



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie constitutionele zaken

2012/0237(COD)

7.12.2012

*****I**

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het statuut en de financiering van Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen
(COM(2012)0499 – C7-0288/2012 – 2012/0237(COD))

Commissie constitutionele zaken

Rapporteur: Marietta Giannakou

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerptekst

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen op de ontwerptekst worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de ontwerptekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld met het oog op de uiteindelijke tekst (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

In de koptekst van een amendement op een bestaande tekst, waarvoor in de ontwerptekst wijzigingen worden voorgesteld, wordt op respectievelijk de derde en vierde regel verwezen naar de bestaande tekst en naar de bepaling in kwestie. Tekstdelen die worden overgenomen uit een bepaling van een bestaande tekst die in de ontwerptekst niet is gewijzigd, maar door het Parlement wordt geamendeerd, worden in ***vet*** gemarkeerd. Een eventuele schrapping van dergelijke tekstdelen wordt als volgt aangegeven: [...].

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	24

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het statuut en de financiering van Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen

(COM(2012)0499 – C7-0288/2012 – 2012/0237(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2012)0499),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 224 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C7-0288/2012),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van ...¹,
 - gezien het advies van het Comité van de Regio's van ...²,
 - gezien artikel 55 van zijn Reglement,
 - gezien zijn resolutie van 6 april 2011 over de toepassing van Verordening (EG) nr. 2004/2003 betreffende het statuut en de financiering van politieke partijen op Europees niveau³,
 - gezien het verslag van de Commissie constitutionele zaken en de adviezen van de Commissie juridische zaken en de Begrotingscommissie (A7-0000/2012),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in haar voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

¹ PB C .../Nog niet in het Publicatieblad verschenen.

² PB C .../Nog niet in het Publicatieblad verschenen.

³ PB C 296 E van 2.10.2012, blz. 46.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 bis) De werking van de Europese Unie dient gegrond te zijn op het beginsel van de representatieve democratie, zoals vastgelegd in artikel 10, lid 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(9) De Europese politieke partijen en de Europese politieke stichtingen dienen onderworpen te zijn aan de materiële bepalingen van deze verordening en aan het nationaal recht van de lidstaten, met name aan dat van de lidstaat waar zij hun respectieve hoofdzetel hebben; ***hiertoe dienen zij een passende rechtsvorm vast te stellen, welke moet overeenkomen met een rechtspersoonlijkheid die binnen de rechtsorde van de betrokken lidstaat wordt erkend.***

(9) De Europese politieke partijen en de Europese politieke stichtingen dienen onderworpen te zijn aan de materiële bepalingen van deze verordening en, ***in aangelegenheden die niet of slechts gedeeltelijk bij deze verordening of de respectieve statuten worden geregeld,*** aan het nationaal recht van de lidstaten, met name aan dat van de lidstaat waar zij hun respectieve hoofdzetel hebben.

Or. en

Motivering

Zie het amendement met betrekking tot artikel 4, lid 1, letter c).

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 26

Door de Commissie voorgestelde tekst

(26) Het Europees Parlement dient regelmatig te controleren of nog wordt voldaan aan de voorwaarden en vereisten in verband met de registratie en financiering van Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen. Deze controle dient jaarlijks te worden verricht of naar aanleiding van een met redenen omkleed verzoek van een natuurlijke persoon of een rechtspersoon. **Besluiten inzake de eerbiediging** van de waarden waarop de Unie berust, mogen alleen worden genomen volgens een speciaal hiervoor bestemde procedure **en in overleg met een comité van onafhankelijke vooraanstaande personen.**

Amendement

(26) Het Europees Parlement dient regelmatig te controleren of nog wordt voldaan aan de voorwaarden en vereisten in verband met de registratie en financiering van Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen. Deze controle dient jaarlijks te worden verricht of naar aanleiding van een met redenen omkleed **en naar behoren gemotiveerd** verzoek van een natuurlijke persoon of een rechtspersoon. **Wanneer een dergelijk verzoek betrekking heeft op het niet eerbiedigen** van de waarden waarop de Unie berust, **moet het Europees Parlement zijn Commissie constitutionele zaken vragen binnen de twee maanden na ontvangst ervan een advies uit te brengen over de aantijging, en alle nodige onderzoeken uit te voeren. Besluiten inzake de eerbiediging van deze waarden,** mogen alleen worden genomen volgens een speciaal hiervoor bestemde procedure.

Or. en

Motivering

De commissie die verantwoordelijk is voor de verificatie van de registratievereisten dient de commissie te zijn die binnen het Europees Parlement belast is met constitutionele kwesties. Met het voorgestelde amendement wordt gezorgd voor de meest doeltreffende vorm van verificatie en evaluatie.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – punt 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) "politieke partij": een vereniging van burgers die politieke doeleinden nastreeft;

Amendement

(1) "politieke partij": een vereniging van burgers die politieke doeleinden nastreeft **en die erkend is door, of opgericht is in**

overeenstemming met de rechtsorde van ten minste één lidstaat;

Or. en

Motivering

Hiermee wordt ervoor gezorgd dat enkel partijen die wettelijk in orde zijn, ook met betrekking tot hun interne democratische orde, in overweging kunnen worden genomen voor de registratievoorwaarden. De formulering is identiek aan de huidige verordening (artikel 2, lid 1).

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – punt 4 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) "Europese politieke stichting": een entiteit die formeel verbonden is met een Europese politieke partij, waarvan de statuten in overeenstemming met de voorwaarden en procedures van deze verordening bij het Europees Parlement gedeponeerd zijn, en waarvan de activiteiten, binnen de doelstellingen en fundamentele waarden die de Europese Unie nastreeft, het bereiken van de doelstellingen van de Europese politieke partij dichterbij kunnen helpen brengen door:

Amendement

(4) "Europese politieke stichting": een entiteit die formeel **en rechtstreeks** verbonden is met een Europese politieke partij, waarvan de statuten in overeenstemming met de voorwaarden en procedures van deze verordening bij het Europees Parlement gedeponeerd zijn, en waarvan de activiteiten, binnen de doelstellingen en fundamentele waarden die de Europese Unie nastreeft, het bereiken van de doelstellingen van de Europese politieke partij dichterbij kunnen helpen brengen door:

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – punt 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

(5) "regionaal parlement" of "regionale assemblee": orgaan **waarvan de leden ofwel een regionaal gekozen ambt**

Amendement

(5) "regionaal parlement" of "regionale assemblee": orgaan **dat overeenkomstig het van toepassing zijnde nationaal recht**

**vervullen ofwel politiek verantwoording
schuldig zijn aan een gekozen
vergadering;**

**wetgevende bevoegdheden bezit en dat is
aangemeld bij het Europees Parlement;**

Or. en

Motivering

Rekening houdend met de grote hoeveelheid regionale politieke organen en instanties met sterk uiteenlopende functies en bevoegdheden, wordt in dit amendement een verzoek van het Europees Parlement herhaald dat was opgenomen in zijn resolutie van 6 april 2011 (paragraaf 14). Doel is ervoor te zorgen dat een Europese politieke partij een factor is in het politieke leven in de lidstaat op een bepaald niveau vóór ze kan worden geregistreerd. De beoordeling of parlementen of assemblees tot deze categorie behoren, kan worden overgelaten aan de lidstaten.

Amendement 7

**Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

***De lidstaten brengen het Europees
Parlement binnen twee maanden na de
datum van inwerkingtreding van deze
verordening en binnen twee maanden na
een daaropvolgende wijziging van hun
nationale rechtsorde op de hoogte van
hun regionale parlementen en hun
regionale assemblees in de zin van lid 1,
punt 5.***

Or. en

Amendement 8

**Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 1 – letter b – alinea 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b) zij **is** in ten minste een vierde van de lidstaten vertegenwoordigd door leden van het Europees Parlement, of leden van

(b) zij **of bij haar aangesloten partijen zijn** in ten minste een vierde van de lidstaten vertegenwoordigd door leden van het

nationale dan wel regionale parlementen,
of leden van regionale assemblees, of

Europees Parlement, of leden van nationale
dan wel regionale parlementen, of leden
van regionale assemblees, of

Or. en

Motivering

De woorden "of bij haar aangesloten partijen" worden toegevoegd aangezien de Europese politieke partij meestal niet rechtstreeks vertegenwoordigd is in parlementen, maar wel indirect via nationale partijen die ertoe behoren, als bedoeld in artikel 2, lid 2, van de verordening. Zie ook het amendement op artikel 2, lid 5.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 1 – letter e bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

***(e bis) zij draagt zorg voor
gendervertegenwoordiging in haar interne
organen en bevordert gendergelijkheid bij
de opstelling van kieslijsten.***

Or. en

Motivering

Het is belangrijk dat Europese politieke partijen en stichtingen gendergelijkheid en representativiteit in hun interne organen bevorderen, naast andere waarden en criteria.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a) zij heeft banden met een overeenkomstig de voorwaarden en procedures van de onderhavige verordening erkende Europese politieke partij, zoals bevestigd in de geregistreerde statuten van die partij;

(a) zij heeft ***formele en rechtstreekse*** banden met een overeenkomstig de voorwaarden en procedures van de onderhavige verordening erkende Europese politieke partij, zoals bevestigd in de geregistreerde statuten van die partij;

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c) de rechtsvorm van de partij, zoals erkend binnen de rechtsorde van de lidstaat waar zij haar zetel heeft;

Schrappen

Or. en

Motivering

The legal construction as proposed by the Commission means that, before a "political alliance" can apply for being registered in order to obtain legal personality under Union-law, it must already have and maintain a legal personality under the law of one Member State. It must also have and maintain its seat in the same Member State (see Article 3 (1) (a), Article 4 (1) (c), Article 10 (2) and Article 11 (4). The legal personality under Union law has to be seen therefore as merely complementing and "over-arching" a pre-existing legal personality based on the law of one Member State. This was not the intention of the promoters of a statute for the European political parties as formulated by Parliament in its resolution of 6 April 2011: "is ervan overtuigd dat een authentieke juridische status voor de Europese politieke partijen en een eigen rechtspersoonlijkheid, rechtstreeks gebaseerd op het recht van de Europese Unie, de Europese politieke partijen en hun politieke stichtingen in staat zullen stellen op te treden als vertegenwoordigers van het Europees openbaar belang" (paragraph 8). Besides being politically inopportune such a "double legal personality" is not necessary either.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2 – letter e bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(e bis) eerbied voor en bevordering van gendergelijkheid in de interne organen van de partij en bevordering van gendergelijkheid bij de opstelling van kieslijsten;

Or. en

Motivering

Zie het amendement met betrekking tot artikel 3, lid 1, letter e) (nieuw).

Amendement 13

Voorstel voor een verordening

Artikel 6 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. Een politieke stichting kan haar statuten enkel in het register laten opnemen via de Europese politieke partij waaraan zij verbonden is.

Amendement

4. Een politieke stichting kan haar statuten enkel in het register laten opnemen via de Europese politieke partij waarmee zij **formeel en rechtstreeks** verbonden is.

Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een verordening

Artikel 7 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Het Europees Parlement verifieert jaarlijks of de Europese politieke partijen en de Europese politieke stichtingen nog steeds aan de voorwaarden en vereisten van de artikelen 3, 4 en 5 voldoen.

Amendement

1. Het Europees Parlement verifieert jaarlijks of de Europese politieke partijen en de Europese politieke stichtingen nog steeds aan de voorwaarden en vereisten van de artikelen 3, 4 en 5 voldoen. **Niet-naleving van de waarden waarop de Unie berust door een Europese politieke partij, met inbegrip van haar leden, of een Europese politieke stichting kan enkel overeenkomstig lid 2 van dit artikel worden vastgesteld.**

Or. en

Motivering

De huidige jaarlijkse verificatie door het Parlement dekt ook de eerbiediging van de fundamentele waarden van de Unie (artikel 3, lid 1, onder c)). Het Parlement zou dus bij deze gelegenheid besluiten om al dan niet de registratie te beëindigen wegens niet-naleving van deze waarden. Er moet duidelijk worden gesteld dat over deze zeer gevoelige sanctie enkel

mag worden besloten door middel van de in artikel 7, lid 2 opgenomen procedure, die de nodige waarborgen biedt.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Voorafgaand aan dit besluit *worden* de vertegenwoordigers van de desbetreffende Europese politieke partij of Europese politieke stichting *door het Europees Parlement gehoord en wordt een comité van onafhankelijke vooraanstaande personen door het Europees Parlement verzocht binnen een redelijke termijn over de kwestie* advies uit te brengen.

Amendement

Voorafgaand aan dit besluit *hoort het Europees Parlement* de vertegenwoordigers van de desbetreffende Europese politieke partij of Europese politieke stichting *en verzoekt het zijn commissie bevoegd voor constitutionele zaken binnen twee maanden na het verzoek* advies uit te brengen.

Or. en

Motivering

Zie amendement op overweging 26.

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 2 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Dit comité bestaat uit drie leden. Het Europees Parlement, de Raad en de Commissie wijzen elk één lid aan binnen zes maanden na het einde van de eerste zitting van het Europees Parlement na de verkiezingen voor het Europees Parlement. De secretariaatswerkzaamheden en de financiering van het comité komen ten laste van het Europees Parlement.

Amendement

Schrappen

Or. en

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Elke natuurlijke persoon of rechtspersoon kan te allen tijde bij het Europees Parlement een met redenen omkleed verzoek indienen om te onderzoeken of nog steeds aan één of meer van de in lid 1 bedoelde voorwaarden en vereisten wordt voldaan. Een schending van de waarden waarop de Unie berust door een Europese politieke partij, met inbegrip van haar leden, of een Europese politieke stichting kan enkel overeenkomstig lid 2 worden vastgesteld.

Amendement

3. Elke natuurlijke persoon of rechtspersoon kan te allen tijde bij het Europees Parlement een met redenen omkleed **en naar behoren gemotiveerd** verzoek indienen om te onderzoeken of nog steeds aan één of meer van de in lid 1 bedoelde voorwaarden en vereisten wordt voldaan. Een schending van de waarden waarop de Unie berust door een Europese politieke partij, met inbegrip van haar leden, of een Europese politieke stichting kan enkel overeenkomstig lid 2 **van dit artikel** worden vastgesteld.

Or. en

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Artikel 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Europese politieke partij en de Europese politieke stichting **bezitten** rechtspersoonlijkheid, **die zij verwerven** op de **datum waarop zij overeenkomstig artikel 6 in het register worden opgenomen**.

Amendement

De Europese politieke partij en de Europese politieke stichting **verwerven** rechtspersoonlijkheid **uit hoofde van het recht van de Europese Unie** op de **dag van de bekendmaking van het door het Europees Parlement in overeenstemming met artikel 6, lid 5, genomen besluit in het Publicatieblad van de Europese Unie**.

Or. en

Motivering

Ter verduidelijking.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Europese politieke partij en de Europese politieke stichting zijn in alle lidstaten volledig wettelijk **erkend en** handelingsbevoegd.

Amendement

1. De Europese politieke partij en de Europese politieke stichting zijn in alle lidstaten volledig wettelijk handelingsbevoegd.

Or. en

Motivering

Volledige wettelijke handelingsbevoegd houdt wettelijke erkenning in.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. *Behoudens beperkingen uit hoofde van hun statuten beschikken Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen over alle rechten die nodig zijn om hun activiteiten uit te voeren, met inbegrip van het recht roerende en onroerende goederen te bezitten. Indien nodig voor het uitoefenen van hun activiteiten, beschikken ze over het recht zich te vestigen in elke lidstaat en mogen ze, behoudens beperkingen uit hoofde van hun statuten, activiteiten uitoefenen in derde landen.*

Or. en

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 ter. Indien namens de Europese politieke partij of Europese politieke stichting rechtshandelingen zijn verricht vóór haar registratie overeenkomstig de artikelen 3 en 6 en indien de Europese politieke partij of Europese politieke stichting in kwestie na de registratie de uit deze handelingen voortvloeiende verbintenissen niet overneemt, zijn de natuurlijke personen, partijen of andere juridische entiteiten die de handelingen hebben verricht, daarvoor hoofdelijk aansprakelijk.

Or. en

Motivering

Verduidelijking van de situatie met betrekking tot aansprakelijkheid op grond van nationale wetgeving vóór de registratie van een Europese politieke partij of de met haar verbonden stichting.

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 quater. De aanduidingen "Europese politieke partij" en "Europese politieke stichting" mogen enkel worden gebruikt door politieke allianties of stichtingen die in overeenstemming met deze verordening geregistreerd zijn.

Or. en

Motivering

Noodzakelijke toevoeging om de status van echte Europese partijen en stichtingen te

versterken en om misbruiken te voorkomen.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. ***Voor de*** aangelegenheden die niet bij deze verordening worden geregeld, ***of, wanneer een aangelegenheid hierbij slechts gedeeltelijk is geregeld, voor de aspecten die niet onder deze verordening vallen,*** geldt voor de Europese politieke partij en de Europese politieke stichting de ***nationale*** wetgeving ***inzake de in de statuten van de partij of de stichting vermelde rechtsvorm van de*** lidstaat waar hun zetel ***is gevestigd.*** Op activiteiten van de Europese politieke partij en de Europese politieke stichting in andere lidstaten is de relevante nationale wetgeving van deze lidstaten van toepassing.

Amendement

2. ***In*** aangelegenheden die niet ***of slechts gedeeltelijk*** bij deze verordening ***of de respectieve statuten*** worden geregeld, geldt voor de Europese politieke partij en de Europese politieke stichting de wetgeving van de lidstaat waar ***zij*** hun zetel ***hebben.*** Op activiteiten van de Europese politieke partij en de Europese politieke stichting in andere lidstaten is de relevante nationale wetgeving van deze lidstaten van toepassing.

Or. en

Motivering

Het voorstel van de Commissie heeft betrekking op de bepalingen die, in de lidstaat waar de partij of stichting haar zetel heeft, van toepassing zijn op de rechtsvorm die de partij of stichting gekozen heeft. Dit is nogmaals een uitdrukking van het concept van een "parallele partij" die bestaat krachtens het recht van een lidstaat en het recht van de Unie, wat niet nodig en bovendien ongeschikt is (zie ook de amendementen op artikel 4, lid 1, onder c), en artikel 11, lid 4).

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. Inzake ontbinding, insolventie, staking van betalingen en soortgelijke procedures gelden de wettelijke voorschriften die in de

Amendement

4. Inzake ontbinding, insolventie, staking van betalingen en soortgelijke procedures gelden de wettelijke voorschriften die ***van***

lidstaat waar *haar* zetel *is gevestigd* van *toepassing zijn op* de *in de statuten van de* Europese politieke partij of de Europese politieke stichting *vermelde rechtsvorm*.

toepassing zijn op politieke partijen of politieke stichtingen in de lidstaat waar *de* zetel van de Europese politieke partij of de Europese politieke stichting *in kwestie gevestigd is*.

Or. en

Motivering

Aanvulling bij het gewijzigde artikel 10 met betrekking tot procedures die dienen plaats te vinden op een vooraf bepaalde plaats.

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Een Europese politieke partij die overeenkomstig *de in* deze verordening *vastgestelde voorwaarden en procedures* is geregistreerd, *die* door ten minste één van haar leden *in het Europees Parlement is vertegenwoordigd, en die zich niet in één van de in artikel [93] van het Financieel Reglement bedoelde uitsluitingsgevallen bevindt*, kan een verzoek om financiering uit de algemene begroting van de Europese Unie indienen, overeenkomstig de *voorwaarden en bepalingen die* door het Europees Parlement in een *oproep tot het indienen van [verzoeken om bijdragen] zijn vastgesteld*.

Amendement

1. Een Europese politieke partij die overeenkomstig deze verordening is geregistreerd *en die in ten minste een kwart van de lidstaten vertegenwoordigd is door politieke partijen in de zin van artikel 2, punt 1, en in het Europees Parlement* door ten minste één van haar leden, kan een verzoek om financiering uit de algemene begroting van de Europese Unie indienen. *Verzoeken om financiering dienen* overeenkomstig de door het Europees Parlement *vastgestelde voorwaarden en bepalingen te gebeuren. De Europese politieke partij mag zich niet in een uitsluitingsgeval in de zin van het Financieel Reglement bevinden*.

Or. en

Motivering

Er dient een onderscheid te worden gemaakt tussen en een verschillende behandeling te bestaan voor de registratie van en dus ook de erkenning als een politieke partij op het niveau van de Unie enerzijds en het al dan niet in aanmerking komen voor financiering anderzijds. Hoewel registratie als een partij mogelijk is voor een politieke alliantie die bestaat uit natuurlijke personen die zetelen in nationale of regionale parlementen of in regionale assemblees van ten minste een kwart van de lidstaten (artikel 3, lid 1, onder b)), is er voor financiering een grotere mate van representativiteit vereist.

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. Financiële bijdragen of subsidies uit de algemene begroting van de Europese Unie bedragen niet meer dan 90% van de jaarlijkse vergoedbare kosten van een Europese politieke partij en niet meer dan 95% van de jaarlijkse subsidiabele kosten die in de begroting van een Europese politieke stichting zijn opgenomen. Europese politieke partijen mogen het ongebruikte deel van de toegekende EU-bijdrage binnen twee jaar na de toekenning gebruiken om vergoedbare kosten te dekken. Bedragen die na deze twee begrotingsjaren ongebruikt blijven, worden overeenkomstig het Financieel Reglement teruggevorderd.

Amendement

4. Financiële bijdragen of subsidies uit de algemene begroting van de Europese Unie bedragen niet meer dan 90% van de jaarlijkse vergoedbare kosten van een Europese politieke partij en niet meer dan 95% van de jaarlijkse subsidiabele kosten die in de begroting van een Europese politieke stichting zijn opgenomen. Europese politieke partijen **en de daarmee verbonden politieke stichtingen** mogen het ongebruikte deel van de toegekende EU-bijdrage **of subsidie** binnen twee jaar na de toekenning gebruiken om vergoedbare kosten te dekken. Bedragen die na deze twee begrotingsjaren ongebruikt blijven, worden overeenkomstig het Financieel Reglement teruggevorderd.

Or. en

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Een Europese politieke stichting voegt haar jaarlijkse werkprogramma bij haar *aanvraag*.

Amendement

3. Een Europese politieke stichting voegt haar jaarlijkse werkprogramma bij haar *verzoek en kan alleen via de Europese politieke partij waarmee zij formeel en rechtstreeks verbonden is, een verzoek om financiering uit de algemene begroting van de Europese Unie indienen.*

Or. en

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 1 – alinea 1 – streepje 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

– 15 % wordt gelijkelijk verdeeld;

Amendement

– 10 % wordt gelijkelijk verdeeld;

Or. en

Motivering

Partijen die in het Europees Parlement vertegenwoordigd zijn hebben een grotere mate van representativiteit dan andere partijen (zie ook het amendement op artikel 12, lid 1) en dienen dus meer financiering te krijgen.

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 1 – alinea 1 – streepje 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

– 85 % wordt in verhouding tot het aantal gekozen leden in het Europees Parlement over de begunstigde Europese politieke partijen verdeeld.

Amendement

– 90 % wordt in verhouding tot het aantal gekozen leden in het Europees Parlement over de begunstigde Europese politieke partijen verdeeld.

Or. en

Motivering

Partijen die in het Europees Parlement vertegenwoordigd zijn hebben een grotere mate van representativiteit dan andere partijen (zie ook het amendement op artikel 12, lid 1) en dienen dus meer financiering te krijgen.

Amendement 30

Voorstel voor een verordening Artikel 17 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De financiering van Europese politieke

Amendement

1. De financiering van Europese politieke

partijen uit de algemene begroting van de Europese Unie of enige andere bron kan worden gebruikt voor de financiering van campagnes die Europese politieke partijen voeren voor de verkiezingen voor het Europees Parlement, waaraan zij zoals voorgeschreven in artikel 3, lid 1, onder d), deelnemen.

partijen uit de algemene begroting van de Europese Unie of enige andere bron kan worden gebruikt voor de financiering van campagnes die Europese politieke partijen voeren voor de verkiezingen voor het Europees Parlement, waaraan zij zoals voorgeschreven in artikel 3, lid 1, onder d), deelnemen. ***Behoudens de in artikel 18, lid 1, vastgestelde beperkingen mogen de Europese politieke partijen individuele leden of aangesloten partijen steunen en bijdragen tot de verspreiding van informatie onder het publiek om de aandacht te vestigen op belangrijke Europese beleidskwesties. Hierbij moeten ze zich houden aan de regels met betrekking tot het voeren van verkiezingscampagnes in de respectieve lidstaten, en met name de regels die van toepassing zijn op partijen en kandidaten inzake financiering en beperking van de verkiezingskosten.***

Overeenkomstig artikel 8 van de Akte betreffende de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen wordt de financiering en beperking van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen voor het Europees Parlement in elke lidstaat door nationale bepalingen geregeld.

Or. en

Motivering

De Europese politieke partijen hebben te lijden onder een gebrek aan rechtszekerheid met betrekking tot wat ze mogen doen in het kader van Europese verkiezingscampagnes. Hierdoor worden ze belemmerd bij de uitoefening van de door artikel 10, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie en artikel 12, lid 2, van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie aan hen toegekende functie, namelijk "bij te dragen ... tot de uiting van de politieke wil van de burgers van de Unie".

Amendement 31

Voorstel voor een verordening Artikel 18 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Financiering van Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen uit de algemene begroting van de Europese Unie of enige andere bron mag niet worden gebruikt voor het financieren van nationale, regionale of lokale campagnes voor referenda.

Amendement

3. Financiering van Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen uit de algemene begroting van de Europese Unie of enige andere bron mag niet worden gebruikt voor het financieren van nationale, regionale of lokale campagnes voor referenda, ***behalve wanneer de referenda in kwestie over zaken in verband met de Europese Unie handelen.***

Or. en

Motivering

In dit amendement wordt een verzoek van het Parlement herhaald dat was opgenomen in zijn resolutie van 6 april 2011 (paragraaf 11). Referenda vormen steeds meer een onderdeel van de participerende democratie in de lidstaten. Er bestaat geen reden waarom Europese politieke partijen en stichtingen zouden moeten worden uitgesloten van dit soort democratisch proces, voor zover de behandelde kwesties betrekking hebben op de Europese Unie.

Amendement 32

Voorstel voor een verordening Artikel 20 – lid 3 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De ***bevoegde nationale autoriteiten in de lidstaat waar de respectieve zetels van de*** Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen ***zijn gevestigd, oefenen overeenkomstig artikel 10, lid 2, de controle uit op financiering uit andere bronnen dan de begroting van de Europese Unie, en op alle uitgaven. Een dergelijke controle wordt in samenwerking met het Europees Parlement en de bevoegde nationale autoriteiten in andere lidstaten uitgeoefend.***

Amendement

3. ***Het Europees Parlement oefent controle uit over de financiering die*** Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen ***ontvangen*** uit andere bronnen dan de begroting van de Europese Unie, en op alle uitgaven ***in verband daarmee.***

Motivering

Het Europees Parlement dient, naast de Rekenkamer, een externe auditor en OLAF, de voornaamste controleautoriteit te zijn.

Amendement 33

**Voorstel voor een verordening
Artikel 20 – lid 3 – alinea 2**

Door de Commissie voorgestelde tekst

De nationale autoriteiten en het Europees Parlement maken praktische afspraken om informatie over de Europese politieke partijen en de Europese politieke stichtingen uit te wisselen.

Amendement

Daartoe mag het Europees Parlement praktische afspraken maken met nationale autoriteiten om informatie uit te wisselen.

Motivering

Het Europees Parlement dient, naast de Rekenkamer, een externe auditor en OLAF, de voornaamste controleautoriteit te zijn.

TOELICHTING

De ontwikkeling van Europese politieke partijen is van essentieel belang voor het stimuleren van de belangstelling van het publiek in zaken op het gebied van de EU. Een hervormingspakket ontwikkelen voor Europese politieke partijen als een manier om de democratische krachten van individuele en georganiseerde burgers te mobiliseren, is geen eenvoudige taak, niet in het minst vanwege het ingewikkelde systeem van de EU. Dit kan echter in een voordeel worden omgezet als verduidelijkt wordt wat de "constitutieve missie" van Europese politieke partijen is en hoe een geïnformeerde en principiële dialoog over politieke ontwikkeling kan bijdragen aan de totstandkoming van een pluriforme democratie, waarvan de leden hun democratische aanspraken kunnen richten en doorgeven aan de centrale instellingen.

De rapporteur is zeer verheugd over de vaststelling van een speciale en eenvormige Europese rechtsvorm in het Unierecht voor de Europese politieke partijen en hun politieke stichtingen om redenen van met name de organisatorische convergentie van Europese politieke partijen. De hervormingen die zijn voorgesteld in het verslag van de secretaris-generaal van 2010, de besluiten van het Bureau van 13 december 2011, het verslag-Giannakou van 6 april 2011 betreffende de beoordeling van de toepassing van de vorige verordening 2004/2003 als gewijzigd in 2007, en het nieuwe voorstel voor een verordening voor zowel de Europese politieke partijen als hun politieke stichtingen, zijn het resultaat van een grondige analyse van de huidige situatie, en voorzien in een over het geheel genomen positieve reactie op de vragen, zorgen en opmerkingen van de Europese politieke partijen. In de ontwerpverslagen zijn de voorstellen gericht op organisatorische eenvormigheid van de Europese politieke partijen.

Met betrekking tot de erkenningscriteria stelt de rapporteur voor dat uitsluitend nationale of regionale partijen het recht zouden moeten hebben om een Europese partij op te richten. Voor de oprichting van Europese partijen wordt in het statuut voor Europese partijen in gelijke mate rekening gehouden met Europese, nationale en regionale gekozen vertegenwoordigers. De mogelijkheid om regionaal verkozen vertegenwoordigers te erkennen zou derhalve behouden moeten blijven met het oog op de oprichting van partijen, maar uitsluitend in het geval van regio's met wetgevende bevoegdheden die als dusdanig bij het Europees Parlement zijn aangemeld. Om in aanmerking te komen voor financiering van het Europees Parlement moet een Europese politieke partij door ten minste één lid van het Europees Parlement vertegenwoordigd worden. Daarnaast moet de politieke partij bij de samenstelling en de oprichting van zowel nationale, regionale als Europese politieke partijen en binnen de daarmee verbonden Europese politieke stichtingen de criteria van volledig eerbiedigde interne democratie in aanmerking nemen. Een partij die niet aan de voorwaarde van interne democratie voldoet, telt niet mee voor het vereiste om in ten minste zeven lidstaten vertegenwoordigd te zijn.

Het Europees Parlement verifieert jaarlijks of nog wordt voldaan aan de voorwaarden en vereisten in verband met de registratie van Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen. De rapporteur is van mening dat deze controle jaarlijks dient te worden verricht of naar aanleiding van een met redenen omkleed en naar behoren gemotiveerd verzoek van een natuurlijke persoon of een rechtspersoon, en dat de meest doeltreffende procedure de

procedure is van de commissie van het Europees Parlement die bevoegd is voor constitutionele zaken. Deze commissie zal met dit als doel hoorzittingen organiseren en het Europees Parlement binnen de twee maanden haar advies doen toekomen.