



8.12.2010

KOMUNIKAT DLA POSŁÓW

(32/2010)

Przedmiot: Uzasadniona opinia Izby Deputowanych Wielkiego Księstwa Luksemburga dotycząca wniosku w sprawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 ustanawiające wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiające określone systemy wsparcia dla rolników (COM(2010)0539 – C7-0294/2010 – 2010/0267(COD))

Zgodnie z art. 6 protokołu nr 2 w sprawie stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności parlamenty krajowe mogą, w terminie ośmiu tygodni od daty przekazania projektu aktu ustawodawczego, przesłać przewodniczącym Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji uzasadnioną opinię z podaniem powodów, dla których twierdzą, że dany projekt nie jest zgodny z zasadą pomocniczości.

Zgodnie z Regulaminem Parlamentu Europejskiego Komisja Prawna jest odpowiedzialna za przestrzeganie zasady pomocniczości.

W załączeniu znajduje się uzasadniona opinia Izby Deputowanych Wielkiego Księstwa Luksemburga na temat wyżej wymienionego wniosku.



UCHWAŁA

Izba Deputowanych,

- uwzględniając art. 168 Regulaminu Izby Deputowanych;
- przypominając, że Komisja Rolnictwa, Uprawy Winorośli i Rozwoju Obszarów Wiejskich otrzymała wniosek rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 ustanawiające wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiające określone systemy wsparcia dla rolników (COM(2010)539);
- stwierdzając, że Komisja Rolnictwa, Uprawy Winorośli i Rozwoju Obszarów Wiejskich przyjęła podczas swego posiedzenia w dniu 25 listopada 2010 r. uzasadnioną opinię na temat wspomnianego wniosku prawodawczego;

postanawia przyjąć tę opinię Komisji Rolnictwa, Uprawy Winorośli i Rozwoju Obszarów Wiejskich o następującej treści:

„Komisja Rolnictwa, Uprawy Winorośli i Rozwoju Obszarów Wiejskich zgłasza zastrzeżenia do omawianego wniosku z następujących powodów:

Uwagi wstępne:

- Komisja Rolnictwa, Uprawy Winorośli i Rozwoju Obszarów Wiejskich stwierdza brak uzasadnienia tego wniosku jeżeli chodzi o zasadę pomocniczości.
- Komisja Rolnictwa, Uprawy Winorośli i Rozwoju Obszarów Wiejskich podkreśla, że dostosowanie prawodawstwa europejskiego do traktatu lizbońskiego powinno opierać się na zapewnieniu właściwej i wystarczającej stabilności prawodawczej.

Stosowanie aktów delegowanych (art. 290 TFUE) implikuje możliwość dokonywania częstych zmian podstawowych aktów prawnych, podczas gdy przedsiębiorstwa oraz krajowe władze administracyjne potrzebują stabilności realizowaniu strategii politycznych. Nazbyt częste zmiany zasad mają negatywny wpływ na ich właściwe stosowanie, a co za tym idzie, ich skuteczność.

- Komisja Rolnictwa, Uprawy Winorośli oraz Rozwoju Obszarów Wiejskich jest zdania, że poważne zmiany podstawowych aktów prawnych pod względem gospodarczym i politycznym powinny odbywać się w drodze zwykłej procedury prawodawczej.

Wykonywanie przekazanych uprawnień:

- Mając na uwadze, że zastosowanie aktów delegowanych przewidziane jest wyłącznie w przypadkach, gdy konieczne jest uzupełnienie lub dokonanie zmiany niektórych, innych niż istotne, elementów podstawowego aktu prawodawczego, Komisja

Rolnictwa, Uprawy Winorośli i Rozwoju Obszarów Wiejskich podkreśla, że wszelkie decyzje o zastosowaniu aktów delegowanych należy podejmować ostrożnie i ograniczać je do ściśle określonych przypadków.

- Ponadto mając na uwadze brak jasnej i ogólnej metody precyzyjnego wyznaczania granic pomiędzy poszczególnymi procedurami, należy w każdym konkretnym przypadku podejmować decyzję o potrzebie przekazania uprawnień Komisji.
- Ponadto, aby zapewnić niezbędną jakość i praktyczne zastosowanie aktów delegowanych, należy w odpowiednim czasie przeprowadzić konsultacje z ekspertami z państw członkowskich, a ich opinie powinny zostać uwzględnione przez Komisję.

Analiza zgodności postanowień wniosku w sprawie rozporządzenia z zasadami pomocniczości i proporcjonalności:

- Komisja Rolnictwa, Uprawy Winorośli oraz Rozwoju Obszarów Wiejskich zwraca uwagę (i) na konieczność dostosowania prawodawstwa dotyczącego rolnictwa w związku z wejściem w życie Traktatu z Lizbony zmieniającego Traktat o Unii Europejskiej w Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej oraz (ii) na treść wniosku w sprawie rozporządzenia, który przewiduje w konsekwencji przekazywanie Komisji szerokich uprawnień umożliwiających jej przyjmowanie szeregu reguł i warunków, mając w szczególności na uwadze spójne stosowanie i właściwe kierowanie systemem wsparcia bezpośredniego dla rolników.
- Komisja Rolnictwa, Uprawy Winorośli oraz Rozwoju Obszarów Wiejskich uznaje jednak, że niektóre przepisy analizowanego wniosku w sprawie rozporządzenia nie są zgodne z zasadą pomocniczości.

Przykładowo ustęp 3 (nowy) art. 6 przewiduje, że Komisja może – w drodze aktów delegowanych – przyjmować „przepisy włącznie z indywidualnymi zobowiązaniami, których rolnicy muszą przestrzegać, w przypadku gdy stwierdza się, że maleje odsetek gruntów będących trwałymi użytkami zielonymi”.

Jednakże na chwilę obecną zasady odnoszące się do indywidualnych zobowiązań w zakresie utrzymania trwałych użytków zielonych są ustalane na szczeblu państw członkowskich zgodnie z zasadą pomocniczości. Wynika to głównie z faktu, że warunki geograficzne i glebowo-klimatyczne są różne w poszczególnych państwach członkowskich, a nawet w poszczególnych regionach.

Ponadto poszczególne środki, które muszą stosować rolnicy, są obecnie częścią ram różnych działań agro-środowiskowych lub prawodawstwa dotyczącego ochrony środowiska, tak aby w odpowiedni i wystarczający sposób uwzględnić uwarunkowania krajowe, regionalne i lokalne dotyczące ochrony użytków zielonych w poszczególnych gospodarstwach rolnych.

Niniejszy przepis może być niezgodny z zasadą pomocniczości.

- W art. 45a ust. 1 lit. a) rozpatrywanego wniosku w sprawie rozporządzenia przewiduje się, że Komisja będzie mogła przyjmować przepisy odnoszące się do kwalifikowalności rolników oraz ich dostępu do systemu płatności jednolitych.

Niniejszy przepis może być również niezgodny z zasadą pomocniczości.

Prawodawstwo luksemburskie określiło szczegółowe przepisy dotyczące dostępu rolników do różnych systemów wsparcia, w tym płatności jednolitych, ku zadowoleniu wszystkich zainteresowanych stron. Działanie na szczeblu Unii Europejskiej nie gwarantuje zatem Luksemburgowi żadnej dodatkowej wartości.

To samo odnosi się do zasad dotyczących ustalania i obliczania wartości oraz liczby uprawnień do płatności lub podwyższenia wartości uprawnień otrzymywanych z rezerwy krajowej (art. 45a, ust. 1 lit. d) analizowanego wniosku).

Artykuł 17 rozporządzenia wielkksiążęcego z dnia 24 listopada 2005 r. dotyczącego dodatkowych zasad stosowania w Wielkim Księstwie Luksemburga systemu płatności jednolitych oraz warunkowości, a także realizacji zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli w ramach wspólnej polityki rolnej dotyczy wykorzystania krajowej rezerwy uprawnień do płatności jednolitych, zwłaszcza jeżeli chodzi o przyznawanie prawa do wypłat młodym rolnikom dopiero rozpoczynającym działalność rolną. Działanie na szczeblu Unii Europejskiej nie jest zatem potrzebne i nie zapewnia dodatkowej wartości. Ponadto narusza ono zasadę pomocniczości.

- Wreszcie Komisja Rolnictwa, Uprawy Winorośli i Rozwoju Obszarów Wiejskich jest zdania, że przepis zawarty w art. 45a ust. 3 lit. a), na mocy którego Komisja może przyjmować za pomocą aktów delegowanych zasady odnoszące się do określania w ustawodawstwie krajowym pojęć dziedziczenia faktycznego lub przewidywanego jest zdecydowanie sprzeczny z zasadą pomocniczości.

Komisja Rolnictwa, Uprawy Winorośli i Rozwoju Obszarów Wiejskich nalega na stosowanie definicji wyżej wymienionych terminów w znaczeniu figurującym w ustawodawstwie krajowym.

Jest rzeczą niewyobrażalną, aby Komisja przyjmowała przepisy w takich kwestiach prawa cywilnego.”

Izba Deputowanych przyjęła niniejszą uchwałę na sesji publicznej w dniu 30 listopada 2010 r.

Sekretarz Generalny
/podpis/
Claude Frieseisen

Przewodniczący
/podpis/
Laurent Mosar