



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Särskilda utskottet för politiska utmaningar och budgetmedel för ett hållbart EU efter 2013

2010/2211(INI)

3.3.2011

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om investering i framtiden: en ny flerårig budgetram för ett konkurrenskraftigt och hållbart Europa för alla
(2010/2211(INI))

Särskilda utskottet för politiska utmaningar och budgetmedel för ett hållbart EU efter 2013

Föredragande: Salvador Garriga Polledo

PR_INI

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION	3
MOTIVERING	25

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

om investering i framtiden: en ny flerårig budgetram för ett konkurrenskraftigt och hållbart Europa för alla (2010/2211(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av det interinstitutionella avtalet av den 17 maj 2006 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin och sund ekonomisk förvaltning¹,
 - med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 312,
 - med beaktande av Europaparlamentets resolution av den 29 mars 2007 om framtiden för Europeiska unionens egna medel²,
 - med beaktande av rådets beslut 2007/436/EG, Euratom av den 7 juni 2007 om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel³ samt dess genomföranderegler,
 - med beaktande av kommissionens meddelande om översyn av EU:s budget (KOM(2010)0700),
 - med beaktande av sitt beslut av den 16 juni 2006 om inrättande av ett särskilt utskott för politiska utmaningar och budgetmedel för ett hållbart EU efter 2013⁴,
 - med beaktande av bidragen från österrikiska *Nationalrat*, tjeckiska deputeradekammaren, danska *Folketinget*, estniska *Riigikogu*, irländska *Oireachtas*, litauiska *Seimas*, lettiska *Saeima*, nederländska *Tweede Kamer* och *Sveriges Riksdag*,
 - med beaktande av artikel 184 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet av det särskilda utskottet för politiska utmaningar och budgetmedel för ett hållbart EU efter 2013 och yttrandena från utskottet för utveckling, miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, utskottet för industrifrågor, forskning och energi, utskottet för transport och turism, utskottet för regional utveckling, utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling och utskottet för kultur och utbildning(A7-0000/2011), och av följande skäl:
- A. Parlamentet beslutade att inrätta ett särskilt utskott med följande behörighetsområden:
- a) att fastställa parlamentets politiska prioriteringar för den fleråriga budgetramen efter 2013, både lagstiftnings- och budgetmässigt,

¹ EUT C 139, 14.6.2006, s. 1.

² EUT C 27 E, 31.1.2008, s. 214.

³ EUT L 163, 23.6.2007, s. 17.

⁴ Antagna texter, P7_TA(2010)0225.

- b) att uppskatta de ekonomiska medel som är nödvändiga för att unionen ska kunna uppnå sina mål och genomföra sin politik för den period som inleds den 1 januari 2014,
 - c) att fastställa varaktigheten för nästa fleråriga budgetram,
 - d) att, i enlighet med dessa prioriteringar och mål, föreslå en struktur för den kommande fleråriga budgetramen, där huvudområdena för unionens verksamhet anges,
 - e) att lägga fram riktlinjer för en vägledande tilldelning av medel mellan och inom den fleråriga budgetramens olika utgiftsrubriker i linje med prioriteringarna och den föreslagna strukturen,
 - f) att närmare ange sambandet mellan en reformering av finansieringssystemet för EU-budgeten och en översyn av utgifterna så att budgetutskottet förses med en solid grund för förhandlingarna om den nya fleråriga budgetramen.
- B. Det särskilda utskottet bör lägga fram sitt slutbetänkande innan kommissionen lämnar in sina förslag till nästa fleråriga budgetram.
- C. Lissabonfördragets ikraftträdande stärker unionens politik och skapar nya behörighetsområden, vilket bör avspeglas i nästa fleråriga budgetram.
- D. De utmaningar som unionen och dess medborgare står inför, exempelvis den globala ekonomiska krisen, tillväxtekonomiernas snabba utveckling, övergången till ett samhälle med låga koldioxidutsläpp, de åldrande befolkningarna som hotar den sociala modellens hållbarhet, överflyttningen av den globala produktionen och de globala besparingarna till tillväxtekonomierna samt hoten från terrorismen och den organiserade brottsligheten, kräver ett kraftfullt ingripande från unionen och dess medlemsstater.
- E. EU:s medborgare har börjat kräva mer av unionen och är även mer kritiska till dess prestationer. Ett allmänt egenansvar för unionen kommer att återuppstå först när medborgarna känner sig säkra på att deras värderingar och intressen företräds på ett bättre sätt av unionen.
- F. Europa 2020-strategin kan hjälpa Europa att återhämta sig från krisen och gå starkare ur den genom att skapa sysselsättning och smart, hållbar tillväxt för alla. Denna strategi grundas på fem överordnade EU-mål om att främja sysselsättning, förbättra förutsättningarna för innovation, forskning och utveckling, uppnå klimatförändrings- och energimålen, höja utbildningsnivån och främja social integration, framför allt genom att minska fattigdomen.
- G. Unionens budget kan vara en kraftfull reformmekanism. Dess påverkan kan förstärkas om den mobiliserar ytterligare källor i form av privat finansiering till investeringar, och därmed fungerar som katalysator som mångdubblar effekten av unionens utgifter.
- H. Principen om sund ekonomisk förvaltning är en av grundprinciperna för genomförandet av unionens budget. Många medlemsstater gör besvärliga skattemässiga justeringar av

sina nationella budgetar. En sund ekonomisk förvaltning – effektivitet, ekonomi – har blivit allt viktigare i de offentliga utgifterna, på både unions- och medlemsstatsnivå.

- I. Möjligheterna till regelbundna justeringar av utgiftsprogrammen för förändrade behov och omständigheter har varit otillräckliga och reglernas och förordningarnas komplexa karaktär har varit en av orsakerna till att lednings- och kontrollsystemen inte har fungerat fullt ut.
- J. De första fyra åren av den nuvarande fleråriga budgetramen 2007–2013 har tydligt illustrerat budgetramens begränsade kapacitet att anpassa sig till ny utveckling och nya prioriteringar utan att de befintliga äventyras. Den nuvarande fleråriga budgetramen har inte kunna reagera snabbt på nya åtaganden såsom Galileo, Iter, livsmedelsmekanismen eller den ekonomiska återhämtningsplanen för Europa.
- K. Det nuvarande systemet med egna medel som är baserat på medlemsstaternas bidrag är alltför komplext och oklart och inte tillräckligt sammankopplat med unionens befintliga politik, samtidigt som det är orättvist, särskilt när det gäller korrigeringsmekanismerna, som inte längre är rationella.

Del I: De viktigaste utmaningarna

1. Europaparlamentet anser att de utmaningar som ligger framför oss – oavsett om de rör demografi, klimatförändringar eller energibrist – är alltför stora för en medlemsstat att hantera på egen hand. Parlamentet är övertygat om att det är här EU som enhet kan visa sitt värde, vilket är mycket större än summan av dess medlemsstater.
2. Europaparlamentet konstaterar att krisen och de kraftiga begränsningarna av de offentliga utgifterna har gjort det svårare för medlemsstaterna att fortsätta att sträva efter ekonomisk och social samstämmighet och att delta fullt ut på den inre marknaden. Parlamentet anser att unionen har kapacitet att tänka och agera i EU-medborgarnas långsiktiga intresse och är mindre begränsad i sina åtgärder av den dagliga politiska verkligheten som hindrar långsiktig planering.

Uppbyggnad av ett kunskapsbaserat samhälle

3. Europaparlamentet påpekar att krisen har framhävt de strukturella utmaningar som de flesta av medlemsstaternas ekonomier måste hantera: produktivitet under den optimala nivån, strukturell arbetslöshet, bristande flexibilitet på arbetsmarknaden, föråldrade kunskaper och dålig tillväxt.
4. Europaparlamentet betonar att om de nuvarande investeringstrenderna håller i sig är det möjligt att Asien intar en tätposition i den vetenskapliga och tekniska utvecklingen inom år 2025, på EU:s och Förenta staternas bekostnad. Parlamentet konstaterar att unionen också släpar efter inom högre utbildning, eftersom bara omkring 30 europeiska universitet finns bland världens 100 främsta. Parlamentet betonar att EU även håller på att hamna på efterkälken när det gäller yrkeskunskaper, och erinrar om att år 2020 kommer ytterligare 16 miljoner arbetstillfällen att kräva höga kvalifikationer, medan efterfrågan på lågutbildad arbetskraft kommer att minska med 12 miljoner arbetstillfällen.

Demografiska utmaningar

5. Europaparlamentet insisterar på att unionen måste ta itu med sina demografiska utmaningar, och konstaterar att kombinationen av färre förvärvsarbete och en större andel pensionärer kommer att utsätta EU:s välfärdssystem och dess ekonomiska konkurrenskraft för ytterligare påfrestningar.

Klimat- och resursutmaningar

6. Europaparlamentet varnar för att ökningen av världens befolkning från sex till nio miljarder kommer att göra den globala konkurrensen om naturresurser intensivare och utsätta miljön för större påfrestningar. Parlamentet konstaterar att efterfrågan på livsmedel sannolikt kommer att öka med 70 procent till 2050 och att en ineffektiv råvaruhantering utsätter medborgarna för skadliga och dyra prischocker, hotar den ekonomiska tryggheten och bidrar till klimatförändringarna.
7. Europaparlamentet uppmärksammar att den globala energiförbrukningen ökar och att beroendet av energiimporter sannolikt kommer att öka, vilket innebär att unionen inom 2050 kommer att importera nästan två tredjedelar av sina behov. Parlamentet varnar för att prissvängningarna och den osäkra försörjningen också kommer att förvärras av den politiska instabiliteten i energirika länder.

Inre och yttre säkerhet och personlig frihet

8. Europaparlamentet anser att globaliseringen har ökat känslan av utsatthet genom att lösa upp gränserna mellan inre och yttre säkerhet. Parlamentet är övertygat om att om man ska kunna ta itu med 2000-talets säkerhetsutmaningar och samtidigt skydda den personliga friheten krävs det globala och förutseende reaktioner, vilket bara en aktör i unionens storlek kan ge.

Europa i världen: att agera med större bestämdhet

9. Europaparlamentet är övertygat om att EU är en viktig politisk och ekonomisk maktfaktor och en central aktör i den internationella handeln, och att det är av yttersta vikt att dess internationella agerande svarar mot dessa egenskaper. Parlamentet erinrar om att Lissabonfördraget ger nya verktyg för att tillvarata de europeiska intressena världen över på ett bättre sätt. Parlamentet betonar att unionen bara kan bidra med mervärde på den globala arenan och påverka de globala politiska besluten om den agerar kollektivt, och insisterar på att en starkt yttre representation måste gå hand i hand med starkt inre samordning.

Att leverera god samhällsstyrning

10. Europaparlamentet är övertygat om att en starkt känsla av ett allmänt egenansvar för unionen måste bli en drivkraft för kollektiva åtgärder. Parlamentet anser att införandet av goda styrelseformer är unionens absolut mest kraftfulla verktyg för att säkerställa kontinuerligt engagemang från medborgarna.

Del II: Optimera leveransen: EU-budgetens funktion

Europeiskt mervärde och kostnaderna för den ofullbordade gemensamma marknaden

11. Europaparlamentet understryker att EU:s utgifter, genom att resurser slås samman och stordriftsfördelar uppstår, kan skapa ett europeiskt mervärde och därigenom bidra till att avtalade politiska mål uppnås på ett effektivare sätt och att de nationella utgifterna minskar.
12. Europaparlamentet anser att vid sidan av de nationella parlamentens subsidiaritetskontroll, som är förankrad i Lissabonfördraget, bör en bedömning av det europeiska mervärdet göras för varje lagstiftningsförslag med relevans för budgeten. Parlamentet insisterar dock på att bedömningen av det europeiska mervärdet kräver mer än en "kalkylbladsmetod" och att en politisk utvärdering måste omfatta en undersökning av huruvida den planerade åtgärden på ett effektivt sätt kommer att bidra till gemensamma EU-mål och om den kommer att skapa kollektiva nyttigheter för EU.
13. Europaparlamentet betonar att det europeiska mervärdet inte bara kan genereras genom utgifter, utan även genom EU-lagstiftning och samordning av den nationella politiken. Parlamentet understryker att den rätta politiska kombinationen av lagstiftning, samordning och utgifter måste värderas för varje åtgärd.
14. Europaparlamentet noterar kommissionens åtagande om att inleda en omfattande analys av vilka kostnader den ofullbordade gemensamma marknaden medför för medlemsstaterna och de nationella budgetarna. Parlamentet uppmanar kommissionen att offentliggöra denna rapport i god tid så att den kan beaktas under förhandlingarna om nästa fleråriga budgetram.
15. Europaparlamentet upprepar behovet av bättre samordning mellan EU:s budget och de nationella budgetarna. Parlamentet anser att den nya samordningsmekanismen för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken (den så kallade europeiska planeringsterminen) kommer att vara avgörande för att uppnå de önskade budgetsynergierna mellan EU-budgeten och de nationella budgetarna.

En effektiv budget

16. Europaparlamentet anser att samtidigt som principen om ett europeiskt mervärde bör vara vägledande för framtida beslut om fastställande av utgiftsprioriteringar bör en effektiv användning av anslagen styra genomförandet av olika politiska åtgärder och verksamheter.
17. Europaparlamentet betonar att för att uppnå optimal tillväxt och utveckling i praktiken bör man prioritera förbättrade synergier och en integrerad strategi mellan olika sektorer, utveckling av resultatriktad politik, användning av villkor och, när så är lämpligt, framgångsfaktorer och resultatindikatorer.

Användning av budgeten för att öka investeringar

18. Europaparlamentet anser att på grund av de kraftiga begränsningarna av de offentliga finanserna kommer det att vara avgörande att locka till sig ytterligare kapital för att uppnå de höga investeringar som behövs för att uppnå Europa 2020-målen. Parlamentet betonar särskilt behovet av att maximera EU-finansieringens effekter genom att mobilisera, samla och utnyttja offentliga och privata ekonomiska resurser till infrastruktur och stora projekt av europeiskt intresse.
19. Europaparlamentet noterar utvecklingen sedan 1990-talet av institutionaliserade offentlig-privata partnerskap i unionen, bland annat i transportsektorn, inom området för offentliga byggnader och utrustning samt inom miljöområdet, i form av samarbete mellan offentliga myndigheter och den privata sektorn i syfte att förbättra tillhandahållandet av infrastruktur och strategiska offentliga tjänster. Parlamentet är dock oroat över problemet med ansvarsförbindelser och de ekonomiska och sociala kostnaderna för misslyckade offentlig-privata partnerskap.
20. Europaparlamentet noterar den tidigare allmänna positiva erfarenheten av att använda innovativa finansiella instrument – däribland en kombination av bidrag och lån samt riskdelningsmekanismer, exempelvis instrumentet för lånegarantier till projekt inom det transeuropeiska transportnätet, finansieringsfaciliteten med riskdelning och instrumenten för sammanhållningspolitiken (Jeremie, Jessica, Jaspers och Jasmine) - för att hantera ett särskilt politiskt mål. Parlamentet anser att unionen bör vidta åtgärder för att utvidga systemet för innovativ finansiering, enligt en exakt bedömning av offentliga och privata investeringsbehov. Parlamentet kräver därför en omfattande förstärkning av lagstiftnings- och budgetramen samt den operativa ramen för dessa mekanismer för att säkerställa att de verkligen leder till ökade investeringar och att EU-medlen används på rätt sätt samt för att garantera tillräcklig övervakning, rapportering och ansvarsskyldighet.
21. Europaparlamentet inser att finanskrisen har gjort privata investerare mer motvilliga att finansiera EU-projekt och tydliggjort behovet av att återigen skapa ett så stort förtroende att stora investeringsprojekt får det stöd de behöver. Parlamentet betonar att stödet från EU-budgeten kommer att behövas för att locka och mobilisera privata medel till projekt av EU-intresse, särskilt de projekt som inte anses vara ekonomiskt lönsamma.
22. Europaparlamentet välkomnar därför Europa 2020-initiativet om projektobligationer, i form av en riskdelningsmekanism med Europeiska investeringsbanken (EIB), vilket ger stöd upp till en viss nivå från EU-budgeten till företag som utfärdar obligationer för att finansiera storskaliga projekt och infrastrukturarbeten. Parlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram ett färdigt förslag om EU-projektobligationer och utgå från tidigare erfarenheter av gemensamma instrument för EU och EIB samt införa tydliga och öppna kriterier för vilka projekt som är stödberättigade och hur projekten ska väljas ut.

Slå vakt om en sund finansförvaltning

23. Europaparlamentet anser att en förbättring av genomförandet av och kvaliteten på utgifterna bör utgöra vägledande principer för att uppnå en optimal användning av EU-budgeten och för att utforma och förvalta programmen och verksamheterna efter 2013.

24. Europaparlamentet betonar vidare att utformningen av utgiftsprogrammen bör ske med stor uppmärksamhet på principerna om tydliga mål, instrumentens och åtgärdernas ömsesidigt kompletterande karaktär och samstämdhet, harmonisering och förenkling av reglerna för stödberättigande och genomförande, öppenhet samt fullständig och överenskommen ansvarsskyldighet.
25. Europaparlamentet understryker särskilt att förenklingen av reglerna och förfarandena bör vara en viktig övergripande prioritering, och är övertygat om att översynen av budgetförordningen bör spela en avgörande roll i detta avseende.
26. Europaparlamentet betonar att en förbättring av unionens ekonomiska förvaltning måste stödjas genom noggrann övervakning av kommissionens och medlemsstaternas framsteg. Parlamentet insisterar på att medlemsstaterna bör ta ansvaret för förvaltningen av EU-medlen.
27. Europaparlamentet är fast övertygat att en bedömning av styrkorna och svagheterna i varje medlemsstats förvaltnings- och kontrollsystem på enskilda politiska områden är nödvändig för att förbättra kvaliteten på medlemsstaternas förvaltning och kontroll av EU-medlen. Parlamentet anser vidare att bättre förvaltning och bättre, inte fler, kontroller behövs för att öka EU-medlens effektivitet.
28. Europaparlamentet betonar att institutionell kapacitet är en av de viktigaste faktorerna för att nå framgång i utvecklingen, genomförandet och övervakningen av unionens politik. Parlamentet anser därför att en förstärkning av den institutionella och administrativa kapaciteten på nationell, regional och lokal nivå kan ge stöd åt strukturella justeringar och bidra till ett smidigt och framgångsrikt utnyttjande av EU-medlen.

Del III: Politiska prioriteringar

29. Europaparlamentet erinrar om att Lissabonfördragets ikraftträdande stärker unionens politik och ger den viktiga nya befogenheter, främst på områdena yttre åtgärder, idrott, rymd, klimatförändringar, energi, turism och civilt skydd. Parlamentet betonar att detta kräver tillräckliga ekonomiska resurser.

En budget som stöder Europa 2020-målen

30. Europaparlamentet anser att Europa 2020-strategin bör vara den politiska referenspunkten för nästa fleråriga budgetram. Parlamentet vidhåller samtidigt att Europa 2020 inte är en allomfattande strategi som täcker in alla unionens politiska områden, och betonar att annan fördragsbaserad politik med andra mål också måste avseglas i nästa fleråriga budgetram.
31. Europaparlamentet understryker dock att det nuvarande innehållet i Europa 2020-strategin såsom de övergripande målen, flaggskeppsförslagen, flaskhalsarna och indikatorerna fortfarande är mycket allmänna, och att dessa initiativ enbart kan förverkligas med hjälp av konkreta åtaganden från medlemsstaterna i deras nationella reformprogram samt genom konkreta och konsekventa lagstiftningsförslag.

32. Europaparlamentet betonar vidare att Europa 2020-strategin bara är trovärdig om den har tillräckliga ekonomiska resurser. Parlamentet kräver att nästa fleråriga budgetram ska spegla ambitionerna i Europa 2020-strategin och att kommissionen och medlemsstaterna ska inrätta en trovärdig finansieringsram som framför allt garanterar tillräcklig finansiering till strategins flaggskeppsinitiativ. Parlamentet gör i detta avseende gällande att uppgifter, resurser och ansvarsområden måste definieras tydligt och fördelas väl mellan unionen och dess medlemsstater. Parlamentet uppmanar kommissionen att förtydliga flaggskeppsinitiativens budgetaspekt eftersom dessa prioriterade handlingsplaner berör all politik som finansieras av EU:s budget.
33. Europaparlamentet varnar för att utvecklingen av en tioårig Europa 2020-strategi kräver tillräcklig budgetmässig flexibilitet för att garantera att budgetmedlen kan anpassas på lämpligt sätt till de omständigheter och prioriteringar som uppstår.

En budget som stöder ekonomisk styrning

34. Europaparlamentet understryker att under den nuvarande europeiska finansiella stabiliseringsmekanismen måste upp till 60 miljarder euro i lånegarantier täckas av marginalen mellan taket för de egna medlen och de årliga budgeterade utgifterna. Parlamentet betonar att de ytterligare förpliktelser som man kom överens om inom ramen för det ekonomiska stödet på medellång sikt till medlemsstater utanför euroområdet måste täckas av samma marginal.
35. Europaparlamentet anser att den europeiska planeringsterminen bör omfatta en förbättrad budgetsamordning och ökade synergier mellan unionen och medlemsstaterna, och därigenom öka det europeiska mervärdet. Parlamentet påpekar också att den europeiska termen bör öka den ekonomiska samordningen mellan medlemsstaterna och bidra till att förbättra den ekonomiska styrningen i euroområdet och därigenom minska behovet av att utnyttja den finansiella stabiliseringsmekanismen.
36. Europaparlamentet förkastar tanken på att den europeiska stabiliseringsmekanismen efter 2013 skulle organiseras på ett rent mellanstatligt sätt. Parlamentet understryker bristen på demokratisk kontroll och ansvarsskyldighet i den mellanstatliga strategin, och menar att en länk bör upprättas för ett möjligt ingripande av EU-budgeten i garantisystemet. Parlamentet understryker fördelarna med att ta hänsyn till unionsmetoden och anser att det kan medföra en ändring av beslutet om egna medel.

Kunskap för tillväxt och sysselsättning

Forskning och innovation

37. Europaparlamentet anser att det krävs en gemensam ansträngning i Europa för att uppnå Europa 2020-målet att avsätta 3 procent av bruttonationalprodukten (BNP) till forskning och utveckling, i syfte att inrätta det europeiska forskningsområdet och en ”innovationsunion”.
38. Europaparlamentet betonar behovet av att förbättra, stimulera och trygga finansieringen av forskning och utveckling i unionen genom att kraftigt öka de dithörande utgifterna från 2013, genom det åttonde ramprogrammet för forskning. Parlamentet understryker att

denna ökning av medlen måste kombineras med en mer resultatnriktad ansats samt en kraftig förenkling av finansieringsförfarandena.

39. Europaparlamentet menar att de innovativa företagen i Europa inte bara behöver bidrag utan även mer frihet och bättre tillgång till finansiering. Parlamentet understryker i detta avseende den viktiga roll som Europeiska investeringsbanken bör spela och anser framför allt att de permanenta riskdelningsprodukter som EIB tillhandahåller via finansieringsfaciliteten med riskdelning bör utökas.
40. Europaparlamentet är medvetet om att det Europeiska institutet för innovation och teknik fungerar som en drivkraft för hållbar tillväxt och konkurrenskraft i EU genom att främja världsledande innovationer, och begär att kunskaps- och innovationsgrupperna ska utvidgas och få vederbörlig finansiering. Parlamentet betonar vikten av att Europeiska forskningsrådet tillhandahåller spetskunskaper till framtidens innovatörer.

Industri samt små och medelstora företag

41. Europaparlamentet erinrar om att små och medelstora företag är viktiga drivkrafter för ekonomisk tillväxt, konkurrenskraft, innovation och sysselsättning, och erkänner deras viktiga roll för att garantera återhämtning av och ett uppsving för EU:s ekonomi. Parlamentet välkomnar därför den tonvikt som genom Europa 2020-strategin har lagts på industripolitik, främst genom flaggskeppsinitiativet ”Industripolitik för en globaliserad tid”, och betonar behovet av att förbättra de åtgärder som är relevanta för små och medelstora företag i andra flaggskeppsinitiativ.
42. Europaparlamentet anser att små och medelstora företag och entreprenörer bör vara centrala i Europa 2020-strategin. Parlamentet kräver därför utökad stöd i nästa fleråriga budgetram till alla program och instrument som syftar till att främja små och medelstora företag, särskilt programmet för konkurrenskraft och innovation. Parlamentet betonar vidare behovet av ökad tillgång till finansieringsinstrumentet och anpassning av det till de små och medelstora företagens behov, bland annat genom en utvidgning och expansion av garantiinstrumenten i programmet för konkurrenskraft och innovation samt av finansieringsfaciliteten med riskdelning under ramprogrammet för forskning.

Den digitala agendan

43. Europaparlamentet anser att EU bör spela en ledande roll för att skapa och tillämpa informations- och kommunikationsteknik. Parlamentet betonar vikten av att utveckla den fria rörligheten för innehåll och kunskap – den så kallade ”femte friheten”, och betonar vikten av att se till att EU:s digitala agenda snabbt genomförs samt att fortsätta arbetet mot allmän tillgång till mobilt och fast bredband med hög hastighet för alla medborgare inom 2020, särskilt i mindre utvecklade områden.

Luft- och rymdfart

44. Europaparlamentet understryker den strategiska betydelsen av de stora projekten på detta område: de europeiska globala satellitnavigeringssystemen (Galileo och Egnos), programmet för global övervakning för miljö och säkerhet och det gemensamma europeiska luftrummet. Parlamentet insisterar på att med tanke på de långa

planeringstiderna och de kapitalinvesteringar som redan har utlovats för dessa projekt krävs tillräckliga och konsekventa finansiella åtaganden över finansiella planeringsperioder.

Rätt färdigheter för morgondagens arbetsstyrka

45. Europaparlamentet pekar på vikten av att ge tillräcklig finansiering åt program för utbildning, rörlighet och livslångt lärande, eftersom det skulle utgöra ett viktigt bidrag till kampen mot arbetslöshet och mot uppnåendet av Europa 2020-målet om 75-procentig sysselsättning.
46. Europaparlamentet är av åsikten att flaggskeppsinitiativet om ny kompetens och nya arbetstillfällen bör inriktas mer på ungdomar, personer som hoppar av skolan i förtid, äldre, missgynnade och funktionshindrade personer samt invandrare. Parlamentet betonar att Europeiska socialfonden bör omfatta tillräckliga medel för åtgärder som syftar till att förbättra tillträdet till arbetsmarknaden samt bekämpa arbetslöshet och socialt utanförskap.

Hållbar utveckling

Den gemensamma jordbrukspolitiken

47. Europaparlamentet bekräftar att den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) bör styras mot att bidra till Europa 2020-strategin och att båda pelarna i GJP kan lämna ett värdefullt bidrag till den, på ett ömsesidigt kompletterande sätt. Parlamentet betonar att GJP är fast förankrad i Lissabonfördraget, där dess mål och uppgifter definieras.
48. Europaparlamentet betonar att den gemensamma jordbrukspolitiken fyller en mångsidig funktion genom att tillhandahålla en mängd kollektiva nyttigheter även utanför jordbruksmarknaderna, exempelvis att garantera unionens livsmedelssäkerhet genom att bevara jordbruksmark i produktion i hela Europa, forma landskapens mångfald, förbättra den biologiska mångfalden och bekämpa avfolkningen av glesbygden.
49. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram förslag till en reformerad gemensam jordbrukspolitik, i syfte att uppnå en mer effektiv fördelning och användning av den gemensamma jordbrukspolitikens budget, bland annat genom en rättvisare fördelning av direktbetalningar med hjälp av strängare villkor för tillhandahållandet av de kollektiva nyttigheter som samhället förväntar sig samt mer riktade betalningar för att säkerställa bästa möjliga avkastning på offentliga medel.
50. Europaparlamentet insisterar på att med tanke på den stora variationen uppgifter och mål som den gemensamma jordbrukspolitiken står inför, bör man avsätta minst lika stora belopp som för budgetåret 2013 till GJP för nästa budgetperiod.
51. Europaparlamentet kräver en ökad samordning av Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU), Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) och andra sammanhållnings- och strukturfonder för att stärka den territoriella strategin. Parlamentet uppmanar kommissionen att undersöka i vilken utsträckning bättre

synergieffekter kan uppnås när det gäller finansiering av icke-jordbruksrelaterade verksamheter i EJFLU och andra relevanta instrument.

Fiske

52. Europaparlamentet påpekar att fiskesektorn och dess verksamheter ofta är den enda källan till försörjning och sysselsättning, särskilt i kust- och öregioner och avlägsna regioner. Parlamentet anser att för att den gemensamma fiskesektorn (GFP) ska kunna uppnå sina mål på medellång och lång sikt med avseende på en stabil och hållbar fiskesektor samt för att underlätta fiskebeståndens återhämtning och hantera de sociala aspekterna av den nödvändiga minskningen av fisket, behöver den tillräckliga ekonomiska resurser efter 2013. Parlamentet understryker behovet av att i stället stödja mer hållbara fiskemetoder, och förväntar sig att de utgifter som hör samman med diversifieringen av ekonomin i regioner där fisket minskar och som är avsedda för samordning av kontrollerna kommer att öka under nästa fleråriga budgettrams löptid.

Klimatförändringar och resurseffektivitet

53. Europaparlamentet understryker att EU bör leda omvandlingen till en hållbar ekonomi och främja en övergång till ett samhälle med låga koldioxidutsläpp för att se till att EU:s industri alltjämt är konkurrenskraftig och garantera en ren och hälsosam levnadsmiljö. Parlamentet betonar att detta bland annat bör uppnås genom minskad energiförbrukning, decentralisering av energiförsörjningen, ökad användning av förnybar energi och säkerställande av ekologisk resiliens.
54. Europaparlamentet understryker behovet av en övergripande strategi där åtgärderna för att bekämpa klimatförändringarna och minska växthusutsläppen kombineras inom alla relevanta politiska områden, däribland utrikespolitiken. Parlamentet är övertygat om att lagstiftningen och villkoren för EU:s utgifter är de viktigaste faktorerna för att uppnå Europa 2020-målen på detta område, och anser därför att klimatåtgärderna bör integreras i alla relevanta utgiftsområden.
55. Europaparlamentet är av åsikten att uppfyllandet av kravet på hållbarhet, genom införande av miljökriterier och ökad resurs- och energieffektivitet för att bekämpa klimatförändringarna, är ett av huvudmålen i Europa 2020-strategin.
56. Europaparlamentet stöder därför förslaget i kommissionens budgetöversyn om att införa en skyldighet att på ett öppet sätt identifiera var sektorsprogrammen har främjat de klimat- och energimål 20/20/20 som fastställs i Europa 2020-strategin och bidragit till att uppfylla målen i flaggskeppsinitiativet "Ett resurseffektivt Europa".

Energi

57. Europaparlamentet är övertygat om att energiandelen i nästa fleråriga budgettram bör öka. Parlamentet anser att ny och förnybar energiteknik, energieffektivitet och energibesparingspolitik bör fortsätta att vara nyckelprioriteringar och uppmanar kommissionen att ta fram konkreta riktmärken samt att se till att de överenskomna målen uppfylls och kan övervakas inom ramen för den europeiska planeringsterminen för samordning av politiken.

58. Europaparlamentet understryker behovet av att öka resurserna till forskning, teknisk utveckling och demonstration inom energiområdet för att utveckla ren energi som är tillgänglig för alla. Parlamentet belyser bristen på finansiering för den redan antagna strategiska planen för energiteknik och kräver att den ska genomföras till fullo under nästa fleråriga budgetram.

Ett sammanhängande Europa

Transeuropeiska energinät

59. Europaparlamentet understryker behovet av att modernisera och uppgradera Europas energiinfrastruktur, att utveckla smarta nät och bygga sammanlänkningar som är nödvändiga för att förverkliga den inre energimarknaden, att förbättra försörjningstryggheten och att uppfylla energi- och klimatmålen. Parlamentet anser att betydande investeringar om cirka 1000 miljarder euro behövs på detta område, och betonar behovet av att maximera EU-finansieringens effekter och den möjlighet som ges genom innovativa finansiella instrument till att finansiera prioriterade europeiska nyckelprojekt för energiinfrastruktur.

Transeuropeiska transportnät

60. Europaparlamentet anser att de transeuropeiska transportnäten (TEN-T) ger ett viktigt europeiskt mervärde eftersom de bidrar till att avlägsna flaskhalsar och garantera en gränsöverskridande infrastruktur, vilket medlemsstaterna inte skulle investera i på egen hand. Parlamentet anser att TEN-T därför bör vara en huvudprioritering i nästa fleråriga budgetram.
61. Europaparlamentet anser att en ökning av medlen till TEN-T är nödvändig, liksom ökad samordning mellan de medel som är tillgängliga för TEN-T och sammanhållningsfonden för transportprojekt. Parlamentet anser att medel endast bör betalas ut från sammanhållningsfonden om de allmänna principerna för den europeiska transportpolitiken är uppfyllda.
62. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att särskilt ta hänsyn till behovet av att utveckla gods- och passagerarflöden till mer hållbara transportflöden samtidigt som man tillhandahåller effektiv sammodalitet. Parlamentet anser att i den kommande översynen av riktlinjerna för TEN-T måste man diskutera samverkan mellan nationella järnvägssystem och införa villkor för EU:s utgifter, för att uppnå en verklig gemensam europeisk järnvägspolitik.

Sammanhållning för tillväxt och sysselsättning

63. Europaparlamentet betonar att det europeiska mervärdet av sammanhållningspolitiken är oomtvistat, eftersom denna politik utgör en väletablerad mekanism för att skapa tillväxt och sysselsättning och har varit ett av unionens viktigaste, synligaste och mest framgångsrika politiska områden i årtionden. Parlamentet påpekar emellertid att en modern sammanhållningspolitik måste omfatta ett antal strukturella reformer, möta de nya utmaningarna som unionen står inför och främja synergieffekter med annan politik och andra instrument på plats.

64. Europaparlamentet betonar sammanhållningspolitikens viktiga roll för uppnåendet av Europa 2020-målen, och anser att en sund, självständig sammanhållningspolitik är en förutsättning för ett framgångsrikt genomförande av denna strategi. Parlamentet understryker dock att sammanhållningspolitiken på grund av sin övergripande karaktär bidrar starkt till alla de tre prioriteringarna i Europa 2020-strategin – det vill säga smart, hållbar tillväxt för alla.
65. Europaparlamentet betonar att en framgångsrik och stärkt sammanhållningspolitik behöver tillräcklig finansiering, som inte bör vara mindre än under den nuvarande budgetperioden. Parlamentet upprepar i detta sammanhang sin kraftfulla begäran om ett säkerställande av att de outnyttjade medlen från sammanhållningsfonden under nästa fleråriga budgetram ska ligga kvar i sammanhållningsbudgeten och inte återlämnas till medlemsstaterna.
66. Europaparlamentet ber kommissionen att upprätta konkreta förslag för att garantera en starkare tematisk koncentration av sammanhållningsfinansieringen för Europa 2020-prioriteringarna, och anser att ett mer resultatriktat system än den nuvarande ”öronmärkningen” bör införas. Parlamentet välkomnar i detta avseende kommissionens avsikt att avtala med varje medlemsstat eller region – inom ramen för avtalen om utvecklings- och investeringspartnerskap och de operativa programmen - om specifika villkor för uppnåendet av de fastställda målen.
67. Europaparlamentet anser att det är av största betydelse att utnyttja resurserna så effektivt som möjligt, förbättra samordningen och skapa större synergieffekter mellan Eruf, ESF, sammanhållningsfonden, EJFLU och Europeiska fiskerifonden. Parlamentet anser därför att inrättandet av en gemensam strategisk ram med gemensamma investeringsprioriteringar för alla dessa medel utgör ett viktigt steg i denna riktning, och är övertygat om att ESF måste fortsätta att vara en del av sammanhållningspolitiken.
68. Europaparlamentet anser att städer kan spela en viktig roll för den regionala utvecklingen och bidra till att de ekonomiska och sociala skillnaderna kan hanteras på plats. Parlamentet betonar därför behovet av en stärkt och mer fokuserad syn på sammanhållningspolitikens stadsdimension.
69. Europaparlamentet påminner om att den huvudsakliga kritiken mot sammanhållningspolitiken hör samman med dess invecklade regler. Parlamentet insisterar på vikten av att förenkla reglerna och förfarandena för denna politik, minska komplexiteten och den administrativa bördan och skapa en mer öppen och effektiv resursfördelning till städer, kommuner och regioner. Parlamentet betonar att kontrollfrekvensen, i enlighet med proportionalitetsprincipen, ska stå i proportion till riskerna för oegentligheter.
70. Europaparlamentet betonar behovet av en mer resultatriktad syn på sammanhållningspolitiken och kräver en förbättring av övervaknings- och utvärderingssystemen angående dess genomförande. Parlamentet anser att utarbetandet av konkreta och mätbara resultatindikatorer bör betraktas som en förutsättning för att mäta de faktiska framsteg som har uppnåtts mot de överenskomna målen, och välkomnar kommissionens förslag på en förhandsutvärdering, utvärdering under programmets gång och en konsekvensbedömning av alla operativa program.

71. Europaparlamentet varnar för att införanågon form av makroekonomiska villkor som hör samman med stabilitets- och tillväxtpakten för sammanhållningsfonden, eftersom det skulle strida mot just de mål som sammanhållningspolitiken strävar efter att uppnå.
72. Europaparlamentet är särskilt bekymrat över de operativa systemens långsamma start i början av varje planeringsperiod, bland annat på grund av en överlappande fas med slutförande av de tidigare systemen. Parlamentet påpekar att detta problem måste lösas i tid genom att ta itu med de faktorer som bidrar till dessa förseningar.
73. Europaparlamentet uppmuntrar lokala och regionala myndigheter att i så stor utsträckning som möjligt utnyttja de innovativa finansieringsinstrumenten.

Medborgarskap

Främjande av europeisk kultur och mångfald

74. Europaparlamentet betonar att främjandet av ett unionsmedlemskap har en direkt påverkan på EU-medborgarnas vardag och bidrar till en bättre förståelse av de möjligheter som ges genom unionens politik.
75. Europaparlamentet påpekar att ungdoms- och kulturrelaterad politik är viktiga prioriteringar, särskilt i samband med Europa 2020-strategin. Parlamentet betonar kraftfullt att den fulla potentialen i denna politik bara kan förverkligas om den får tillräcklig finansiering.

Ett område med frihet, säkerhet och rättvisa

76. Europaparlamentet konstaterar att EU:s ekonomiska, kulturella och sociala tillväxt endast kan blomstra i en stabil, laglig och trygg miljö, där de medborgerliga friheterna skyddas. Parlamentet anser därför att en effektiv inre politik är en förutsättning för ekonomisk återhämtning och en viktig del av ett större politiskt och strategiskt sammanhang, och understryker den inre politikens betydelse för unionens yttre dimension.
77. Europaparlamentet betonar behovet av en samordnad strategi för brådskande invandrings- och asylfrågor samt för förvaltning av unionens yttre gränser, med tillräcklig finansiering och i en solidarisk anda mellan alla medlemsstater.
78. Europaparlamentet konstaterar att andelen finansiering för området med frihet, säkerhet och rättvisa är relativt liten, och betonar att i den framtida fleråriga budgetramen måste denna politik tilldelas lämplig och objektivt motiverad finansiering för att unionen ska kunna genomföra sina insatser, särskilt de som hör samman med nya uppgifter, i enlighet med vad som har fastställts i Stockholmsprogrammet och Lissabonfördraget.

Ett konkurrenskraftigt Europa i världen

79. Europaparlamentet upprepar sin djupa oro över den kroniska underfinansieringen och de särskilt akuta flexibilitetsproblemen vid genomförandet av unionens yttre verksamhet, till följd av de yttre händelsernas oförutsebara karaktär och de återkommande

internationella kriserna och nödsituationerna. Parlamentet betonar därför behovet av att komma till rätta med klyftan mellan EU:s ambitioner och resurser i utrikespolitiken genom att garantera tillräckliga ekonomiska resurser och effektiva flexibilitetsmekanismer för att man ska kunna reagera på globala utmaningar och oförutsedda händelser, och upprepar sin begäran om att budgetkonsekvenserna till följd av nya åtaganden och uppgifter som unionen har tagit på sig måste ligga utanför de planerade beloppen, så att de befintliga prioriteringarna inte äventyras.

80. Europaparlamentet pekar på skillnaden mellan nivån på EU:s globala ekonomiska bistånd och dess ofta begränsade inflytande i dithörande förhandlingar, och betonar behovet av att förbättra EU:s politiska roll och inflytande i internationella institutioner och forum.

Europeiska utrikestjänsten

81. Europaparlamentet konstaterar att Europeiska utrikestjänsten är i sin uppbyggnadsfas. Parlamentet betonar att enligt rådets beslut av den 20 juli 2010 bör upprättandet av Europeiska utrikestjänsten ”vägledas av principen om kostnadseffektivitet syftande till budgetneutralitet”,¹ och understryker därför behovet av att den nya tjänsten till fullo utnyttjar effektivitetsvinsten från sammanslagningen av resurser på unionsnivå samt synergierna med medlemsstaterna för att visa det verkliga mervärdet av unionens diplomati.

Minskad fattigdom

82. Europaparlamentet erinrar om att tidsfristen fram till 2015 för att uppfylla millennieutvecklingsmålen och det kollektiva målet för offentligt utvecklingsbistånd på 0,7 procent av bruttonationalinkomsten (BNI) hamnar inom nästa fleråriga budgetram. Parlamentet betonar därför att en lämplig övergripande nivå av utvecklingsbistånd och finansiering behövs för att unionen ska kunna uppfylla sina internationella utvecklingsåtaganden.
83. Europaparlamentet upprepar sin begäran om att Europeiska utvecklingsfonden (EUF) ska ingå i EU:s budget, men insisterar på att införandet av fonden i EU-budgeten inte får leda till en generell minskning av anslagen till utveckling och att förutsägbarhet måste garanteras.

Främjande av EU:s värderingar och intressen i världen

84. Europaparlamentet betonar att EU:s utrikespolitik bör vara baserad på unionens grundläggande principer och värderingar, det vill säga demokrati, respekt för de mänskliga rättigheterna och rättsstatsprincipen. Parlamentet upprepar behovet av att förse unionen med tillräckliga och riktade medel för att främja dessa värderingar i världen.

¹ Rådets beslut av 11665/1/10 av den 20 juli 2010 om hur den europeiska avdelningen för yttre åtgärder ska organiseras och arbeta.

85. Europaparlamentet anser att uppbyggnaden av nära och effektiva förbindelser med grannländerna bör fortsätta att vara en prioritering i unionens utrikespolitiska agenda, och betonar att ökade ekonomiska åtaganden behövs för att unionen ska kunna leva upp till stora utmaningar – som stöd för en demokratisk övergång och konsolidering, god styrning, mänskliga rättigheter – och höga förväntningar som härrör från EU:s moraliska ansvar gentemot sina grannar.
86. Europaparlamentet understryker att unionen snabbt måste anpassa sin politik till de nya världsmakterna och utveckla nya strategiska partnerskap med dem. Parlamentet välkomnar därför kommissionens förslag om det nya instrumentet för samarbete med industriländer (ICI+), och betonar att det nya instrumentets övergripande mål bör vara att minska anslagen för offentligt utvecklingsbistånd till dessa länder till förmån för ett främjande av andra insatser av ömsesidigt intresse.

Svar på krissituationer

87. Europaparlamentet upprepar att förebyggande och hantering av kriser är viktiga prioriteringar för EU. Parlamentet betonar därför behovet av att säkerställa effektiva instrument med tillräcklig finansiering i detta avseende, och anser att det nuvarande stabiliseringsinstrumentet fortfarande är ett viktigt medel för snabba reaktioner från EU vid krissituationer, men att mer tonvikt bör läggas vid förebyggande åtgärder på längre sikt, närmare bestämt via mer lyhörda geografiska program.
88. Europaparlamentet anser att humanitärt bistånd spelar en nyckelroll i EU:s yttre förbindelser, och understryker behovet av att garantera lämpliga budgetanslag för instrumentet för humanitärt bistånd och reserven för katastrofbistånd.

Administration

89. Europaparlamentet anser att en offentlig administration av hög kvalitet, på både unionsnivå och nationell nivå, är en viktig faktor för att uppnå de strategiska mål som fastställs i Europa 2020-strategin. Parlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram en tydlig analys av de administrativa utgifterna efter 2013, med hänsyn till konsolideringen av de offentliga finanserna, de nya uppgifter och befogenheter som har tilldelats unionen genom Lissabonfördraget samt de effektivitetsvinster som kan uppnås genom en optimal användning av mänskliga resurser, särskilt genom omplacering.

Del IV: Budgetramens organisation och struktur

En struktur som avspeglar prioriteringar

90. Europaparlamentet anser att strukturen hos nästa fleråriga budgetram bör vara realistisk och underlätta kontinuerlig planering samtidigt som man undviker att bristerna i den nuvarande fleråriga budgetramen upprepas. Parlamentet insisterar i detta avseende på behovet av att undvika omotiverade radikala förändringar samt att befästa och förbättra den nuvarande strukturen.
91. Europaparlamentet upprepar att Europa 2020-strategin bör vara den politiska referenspunkten för nästa fleråriga budgetram. Parlamentet anser därför att strukturen bör

avspegla Europa 2020-strategins mål om smart och hållbar tillväxt för alla och ge det större politiskt utrymme, och föreslår följaktligen att all politik som hör samman med Europa 2020 förs samman under en gemensam rubrik.

92. Europaparlamentet är emellertid medvetet om behovet av att utveckla utgifterna på ett ordnat sätt och av att en politik för omfattande utgifter läggs fram tillsammans med en stabil budgetram. Parlamentet föreslår därför att man under rubriken Europa 2020 ska införa tre underrubriker med sammankopplade politiska områden, vilket bör leda till bättre samordning och genomförandesynergier. Parlamentet föreslår en underrubrik som omfattar kunskapsrelaterad politik, en andra underrubrik som omfattar politik om hållbarhet och resurseffektivitet samt en tredje rubrik som handlar om sammanhållningspolitiken och som avspeglar dess övergripande karaktär och dess bidrag till alla mål inom Europa 2020.
93. Europaparlamentet anser att, med tanke på Europa 2020-strategins integrerade karaktär och för att säkerställa att budgetmedel anpassas efter strategins stegvisa utveckling, är det nödvändigt att högre flexibilitet garanteras mellan de tre underrubrikerna om Europa 2020.
94. Europaparlamentet erinrar om de svårigheter som uppstår när ett antal ganska små program förs samman inom en liten underrubrik, och föreslår därför att underrubrikerna 3a (medborgarskap) och 3b (frihet, säkerhet och rättvisa) slås samman till en och samma rubrik i den fleråriga budgetramen 2007–2013.
95. Europaparlamentet anser att en ny rubrik om finansiell styrning bör införas för att skapa en länk för ett eventuellt ingripande av EU:s budget i den europeiska stabiliseringsmekanismen efter 2013. Parlamentet är fast övertygat om att en ren mellanstatlig strategi inte räcker och att den dessutom skulle undergräva principen om kollektiv solidaritet.
96. Europaparlamentet anser att rubriken för den yttre politiken bör behållas.
97. Europaparlamentet anser att rubriken för administration bör behållas.
98. Europaparlamentet föreslår därför följande struktur för nästa fleråriga budgetram:

1. Smart och hållbar tillväxt för alla (Europa 2020)

1a. Kunskap för tillväxt och sysselsättning

Omfattar politik som rör forskning och innovation, utbildning och livslångt lärande, den inre marknaden och sociala frågor.

1b. Hållbar utveckling

Omfattar jordbruks-, fiske-, miljö-, klimatförändrings- samt energi och transportpolitik.

1c. Sammanhållning för tillväxt och sysselsättning

Omfattar sammanhållningspolitiken (ekonomisk, social och territoriell sammanhållning).

2. Medborgarskap

Omfattar politik som rör kultur, ungdomsfrågor, kommunikation och frihet samt säkerhet och rättvisa.

3. Ett konkurrenskraftigt Europa i världen

Omfattar utrikes-, granskaps- och utvecklingspolitiken.

4. Finansiell styrning

Omfattar en koppling till den europeiska stabiliseringsmekanismen.

5. Administration

Anpassning till förändrade omständigheter: flexibilitet

99. Europaparlamentet upprepar ståndpunkten i sin resolution av den 25 mars 2009 om halvtidsöversynen av budgetramen 2007–2013¹ att större flexibilitet inom och mellan rubriker är en absolut nödvändighet för att EU ska fungera, inte bara när det gäller att möta EU:s nya utmaningar, utan även för att underlätta beslutsfattandeprocessen inom institutionerna.

Halvtidsöversyn

100. Europaparlamentet betonar behovet av en halvtidsöversyn som möjliggör en formell analys och inventering av hur den fleråriga budgetramen fungerar. Parlamentet understryker att halvtidsöversynen i framtiden bör bli en juridiskt bindande skyldighet, som fastställs i förordningen om den fleråriga budgetramen, med ett specifikt förfarande, vilket garanterar att parlamentet deltar fullt ut i egenskap av lagstiftande myndighet och budgetmyndighet. Parlamentet betonar att om översynen visar att taken är inadekvata för återstoden av perioden bör en verklig möjlighet att ändra dem garanteras.

Ändring av taken

101. Europaparlamentet insisterar på att den grad av flexibilitet som faktiskt ges genom översynsmekanismen är beroende av förfarandet för att utöva den, och upplever ett allmänt motstånd i rådet mot att använda den. Parlamentet anser att det är nödvändigt - om justeringen av utgiftstaken ska fortsätta att vara ett realistiskt alternativ – att de framtida översynsmekanismerna omfattar ett förenklat förfarande för förändringar under en avtalad tröskel, och begär dessutom att möjligheten att höja det övergripande taket för den fleråriga budgetramen ska kvarstå.

Säkerställande av tillräckliga marginaler och tillräcklig flexibilitet under taken

102. Europaparlamentet betonar vikten att garantera tillräckliga reserver för varje rubrik, och noterar med intresse kommissionens förslag om att införa en fast procentandel för marginalerna, men anser att detta alternativ bara kan leda till bättre flexibilitet om de framtida taken sätts på en så hög nivå att ytterligare manöverutrymme ges.

¹ EUT C 117 E, 6.5.2010, s. 95.

103. Europaparlamentet påpekar att flexibiliteten under taken bör förbättras på alla tänkbara sätt och välkomnar kommissionens förslag som lades fram under budgetöversynen, med andra ord:

- en omfördelningsflexibilitet för att göra överföringar mellan rubriker under ett givet år, inom en viss gräns,
- en möjlighet att överföra outnyttjade marginaler från ett år till nästa – återigen inom avtalade gränser,
- frihet att föra utgifter framåt eller bakåt inom en rubriks fleråriga anslag för att tillåta kontracykliska åtgärder och meningsfulla insatser vid större kriser.

Parlamentet insisterar dock på att dessa förslag måste kompletteras med ökad flexibilitet mellan underrubrikerna.

104. Europaparlamentet upprepar att beslutsprocessen måste utformas så att dessa instrument kan användas på ett effektivt sätt.

Flexibilitetsmekanismer

105. Europaparlamentet anser att det är av största betydelse att behålla och förbättra det nuvarande systemet med flexibilitetsmekanismer (flexibilitetsinstrumentet, Europeiska fonden för justering av globaliseringseffekter, Europeiska unionens solidaritetsfond och reserven för katastrofbistånd), som kan mobiliseras vid behov, genom att samtidigt förenkla deras användning ytterligare och ge dem tillräckliga anslag samt eventuellt skapa nya instrument i framtiden. Parlamentet betonar att mobiliseringen av ytterligare finansieringskällor måste följa gemenskapsmetoden.

106. Europaparlamentet anser att flexibilitetsinstrumentet, som är den flexibilitetsmekanism som har genomförts i störst utsträckning, har varit nödvändigt för att ge ytterligare flexibilitet. Parlamentet föreslår en betydande ökning av det ursprungliga beloppet till flexibilitetsinstrumentet, med en påföljande årlig ökning under den fleråriga budgetramens löptid och att möjligheten bibehålls att föra över den outnyttjade delen av det årliga beloppet till år $n+2$.

107. Parlamentet konstaterar att de medel som har avsatts till brådskande naturkatastrofer och humanitära katastrofer på senare år har varit otillräckliga. Parlamentet begär därför en betydande ökning av anslagen till reserven för katastrofbistånd samt en möjlighet till en flerårig mobilisering av instrumentet.

Den fleråriga budgetramens varaktighet

108. Europaparlamentet understryker att vid valet av varaktighet för nästa fleråriga budgetram bör hänsyn tas till å ena sidan hur det påverkar planeringscyklerna och genomförandet av enskilda politikområden och å andra sidan huruvida flexibilitets- och översynsmekanismerna är tillräckliga för att uppnå rätt balans mellan stabilitet, förutsebarhet på medellång sikt och flexibilitet.

109. Europaparlamentet erinrar om sin vilja att i så stor utsträckning som möjligt anpassa den fleråriga budgetramens varaktighet efter institutionernas politiska cykler, av orsaker som hör samman med demokratisk ansvarsskyldighet och ansvar. Parlamentet betonar emellertid att en femårig cykel kan vara alltför kort för politik som kräver en mer långsiktig planering (det vill säga sammanhållning, jordbruk och transeuropeiska transportnät), samtidigt som den inte är helt förenlig med de politikområden som omfattar planering och genomförande av livscyklerna.
110. Europaparlamentet konstaterar att den tioåriga budgetramen, som föreslås av kommissionen i budgetöversynen, kan ge omfattande stabilitet och förutsebarhet för den finansiella planeringsperioden, men eftersom de övergripande taken och de viktigaste juridiska instrumenten skulle vara fasta i tio år kommer den fleråriga budgetramen därmed att bli mindre flexibel samtidigt som det blir mycket svårt att anpassa sig till nya situationer. Parlamentet anser därför att en tioårig cykel bara kan användas om en överenskommelse om en maximal flexibilitetsnivå som är kopplad till en längre tidsperiod kan nås med rådet, på det sätt som föreskrivs i förordningen om den fleråriga budgetramen.
111. Europaparlamentet är av uppfattningen att en ny sjuårig budgetram, som fastställs fram till 2020, bör vara det bästa alternativet, eftersom det kan ge mer stabilitet genom att säkerställa kontinuitet för programmen för en längre tidsperiod och även skapa en tydlig koppling till Europa 2020-strategin. Parlamentet betonar dock att detta alternativ kräver tillräckliga övergripande tak och adekvat flexibilitet med goda resurser inom och utanför budgetramen för att man ska kunna undvika de problem som har uppstått under perioden 2007–2013.

Del V: Matcha ambitioner och resurser: kopplingen mellan utgifter och reformen av EU:s finansiering

Tillräckliga budgetmedel

112. Europaparlamentet är av den bestämda uppfattningen att en frysning av EU:s budget, vilket vissa medlemsstater har krävt, inte bör betraktas som ett genomförbart alternativ, eftersom det skulle inverka negativt på uppnåendet av unionens avtalade mål och kunna leda till att medlemsstaternas utgifter blir mindre effektiva.
113. Europaparlamentet upprepar att utan tillräckliga ytterligare resurser i den fleråriga budgetramen efter 2013 kommer unionen inte att kunna uppfylla de befintliga politiska prioriteringarna som hör samman med Europa 2020-strategin och de nya uppgifter som föreskrivs i Lissabonfördraget och än mindre reagera vid oförutsedda händelser.
114. Europaparlamentet anser att taket för egna medel i betalningsbemyndiganden, vilket enhälligt har fastställts av rådet till 1,23 procent av medlemsstaternas totala BNI, ger tillräckligt budgetutrymme för att möta dessa utmaningar och för att fastställa taken i den framtida fleråriga budgetramen i enlighet därmed.

Ett tillräckligt, enklare och mer rättvist finansieringssystem

115. Europaparlamentet erinrar om att i Lissabonfördraget föreskrivs att ”utan att det inverkar på andra inkomster ska budgeten finansieras helt av egna medel”. Parlamentet betonar att det sätt som systemet med egna medel har utvecklats på och det faktum att egna medel har ersatts med nationella bidrag, innebär att en oproportionellt hög tonvikt läggs vid nettobalansen mellan medlemsstaterna och att det gemensamma europeiska intresset därmed försvagas. Parlamentet understryker behovet av en reform av inkomsterna för att gradvis anpassa dem till fördragets anda.
116. Europaparlamentet anser att det främsta målet med reformen är att uppnå ett rättvisare, öppnare och enklare system. Parlamentet betonar att utfasningen av de befintliga undantagen och korrigeringsmekanismerna och införandet av ett eller flera egna medel för unionen är oundgängliga steg för att uppnå dessa mål, och anser att det långsiktiga målet bör vara att unionen direkt samlar in sina egna medel och på så sätt uppnår ett mer autonomt och öppet finansieringssystem.
117. Europaparlamentet betonar att omstruktureringen av systemet med egna resurser inte rör EU-budgetens storlek, utan handlar om att hitta en effektivare sammansättning av olika medel för att finansiera EU:s avtalade politik och mål. Parlamentet är övertygat om att det nya systemet inte får öka skattebördan för medborgarna och att det kommer att minska belastningen på de nationella statskassorna.
118. Europaparlamentet noterar de potentiella nya egna medel som föreslås av kommissionen i dess meddelande om budgetöversynen. Parlamentet inväntar slutsatserna av konsekvensanalysen av dessa alternativ, som även bör omfatta de dithörande insamlingsmekanismerna, med tanke på att kommissionen ska lägga fram ett lagstiftningsförslag till den 1 juli 2011.

Del VI: Mot en smidig och effektiv interinstitutionell förhandlingsprocess

119. Europaparlamentet erinrar om att i enlighet med Lissabonfördraget krävs det att en majoritet av dess ledamöter godkänner den fleråriga budgetramen för att rådet ska kunna anta den med enhällighet.
120. Europaparlamentet understryker de stränga majoritetskraven för både parlamentet och rådet och framhåller vikten av att fullt ut följa fördraget, enligt vilket parlamentet, rådet och kommissionen, under hela förfarandet fram till antagandet av den fleråriga budgetramen, ska vidta alla åtgärder som är nödvändiga för detta syfte. Parlamentet välkomnar i detta avseende åtagandet från rådets ordförandeskap¹ att leda förfarandet för att utarbeta den framtida fleråriga budgetramen i en anda av öppenhet och konstruktivt samarbete med parlamentet.
121. Europaparlamentet uppmanar därför kraftfullt rådet och kommissionen att följa fördraget och göra allt som krävs för att snabbt nå en överenskommelse med parlamentet om en praktisk arbetsmetod för förhandlingsprocessen om den fleråriga budgetramen. Parlamentet upprepar kopplingen mellan en reform av inkomsterna och en reform av

¹ Skrivelse av den 8 december 2010 från premiärminister Yves Leterme till talman Jerzy Buzek.

utgifterna, och kräver därför ett fast åtagande från rådet att i samband med förhandlingen om den fleråriga budgetramen diskutera förslagen om nya egna medel.

o

o o

122. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen och övriga berörda institutioner samt medlemsstaternas regeringar och parlament.

MOTIVERING

Föredraganden har i detta förslag till betänkande försökt sammanfatta och dra slutsatser från diskussionerna i det särskilda utskottet för politiska utmaningar och budgetmedel för ett hållbart EU efter 2013 i syfte att tillhandahålla de första svaren på och de politiska riktlinjerna för alla frågor som ingår i utskottets uppdrag. Utskottet har ännu inte slutfört undersökningen av alla dessa aspekter, och syftet med förslaget till betänkande är följaktligen inte att formulera slutgiltiga ståndpunkter utan att erbjuda en balanserad grund för bred enighet i parlamentet.

Inledning

EU-medborgarna har aldrig förr ställt så höga kvar på EU eller varit så kritiska till dess uppnådda resultat. Ett allmänt egenansvar för EU kommer att återuppstå först när medborgarna känner sig säkra på att deras värderingar och intressen företräds på ett bättre sätt av unionen. Nästa fleråriga budgetram kommer att bli avgörande för att visa EU-medborgarna att unionen har förmåga att tänka och handla i deras långsiktiga intresse och uppnå effektiva resultat när det gäller att garantera stabil tillväxt och inre sammanhållning.

Krisen och de allvarliga begränsningarna av de offentliga utgifterna har gjort det svårt för vissa medlemsstater att tillhandahålla tillräcklig finansiering, inte bara för att utveckla sina egna ekonomier, utan även för att kunna delta fullt ut på den inre marknaden. Det är ett av skälen till att EU:s åtgärder i dag är mer nödvändiga än någonsin tidigare. Ett EU som är mindre begränsat i sina insatser av den dagliga ekonomiska, finansiella och politiska verkligheten har bäst förutsättningar att planera långsiktigt och mobilisera de nödvändiga utgifterna.

EU-budgetens funktion

I ett sammanhang där många medlemsstater gör besvärliga skattemässiga justeringar måste EU-budgeten vara mer motiverad än någonsin. EU-budgeten bör ge det högsta europeiska mervärdet, förvaltas på ett sunt sätt och generera så mycket offentliga och privata medel som möjligt.

Utmaningar och politiska prioriteringar

Vare sig det gäller relativ demografisk och ekonomisk tillbakagång, klimatförändringar eller energibrist är det endast i ett regionalt och globalt sammanhang som utmaningarna kan förstås och hanteras på rätt sätt. Det är här EU som enhet kan visa sitt värde, som är mycket mer än summan av dess medlemsstater. Framgång är bara möjlig om vi samarbetar. De utmaningar vi har framför oss är alltför stora för ett enskilt europeiskt land att ta sig an på egen hand.

EU:s svar på dessa utmaningar är Europa 2020-strategin. Det är en strategi som kan hjälpa Europa att återhämta sig från krisen och gå starkare ur den, genom att skapa sysselsättning och smart, hållbar utveckling för alla. Föredraganden anser därför att Europa 2020-strategin bör vara den politiska referenspunkten för nästa fleråriga budgetram och att den bör avspegla ambitionerna i strategin. Den fleråriga budgetramen bör dessutom avspegla Lissabonfördragets ikraftträdande, som stärker EU:s politik och skapar nya befogenhetsområden.

Mot denna bakgrund identifierar föredraganden ett antal nyckelprioriteringar för nästa fleråriga budgetram, vilka delas in i grupper kring följande teman: kunskap för tillväxt och sysselsättning, hållbar utveckling, sammanhållning för tillväxt och sysselsättning, medborgarskap och ett konkurrenskraftigt Europa i världen. För varje prioritering anger föredraganden inriktningen för budget och lagstiftning. Det görs särskilt gällande att de belopp som anslås för den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) och sammanhållningspolitiken under nästa fleråriga budgetram inte bör vara lägre än för den nuvarande budgetperioden.

Struktur

Strukturen för nästa fleråriga budgetram bör vara realistisk och underlätta kontinuerlig planering samtidigt som man undviker att upprepa bristerna i den nuvarande fleråriga budgetramen, särskilt bristen på flexibilitet inom rubriker. Såsom har motiverats tidigare bör den också avspegla och ge politiskt utrymme åt målet i Europa 2020-strategin om smart, hållbar tillväxt för alla. Med tanke på dessa krav föreslår föredraganden följande:

- att all politik som hör samman med Europa 2020 förs samman under en gemensam rubrik,
- att under rubriken Europa 2020 införs tre underrubriker som avser sammankopplade politiska områden. För att förse den omfattande utgiftspolitiken med en stabil budgetram föreslås tre underrubriker som ges ökad flexibilitet för att säkerställa att budgetmedlen är anpassade till den gradvisa utvecklingen av 2020-strategin,
- att rubrikerna om medborgarskap (utan underrubriker), yttre åtgärder och administration behålls,
- att en ny rubrik inrättas för att skapa möjlighet för ett eventuellt ingripande av EU:s budget i den europeiska stabiliseringsmekanismen efter 2013.

Flexibilitet och varaktighet

Föredraganden anser att större flexibilitet inom och mellan rubriker är en absolut nödvändighet för att EU ska fungera. En halvtidsöversyn bör bli en juridiskt bindande skyldighet med en verklig möjlighet att ändra taken i enlighet med beslutet om egna medel. Översynsmekanismerna bör omfatta ett förenklat förfarande för ändringar under en avtalad tröskel. Flexibiliteten under taken bör dessutom förbättras på alla tänkbara sätt. Avslutningsvis är det mycket viktigt att behålla och förbättra det nuvarande systemet med instrument utanför budgeten för flexibilitet genom att ytterligare förenkla användningen av dem och ge dem tillräckliga anslag.

Nästa fleråriga budgetram bör uppnå rätt balans mellan stabilitet, förutsebarhet på lång sikt och flexibilitet. Flexibilitet och varaktighet har därmed ett nära samband.

Samtidigt som föredraganden erinrar om parlamentets långvariga vilja att, för att uppnå demokratisk ansvarsskyldighet och ansvar, i så stor utsträckning som möjligt anpassa den fleråriga budgetramens varaktighet till institutionernas politiska cykler anser han att en femårig cykel kan vara alltför kort för politik med livscyklar som kräver planering och genomförande på längre sikt. Å andra sidan kan en tioårig budgetram bara planeras om en överenskommelse om maximal flexibilitet kan nås med rådet. Föredraganden är därför av uppfattningen att en ny sjuårig budgetram, som fastställs fram till 2020, kan ge mer stabilitet

genom att säkerställa kontinuitet för programmen under en längre tidsperiod och även skapa en tydlig koppling till Europa 2020-strategin. Han betonar dock att detta alternativ kräver tillräckliga övergripande tak och en tillräcklig flexibilitet med goda resurser inom och utanför ramen för att undvika de problem som har uppstått under perioden 2007–2013.

Matcha ambitioner mot resurser

Utan tillräckliga ytterligare resurser i den fleråriga budgetramen efter 2013 kommer EU inte att kunna uppfylla både de befintliga politiska prioriteringarna och de nya uppgifter som föreskrivs i Lissabonfördraget. Föredraganden avfärdar begäran från vissa medlemsstater om att frysa EU:s budget. Det skulle inverka negativt på uppnåendet av unionens avtalade mål och leda till mindre effektiva utgifter i de enskilda medlemsstaterna samtidigt som man inte kommer att kunna hantera de gemensamma utmaningar som EU:s medborgare möter eller kommer att möta.

Reform av egna medel

Det sätt som EU:s system för egna medel har utvecklats på, genom att det gradvis har ersatts med nationella bidrag och följaktligen upplevs som en orimlig börda på nationella offentliga finanser, medför att en reformering av systemet är mer nödvändig än någonsin. Tonvikten på nettokapitalflöden till och från medlemsstaterna är alltför hög, vilket medför att det europeiska gemensamma intresset försvagas.

Föredraganden håller med om att ett förbättrat system som garanterar rättvisa, öppenhet och tillräckliga budgetintäkter skulle göra att budgetförfarandet kan fokuseras på viktiga prioriteringar för EU med ett verkligt mervärde, i stället för på nettobalansen mellan medlemsstaterna. Han anser särskilt att de befintliga undantags- och korrigeringsmekanismerna bör fasas ut gradvis, som ett oumbärligt steg för att göra EU:s budget rättvisare och öppnare.

Förhandlingsprocessen

Nästa fleråriga budgetram är den första som antas under det nya Lissabonfördraget, som fastställer att det är juridiskt bindande att parlamentets samtycke (genom en majoritet av ledamöterna) inhämtas innan budgeten kan antas av rådet (genom enhällighet). För att lyckas i detta krävande förfarande, och i enlighet med artikel 312.5 i FEUF-fördraget, uppmanar föredraganden rådet och kommissionen att göra alla ansträngningar för att snabbt nå en överenskommelse med parlamentet om en praktisk arbetsmetod för förhandlingsprocessen om den fleråriga budgetramen, som även bör innefatta ett fast åtagande från rådet att diskutera förslagen om nya egna medel.