



2020/2044(INI)

17.6.2020

JELENTÉSTERVEZET

a Petíciós Bizottság 2019-es év során folytatott tanácskozásairól
(2020/2044(INI))

Petíciós Bizottság

Előadó: Kosma Złotowski

TARTALOM

	Oldal
AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY	3
INDOKOLÁS	10

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY

a Petíciós Bizottság 2019-es év során folytatott tanácskozásairól (2020/2044(INI))

Az Európai Parlament,

- tekintettel a Petíciós Bizottság tanácskozásainak eredményéről szóló korábbi állásfoglalásaira,
 - tekintettel az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 10. és 11. cikkére,
 - tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 24. és 227. cikkére, amelyek tükrözik a Szerződések által az európai uniós polgárok és lakosok azon jogának tulajdonított jelentőséget, hogy aggodalmaikra felhívhatják a Parlament figyelmét,
 - tekintettel az EUMSZ 228. cikkére az európai ombudsman szerepéről és feladatairól,
 - tekintettel az Európai Unió Alapjogi Chartájának az Európai Parlamenthez benyújtható petícióhoz való jogról szóló 44. cikkére,
 - tekintettel az EUMSZ kötelezettségzegési eljárásra vonatkozó rendelkezéseire és különösen 258. és 260. cikkére,
 - tekintettel eljárási szabályzata 54. cikkére és 227. cikkének (7) bekezdésére,
 - tekintettel a Petíciós Bizottság jelentésére (A9-0000/2020),
- A. mivel a 2019. május 23–26-i európai választásokat és az új Parlament 2019. július 2-i megalakulását követően a Petíciós Bizottság 2019. július 10-én tartotta alakuló ülését;
- B. mivel 2019-ben a Parlamenthez 1357 petíció érkezett be, ami a 2018-ban benyújtott 1220 petícióhoz képest 11,23%-os növekedést jelent, és jelzi, hogy bár az európai választások során a parlamenti tevékenység szünetelt, az uniós polgárok és lakosok továbbra is éltek petíciós jogukkal;
- C. mivel 2019-ben a Parlament petíciós portálján egy vagy több petíciót támogató felhasználók száma 2018-hoz képest nőtt, és elérte a 28 075-öt; mivel a petíciókat támogató kattintások száma 31 679 volt;
- D. mivel a 2019-ben benyújtott petíciók közül 41 petíciót egy vagy több polgár, 8 petíciót több mint 100 polgár és 3 petíciót több mint 10 000 polgár írt alá;
- E. mivel a beérkezett petíciók száma az Európai Unió összlakosságához viszonyítva továbbra is szerény volt; mivel azonban ez a szám azt jelzi, hogy az uniós polgárok egy része ismeri és gyakorolja a petíciós jogot;

- F. mivel a 2019-ben benyújtott 1357 petícióból 938-at elfogadhatónak nyilvánítottak, 406-ot elfogadhatatlannak nyilvánítottak, 13-at pedig visszavontak; mivel 2019-ben az elfogadhatatlan petíciók viszonylag magas aránya (30%) azt mutatja, hogy továbbra sem egyértelmű az EU tevékenységi köre;
- G. mivel a petíciók elfogadhatóságának kritériumait az EUMSZ 227. cikke és a Parlament eljárási szabályzatának 226. cikke határozza meg, amelyek előírják, hogy a petíciókat az Európai Unió tevékenységi körébe tartozó ügyekben közvetlenül érintett uniós polgároknak vagy lakosoknak kell benyújtaniuk;
- H. mivel az európai polgárok alapvető jogainak egyike, hogy petíciót nyújtsanak be az Európai Parlamenthez; mivel a petíciós jog nyitott, demokratikus és átlátható mechanizmust kínál az uniós polgárok és lakosok számára választott képviselők közvetlen megszólítására, és ezért az EU tevékenységi területein való aktív részvétel fontos eleme;
- I. mivel a petíciós jog fokozza az Európai Parlament válaszadási képességét az uniós alapvető jogok tiszteletben tartásával és az uniós jogszabályoknak való megfeleléssel kapcsolatos panaszokra és aggályokra a tagállamokban; mivel ezért a petíciók értékes információforrást jelentenek abból a szempontból, hogy feltárják az uniós jog helytelen alkalmazását vagy megsértését, és lehetővé teszik a Parlament és más uniós intézmények számára az uniós jog átültetésének és alkalmazásának, valamint az uniós polgárokra és lakosokra gyakorolt hatásának értékelését;
- J. mivel a Parlament már régóta az élen jár a petíciós eljárás nemzetközi fejlesztésében, és Európa legnyíltabb és legátláthatóbb petíciós eljárásával rendelkezik, amely lehetővé teszi a petíciók benyújtóinak teljes részvételét az Európai Unió tevékenységeiben;
- K. mivel a Petíciós Bizottság minden petíciót alaposan megvizsgál; mivel a petíciók minden egyes benyújtójának joga van ahhoz, hogy észszerű határidőn belül, anyanyelvén, illetve a petíció nyelvén választ, valamint tájékoztatást kapjon a Petíciós Bizottságnak a petíció elfogadhatóságáról hozott határozatáról és az azt követő lépésekről;
- L. mivel a Petíciós Bizottság tevékenységei a petíciók benyújtóitól kapott információkon és hozzászólásokon alapulnak; mivel a petíciók benyújtóitól származó információk, továbbá az Európai Bizottság, a tagállamok és más szervek szakértelme alapvető fontosságúak a Petíciós Bizottság munkája szempontjából; mivel az elfogadható petíciók gyakran értékes hozadékkal szolgálnak az egyes parlamenti bizottságok munkájához;
- M. mivel jelentős számú petíció megtárgyalására nyilvánosan kerül sor a Petíciós Bizottság ülésein; mivel a petíciók benyújtóinak joguk van petíciójuk ismertetéséhez, és gyakran teljes mértékben részt vesznek a vitákon, ezáltal aktívan hozzájárulva a Petíciós Bizottság munkájához; mivel 2019-ben a Petíciós Bizottság 9 rendes bizottsági ülést tartott, amelyeken 250 petíciót vitattak meg 239 petíció jelen lévő benyújtójával, míg 126 petíció benyújtója aktívan felszólalt;
- N. mivel a 2019-ben benyújtott petíciókban felvetett főbb témák a környezetvédelmi

kérdésekre (különösen a szennyezéssel, a védelemmel, a megőrzéssel és a hulladékgazdálkodással kapcsolatos kérdésekre), az alapvető jogokra (nevezetesen a gyermekek jogaira, a szavazati jogokra és az uniós polgárok jogaira, különösen a brexittel összefüggésben), az alkotmányügyekre (különösen az európai választásokkal és az Egyesült Királyság EU-ból való kilépésével kapcsolatos kérdésekre), az egészségügyre (különösen az egészségügyi ellátásra, valamint a veszélyes és mérgező anyagok kockázataira vonatkozó kérdésekre), a közlekedésre (és különösen a légi és vasúti utasok jogaira, a határokon átnyúló összeköttetésekre és az óra előre- és visszaállítására), valamint a belső piacra (a fogyasztók jogaira és a személyek szabad mozgására) vonatkoztak, sok más egyéb témakör mellett;

- O. mivel a 2019-ben beérkezett petíciók 73,9%-át (1003 petíció) a Parlament petíciós portálján keresztül nyújtották be, a 2018-ban így benyújtott 70,7%-hoz (863 petíció) képest;
- P. mivel 2019-ben a petíciós portált az Európai Parlament honlapjának (Europarl) új megjelenésével és összehatásával összhangban jobban használható webes kialakítású verzióvá fejlesztették; mivel ezért felhasználóbarátabbá és hozzáférhetőbbé vált a polgárok számára, akik ma már bármely eszközön használhatják; mivel az új adatvédelmi nyilatkozatot minden nyelvi változatban feltöltötték az e-mail-sablonokba és a regisztrációs oldalra, és lehetővé tették a felhasználói fiókok regisztrációját az audio Captcha révén is; mivel a petíciós portált és az ePetitiont a szinkronizációs mechanizmusok javítása révén tovább integrálták; mivel nagyszámú egyéni segítségkérést sikeresen kezeltek;
- Q. mivel meg kell jegyezni, hogy az európai választások miatt nem került sor tényfeltáró látogatásokra olyan petíciók esetében, amelyekkel kapcsolatban 2019-ben vizsgálat volt folyamatban; mivel a bizottság számos korábbi tényfeltáró látogatás nyomon követését végezte el, és elfogadta a 2018-ban történt két esetről szóló jelentéseket; mivel 2020-ra számos tényfeltáró látogatást ütemeztek be;
- R. mivel a Petíciós Bizottság véleménye szerint az európai polgári kezdeményezésnek a részvételi demokrácia fontos eszközét kellene alkotnia, amely lehetővé teszi a polgárok számára, hogy tevőlegesen részt vegyenek az uniós politikák és jogszabályok alakításában;
- S. mivel az eljárási szabályzat alapján a Petíciós Bizottság felelős az európai ombudsmannal való kapcsolattartásért, aki kivizsgálja az Európai Unió intézményeiben és szerveiben elkövetett adminisztratív visszasságokkal kapcsolatban benyújtott panaszokat; mivel 2019-ben a Petíciós Bizottság kulcsszerepet játszott az európai ombudsman megválasztásának megszervezésében azáltal, hogy az eljárási szabályzat 231. cikke értelmében nyilvános meghallgatást tartott a jelöltekről; mivel 2019. december 18-án Emily O'Reilly-t újraválasztották európai ombudsmannak a 2019–2024-es parlamenti ciklusra;
- T. mivel 2019-ben tovább erősödtek a Petíciós Bizottság és az európai ombudsman közötti kapcsolatok, amint azt az ombudsman bizottsági üléseken való aktív részvétele is bizonyítja; mivel az európai ombudsman alapokmányának felülvizsgálatáról szóló,

2019. február 12-i parlamenti állásfoglalást¹ követően Emily O'Reilly részt vett a bizottság 2019. április 2-i ülésén, hogy eszmecezerét folytasson javasolt új előjogairól, és a Petíciós Bizottság 2019. szeptember 4-i ülésén ismertette 2018-as éves jelentését;

- U. mivel a Petíciós Bizottság tagja az Ombudsmanok Európai Hálózatának, amelynek az európai ombudsman, illetve a tagállamok, a tagjelölt országok és az Európai Gazdasági Térség más országainak nemzeti és regionális ombudsmanjai, valamint egyéb szervei is tagjai, és amely az európai uniós jog és szakpolitikák területén az információcsere előmozdítására és a bevált gyakorlatok megosztására törekszik;
1. emlékeztet arra, hogy a Petíciós Bizottság fontos szerepet játszik az uniós polgárok és lakosok jogainak védelmében és előmozdításában, biztosítva, hogy a petíciók benyújtóinak aggodalmait és panaszait időben kivizsgálják, és lehetőség szerint nyitott, demokratikus és átlátható petíciós eljárás keretében rendezzék;
 2. hangsúlyozza az Unió tevékenységi köreiről szóló folyamatos nyilvános vita fontosságát, amelynek célja a polgárok tájékoztatása az Unió hatásköreinek terjedelméről és a döntéshozatal különböző szintjeiről az elfogadhatatlan petíciók számának csökkentése érdekében;
 3. koncentráltabb és aktívabb sajtó- és kommunikációs szolgáltatást, valamint aktívabb jelenlétet szorgalmaz a közösségi médiában, ami lehetővé tenné, hogy a bizottság gyorsabban reagáljon a közvélemény aggályaira;
 4. rámutat, hogy a petíciók lehetőséget biztosítanak az Európai Parlament és a többi uniós intézmény számára, hogy közvetlen párbeszédet kezdeményezzenek azokkal az uniós polgárokkal, akiket érint az uniós jog helytelen alkalmazása; hangsúlyozza, hogy megerősített együttműködésre van szükség az uniós intézmények és a nemzeti, regionális és helyi hatóságok között az uniós jog végrehajtásával és betartásával kapcsolatos vizsgálatok terén;
 5. emlékeztet arra, hogy a petíciók értékes hozzájárulást jelentenek a Bizottság Szerződések őreként betöltött szerepéhez; üdvözli Maroš Šefčovič, a Bizottság intézményközi kapcsolatokért és előrettekintésért felelős alelnöke biztosjelölti meghallgatása során tett kötelezettségvállalását a petíciók Bizottság általi kezelésének további javítására és annak biztosítására, hogy a három hónapos határidőn belül pontos válaszokat adjanak; ismételten kéri, hogy kapjon rendszeres tájékoztatást a Bizottságtól a kötelezettségzegési eljárások fejleményeiről, és hogy hozzáférhessen a folyamatban lévő petíciókkal összefüggő kötelezettségzegési eljárások és EU Pilot eljárások dokumentumaihoz;
 6. hangsúlyozza, hogy a polgárok demokratikus jogainak lehető legmagasabb szintű védelme érdekében szabállyá kell tenni az uniós intézmények átláthatóságát és a dokumentumaikhoz való nyilvános hozzáférést;
 7. úgy véli, hogy a petíciók átfogó kezeléséhez elengedhetetlen a többi parlamenti bizottsággal való együttműködés; megjegyzi, hogy 2019-ben 65 petíciót küldtek más

¹ Elfogadott szövegek, PA_TA(2019)0080.

bizottságoknak véleményezésre, 351 petíciót pedig tájékoztatásul, és hogy 38 véleményt és 9 más jellegű visszajelzést kaptak arról, hogy a bizottságok munkájuk során figyelembe vették a petíciókat; megjegyzi továbbá, hogy 2018-ban 47 petíciót küldtek más bizottságoknak véleményezésre, 660 petíciót pedig tájékoztatásul, és hogy 30 véleményt és 38 más jellegű visszajelzést kaptak arról, hogy a bizottságok munkájuk során figyelembe vették a petíciókat; emlékeztet arra, hogy a petíciók benyújtóit tájékoztatják azokról a határozatokról, amelyek szerint más bizottságoktól kérnek véleményt petícióik kezeléséhez; ezért hangsúlyozza annak fontosságát, hogy más bizottságok is hozzájáruljanak ahhoz, hogy a Parlament gyorsabban és hatékonyabban tudjon reagálni a polgárok aggályaira;

8. meggyőződése, hogy a petíciós hálózat hasznos eszköz a petíciók nyomon követéséhez a parlamenti és a jogalkotási munka során; úgy véli, hogy a petíciós hálózat ülései a hálózat tagjai közötti információcsere, valamint a bevált gyakorlatok példáinak megosztása révén alapvető szerepet töltenek be a parlamenti bizottságok közötti együttműködés megerősítésében;
9. felhívja a figyelmet a Petíciós Bizottság által 2019-ben elfogadott kulcsfontosságú éves jelentésekre, nevezetesen a Petíciós Bizottság 2018. évi tevékenységéről szóló éves jelentésre² és az európai ombudsman 2018. évi munkájáról szóló éves jelentésre³;
10. megjegyzi, hogy a Petíciós Bizottság véleményt nyilvánított a petíciókban felvetett fontos kérdésekről, és ezzel hozzájárult a parlamenti és jogalkotási jelentésekhez, nevezetesen az Európai Unió Alapjogi Chartájának az EU intézményi keretében történő végrehajtásáról⁴, valamint az évszakokhoz kapcsolódó óraátállítás megszüntetéséről és a 2000/84/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló európai parlamenti és tanácsi irányelvre⁵ irányuló javaslatához;
11. megállapítja, hogy 2019-ben a petíciók benyújtóit leginkább a környezetvédelmi kérdések foglalkoztatták; e tekintetben rámutat az eljárási szabályzat 227. cikkének (2) bekezdése szerinti, a hulladékgazdálkodásról szóló állásfoglalásra irányuló indítványra, amelyet a Petíciós Bizottság 2019. március 21-én, a plenáris ülésen pedig 2019. április 4-én fogadott el⁶; hangsúlyozza, hogy a hulladékgazdálkodás az egyik legnagyobb globális társadalmi-gazdasági és környezeti kihívás, és megismétli a hulladékkeletkezés csökkentésére, az újrafelhasználás és az újrafeldolgozás fellendítésére, valamint a hulladékokról szóló jogszabályok tagállamok általi jobb végrehajtására irányuló felhívását;
12. felhívja a figyelmet a Petíciós Bizottság által a Környezetvédelmi, Közegészségügyi és Élelmiszer-biztonsági Bizottsággal közösen 2019. március 21-én tartott, az éghajlatváltozás tagadásáról szóló meghallgatásra;
13. rámutat a „Határokon átnyúló nukleáris biztonság, felelősség és együttműködés az Európai Unióban” és az ”Endokrinromboló anyagok: a tudományos bizonyítékoktól az

² 2019. január 22-én elfogadott jelentés.

³ 2019. november 12-én elfogadott jelentés.

⁴ A 2019. január 21-én elfogadott vélemény.

⁵ A 2019. február 20-án elfogadott vélemény.

⁶ Elfogadott szövegek, P8_TA(2019)0338.

emberi egészség védelméig" című, 2019. február 20-i és 2019. április 2-i ülésén előterjesztett tanulmányokra, amelyeket a Petíciós Bizottság rendelt meg az e kérdésekkel kapcsolatos aggodalmakat felvető jelentős számú petíció nyomán követéseként; sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy – ahogyan az számos petícióból kiderül – a tagállamok nem minden esetben hajtják végre megfelelően a környezetvédelmi szabályokat; hangsúlyozza az uniós polgárok környezetvédelemmel kapcsolatos elvárásai teljesítésének fontosságát, és ezért sürgeti a Bizottságot, hogy a tagállamokkal együtt biztosítsa az e területre vonatkozó uniós jogszabályok helyes végrehajtását;

14. felhívja a figyelmet a 2019-ben benyújtott, brexittel kapcsolatos petíciók nagy számára, amelyek főként az uniós polgárok jogainak a brexit előtti és utáni védelmére szólítanak fel; üdvözli a Petíciós Bizottság kiváló munkáját, amely azáltal, hogy hangot adott a petíciók benyújtói által felvetett aggályoknak, hozzájárult annak biztosításához, hogy a polgárok jogai továbbra is a Parlament egyik fő prioritását képezzék a brexitről folytatott tárgyalások során;
15. emlékeztet a Petíciós Bizottság által az EU-n belül a fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló ENSZ-egyezmény keretében betöltött különleges védelmi szerepre; rámutat a bizottság által a fogyatékossgal kapcsolatos kérdésekre vonatkozó petíciókat illetően végzett fontos, folyamatban lévő munkára; megjegyzi, hogy 2019-ben az előző évhez képest csökkent a fogyatékossgal kapcsán benyújtott petíciók száma; megjegyzi azonban, hogy a mobilitás és a megkülönböztetés továbbra is a fogyatékossgal élő személyek előtt álló fő kihívások közé tartozik; emlékeztet arra, hogy 2019-ben a Petíciós Bizottság különös figyelmet fordított a fogyatékossgal élő gyermekek inkluzív oktatásáról szóló petíciók megvitatására;
16. üdvözli, hogy a Petíciós Bizottság 2019-ben foglalkozott a polgároknak az uniós intézmények átláthatóságával és elszámoltathatóságával kapcsolatos, számos petícióban felvetett aggályaival; e tekintetben emlékeztet arra, hogy 2019. április 2-i ülésén a bizottság „Összeférhetetlenség – integritás, elszámoltathatóság és átláthatóság az uniós intézményekben és ügynökségekben” címmel munkaértekezletet szervezett, amely az uniós intézményekben és ügynökségekben az összeférhetetlenség, a feddhetetlenség, az elszámoltathatóság, az átláthatóság, a magatartási kódexek és a forgóajtó-jelenség terén elért eredményeket vizsgálta; rámutat az európai ombudsman a vitához való jelentős hozzájárulására, aki vitaindító beszédet tartott az uniós intézmények által elért eredményekről és az előttük álló kihívásokról;
17. üdvözli az adójogszabályoknak a külföldi számlával rendelkező adóalanyok általi betartásáról szóló amerikai törvényről (FATCA) és annak az uniós polgárokra gyakorolt területen kívüli hatásáról szóló, a Petíciós Bizottság által 2019. november 12-én tartott nyilvános meghallgatás eredményét, és felhívja a Tanácsot és a Bizottságot, hogy tegyenek gyors lépéseket az érintett polgárok támogatása érdekében;
18. rámutat a Petíciós Bizottság folyamatban lévő, az állatjólét Unión belüli védelmének biztosítására irányuló jelentős munkájára, amint azt a Petíciós Bizottság 2019. évi ülésein megvitatott, ezzel a témával kapcsolatos petíciók jelentős száma is mutatja; felhívja a figyelmet „A farkaspopuláció újraértékelése az EU-ban” című nyilvános meghallgatásra, amelyet a Petíciós Bizottság a Környezetvédelmi, Közegészségügyi és Élelmiszer-biztonsági Bizottsággal és a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottsággal

közösen tartott 2019. december 5-én annak érdekében, hogy hangot adjon a polgároknak a farkasok védelmére vonatkozó jogi kerettel, valamint a farkaspopuláció környezetre és vidéki közösségekre gyakorolt hatásával kapcsolatos aggályainak;

19. hangsúlyozza, hogy az európai polgári kezdeményezés az aktív polgári szerepvállalás és a nyilvánosság részvételének fontos eszköze; üdvözli az európai polgári kezdeményezésre vonatkozó új szabályok 2019. április 17-i elfogadását, amelyek számos strukturális és technikai javítást tartalmaznak annak érdekében, hogy ez az eszköz felhasználóbarátabbá és hozzáférhetőbbé váljon, valamint hogy megkönnyítse az uniós polgárok fokozottabb részvételét az Unió demokratikus folyamatában; tudomásul veszi a Bizottság által 2019-ben nyilvántartásba vett új európai polgári kezdeményezések jelentős számát, ami azt mutatja, hogy a polgárok megragadják a lehetőséget a részvételi eszközök használatára, hogy beleszólhassanak a politikai döntéshozatalba és a jogalkotási folyamatokba;
20. üdvözli a Parlament európai ombudsmannal folytatott gyümölcsöző együttműködését, valamint részvételét az Ombudsmanok Európai Hálózatában; kiemeli az ombudsman és a Petíciós Bizottság közötti kiváló kapcsolatokat; üdvözli a Petíciós Bizottság kulcsfontosságú szerepét annak biztosításában, hogy az európai ombudsman 2019. évi választási eljárása keretében a jelöltek nyilvános meghallgatását átlátható és hatékony módon folytatták le;
21. méltányolja, hogy az ombudsman az egész év folyamán rendszeresen közreműködik a Petíciós Bizottság munkájában; szilárd meggyőződése, hogy az uniós intézményeknek, szervezeteknek és ügynökségeknek biztosítaniuk kell az ombudsman ajánlásainak következetes és hatékony nyomon követését;
22. emlékeztet arra, hogy a petíciós portál a zökkenőmentes, hatékony és átlátható petíciós eljárás biztosításának alapvető eszköze; üdvözli e tekintetben az Európai Parlament honlapjának (Europarl) megjelenésével és összehatásával való összehangolását, amely lehetővé tette, hogy a portál jobban reagáljon és hozzáférhetőbb legyen a polgárok számára; hangsúlyozza, hogy továbbra is törekedni kell a portálnak a fogyatékosággal élő felhasználók számára való hozzáférhetőbbé tételére;
23. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt az állásfoglalást és a Petíciós Bizottság jelentését a Tanácsnak, a Bizottságnak, az európai ombudsmannak, a tagállamok kormányainak és parlamentjeinek, valamint a tagállamok petíciós bizottságainak és nemzeti ombudsmanjainak, illetve hasonló illetékes szerveinek.

INDOKOLÁS

Az Európai Parlament eljárási szabályzata 227. cikkének (7) bekezdése értelmében a Petíciós Bizottság évente jelentést készít tanácskozásainak eredményeiről. A jelentés átfogó áttekintést kíván nyújtani a bizottság által 2019-ben végzett munkáról, és statisztikai elemzést tartalmaz a beérkezett és feldolgozott petíciókról, valamint számba veszi az egyéb parlamenti tevékenységeket, például a jelentések és vélemények elfogadását, a meghallgatások szervezését és a bizottság más uniós intézményekkel fenntartott kapcsolatait. Érdemes emlékeztetni arra, hogy a Petíciós Bizottság alapvető munkája abból ered, hogy az EUMSZ 227. cikke értelmében az uniós polgárok és lakosok petíciót nyújthatnak be az Európai Parlamenthez, ami nem kapcsolódik közvetlenül a Bizottság munkaprogramjához.

2019 fontos év volt az európai demokrácia szempontjából, mivel az uniós polgárok szavazhattak az Európai Parlament új összetételéről. 2019. május 23–26-án 28 uniós országban több mint 200 000 000 ember vett részt a választásokon, hogy európai parlamenti képviselőket válasszon. Az európai választásokat követően, amely során a szavazók 51%-a – azaz az elmúlt húsz évben a legmagasabb részvételi arány – szavazott képviselőiről, az új Parlament 2019. július 2-án megtartotta alakuló ülését.

A Petíciós Bizottság alakuló ülésére 2019. július 10-én került sor, és Dolors Montserratot elnöknek, Tatjana Ždanokát első alelnöknek, Yana Toomot második alelnöknek, Ryszard Czarneckit harmadik alelnöknek és Cristina Maestre Martín de Almagrót negyedik alelnöknek választotta.

Az európai választások megszervezésének lehetővé tétele érdekében 2019. április 19. és július 1. között szünetelt a parlamenti tevékenység. Ez magyarázza, hogy 2019-ben kevesebb jelentés, vélemény, állásfoglalás és meghallgatás volt. Ezzel szemben az uniós polgárok és lakosok a választások alatt is éltek petíciós jogukkal, amint azt a petíciók 2019-ben nyilvántartásba vett folyamatosan növekvő száma is mutatja, amely az előző két évhez képest jelentősen nőtt.

A 2019-ben beérkezett petíciók statisztikai elemzése 2018-hoz képest

A statisztikák szerint az Európai Parlamenthez 2019-ben 1357 petíció érkezett, amely 11,23%-os növekedést jelent a 2018-ban beérkezett 1220 petícióhoz képest.

A petíciós portál felhasználóinak lehetőségük van petíciókat támogatni. 2019-ben 28 075 felhasználó lépett fel támogatóként. 2018-ban a portál 4893 felhasználója támogatott egy vagy több petíciót, szemben a 2017-es 15 540 felhasználóval és a 2016-os 6132 felhasználóval. A 2018-as év kivételével a statisztikák azt mutatják, hogy a webportálon folyamatosan nő a petíciókat támogató felhasználók száma.

A 2019-ben benyújtott petíciók közül 41 petíciót egy vagy több polgár, 8 petíciót több mint 100 polgár és 3 petíciót több mint 10 000 polgár írt alá; A 2018-ban benyújtott petíciók közül 41 petíciót egy vagy több polgár, 14 petíciót több mint 100 polgár, 5 petíciót több mint 10 000 polgár és 2 petíciót több mint 100 000 polgár írt alá;

A petíciók benyújtási módja

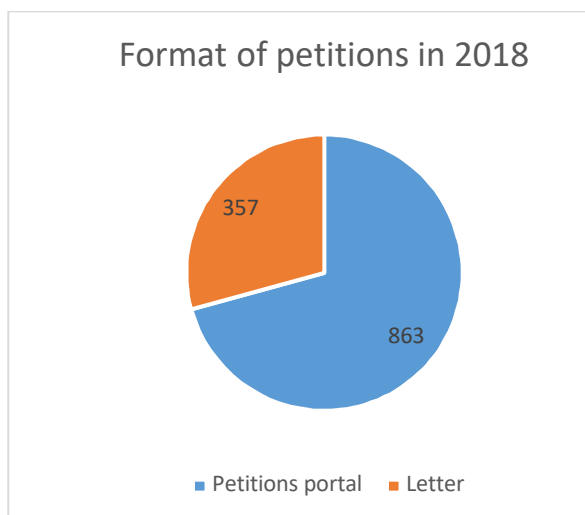
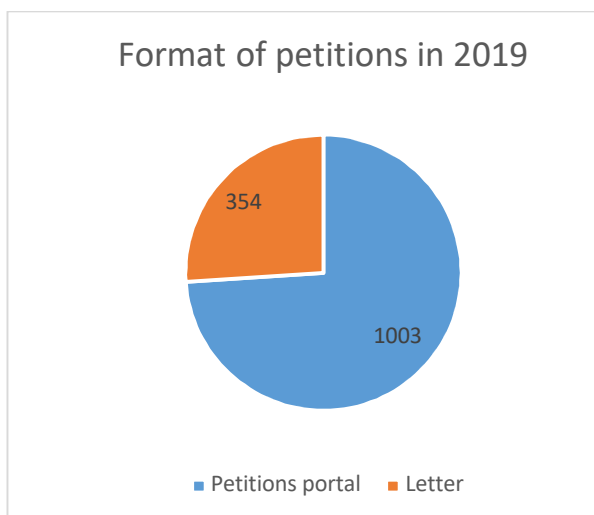
2019-ben a petíciók csaknem 3/4-ét a petíciós portálon keresztül, míg a petíciók 1/4-ét postai úton nyújtották be. A két táblázat adatai azt mutatják, hogy 2019-ben a petíciós portálon keresztül benyújtott petíciók száma 2018-hoz képest 3,2%-kal nőtt.

2019

A petíció benyújtási módja	Petíciók száma	%
Petíciós portál	1003	73,9
Levél	354	26,1

2018

A petíció benyújtási módja	Petíciók száma	%
Petíciós portál	863	70,7
Levél	357	29,3



A petíciók állapota naptári év szerint⁷

A következő táblázat a petíciók állapotát mutatja 2003 és 2019 között. Észrevehető, hogy 2019-ben a petíciók többségét a bizottság általi kézhezvételt és vizsgálatot követő egy éven belül lezárták. A 2010 és 2018 közötti éves jelentésekben szereplő, a petíciók állapotára vonatkozó adatokkal való összehasonlítás eredményeként megállapítható, hogy a petíciók többségét a beérkezésüket és vizsgálatukat követő egy éven belül lezárták. A 2004 és 2015 közötti petíciók igen kis hányada (0,3%-ról 13,7%-ra) továbbra is lezáratlan. E nyitott petíciók többsége környezetvédelmi kérdésekhez és az Európai Unió Bírósága előtt folyamatban levő kötelezettségzegési eljárásokhoz kapcsolódik, illetve olyan kérdéseket érint, amelyeket a Petíciós Bizottság tagjai szoroson nyomon kívánnak követni.

⁷ A petíciók állapotára vonatkozó statisztikákat 2020. május 18-án töltötték le.

A petíciók állapota					
Tárgy év	Petíciók száma	Nyitott eljárás		Lezárt eljárás	
2019	1 357	508	37,4%	849	62,6%
2018	1 220	313	25,7%	907	74,3%
2017	1 271	260	20,5%	1 011	79,5%
2016	1 569	482	30,7%	1 087	69,3%
2015	1 431	196	13,7%	1 235	86,3%
2014	2 715	232	8,5%	2 483	91,5%
2013	2 891	309	10,7%	2 582	89,3%
2012	1 986	128	6,4%	1 858	93,6%
2011	1 414	73	5,2%	1 341	94,8%
2010	1 656	38	2,3%	1 618	97,7%
2009	1 924	14	0,7%	1 910	99,3%
2008	1 886	19	1,0%	1 867	99,0%
2007	1 506	25	1,7%	1 481	98,3%
2006	1 021	5	0,5%	1 016	99,5%
2005	1 016	3	0,3%	1 013	99,7%
2004	1 002	3	0,3%	999	99,7%
2003	1 315	0	0%	1 315	100,0%

A petíciók elbírálása⁸

2019

A petíciók elbírálása	Szám	%
Elfogadható és lezárt	430	31,6%
Elfogadható és nyitott	508	37,4%
Elfogadhatatlan	406	29,9%
Visszavont	13	0,9%
Véleményezésre továbbítva az Európai Bizottságnak	537	47,4%
Véleményezésre továbbítva más szervezetnek	42	3,7%
Tájékoztatás céljából továbbítva más szervezetnek	554	48,9%

2018

A petíciók elbírálása	Szám	%
Elfogadható és lezárt	475	38,9%
Elfogadható és nyitott	313	25,6%
Elfogadhatatlan	409	33,5%
Visszavont	23	1,8%
Véleményezésre továbbítva az Európai Bizottságnak	555	34,9%
Véleményezésre továbbítva más szervezetnek	29	1,8%
Tájékoztatás céljából továbbítva más szervezetnek	1 002	63,1%

A táblázatok azt mutatják, hogy a 2019-ben elfogadhatatlannak nyilvánított petíciók aránya valamivel alacsonyabb volt, mint a 2018-ban elfogadhatatlannak nyilvánított petícióké.

⁸ A petíciók elbírálására vonatkozó statisztikákat 2020. május 18-án töltötték le.

Alacsonyabb az elfogadható azon petíciók aránya (31,6%) is, amelyeket 2019-ben a petíció benyújtójának tájékoztatásával azonnal lezártak, szemben a 2018-as 38,9%-kal. Ebből következik, hogy 2019-ben több petíciót (37,4%) nem zártak le, mint 2018-ban, amikor a petíciók 25,6%-át nem zárták le.

Azt is meg kell jegyezni, hogy 2019-ben az elfogadható petíciók csaknem felét továbbították véleményezésre a Bizottságnak, ami 2018-hoz képest 12,5%-os növekedést jelent.

Végezetül a más szervezetek véleménynyilvánítás céljából küldött petíciók aránya 2019-ben valamivel magasabb volt, míg a más szervezetek tájékoztatás céljából küldött petíciók száma 14,2%-kal csökkent.

A petíciók száma országok szerinti bontásban

Az alábbi két táblázat a petíciók számában 2018 és 2019 között bekövetkezett változást mutatja országonkénti bontásban, számokban és százalékos arányban. A 2019-ben és 2018-ban benyújtott petíciók nagy része az EU-val foglalkozik. Ez azt jelenti, hogy ezek a petíciók vagy uniós szintű kérdéseket vetnek fel, vagy EU-szerte közös intézkedések végrehajtására szólítanak fel. Az EU-val kapcsolatos petíciók egy vagy több tagállamot is érinthetnek, ezért mind az EU, mind az érintett tagállam(ok) szerint nyilvántartásba lettek véve. Ez a magyarázata annak, hogy az EU-val foglalkozó petíciók és a kizárólag a tagállamokat érintő petíciók összege miért haladja meg a 2019-ben és 2018-ban benyújtott petíciók teljes számát.

Ezenkívül hangsúlyozni kell, hogy a petíciók által leginkább érintett kilenc ország 2019-ben és 2018-ban is ugyanaz volt, a sorrendjük viszont jelentősen megváltozott. Míg a 2019-ben benyújtott petíciók többsége Németországot érinti, a Spanyolországgal és Olaszországgal kapcsolatos petíciók száma 2018-hoz képest 3,6%-kal, illetve 3,5%-kal csökkent.

Egy másik jelentős különbség az Egyesült Királysággal kapcsolatos. Az Egyesült Királyságot érintő petíciók száma 2018-hoz képest 2019-ben 3,2%-kal nőtt. A lista alján is történtek változások. Míg 2019-ben Észtország, Szlovénia és Lettország volt a legkevésbé érintett ország, 2018-ban Málta, Észtország és Finnország volt.

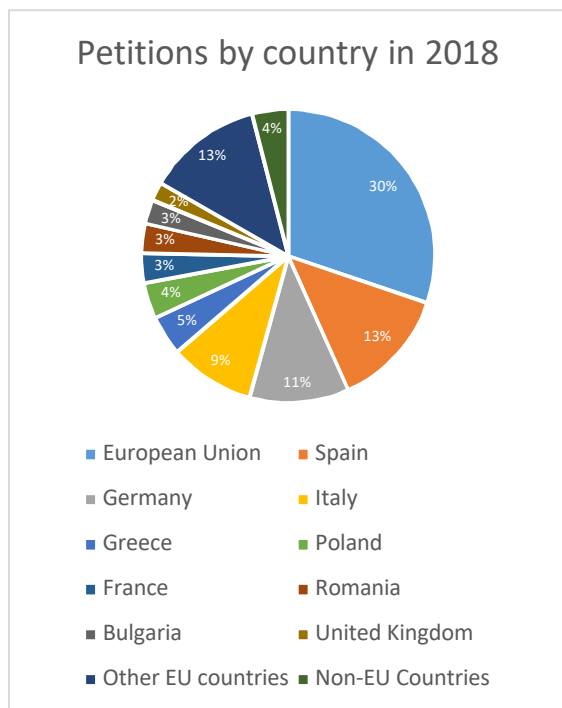
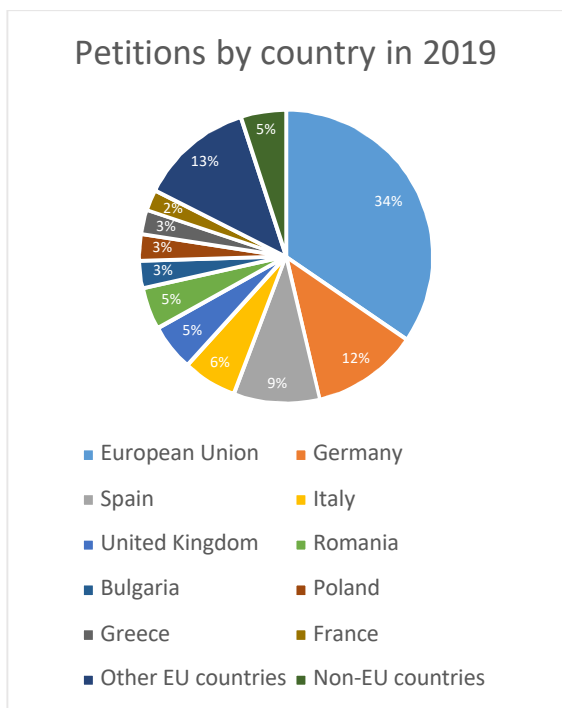
Végezetül, az EU-n kívüli országokat érintő petíciók aránya 2019-ben kismértékben nőtt.

2019

Érintett ország	Petíciók	%
Európai Unió	599	34,6
Németország	203	11,7
Spanyolország	164	9,5
Olaszország	103	5,9
Egyesült Királyság	90	5,2
Románia	80	4,6
Bulgária	52	3,0
Lengyelország	51	2,9
Görögország	46	2,7
Franciaország	40	2,3
Egyéb EU országok	218	12,6
EU-n kívüli országok	86	5,0

2018

Érintett ország	Petíciók	%
Európai Unió	473	30,1
Spanyolország	206	13,1
Németország	172	11,0
Olaszország	147	9,4
Görögország	69	4,4
Lengyelország	63	4,0
Franciaország	51	3,2
Románia	51	3,2
Bulgária	42	2,7
Egyesült Királyság	32	2,0
Egyéb EU országok	200	13,0
EU-n kívüli országok	62	3,9



A petíciók nyelve

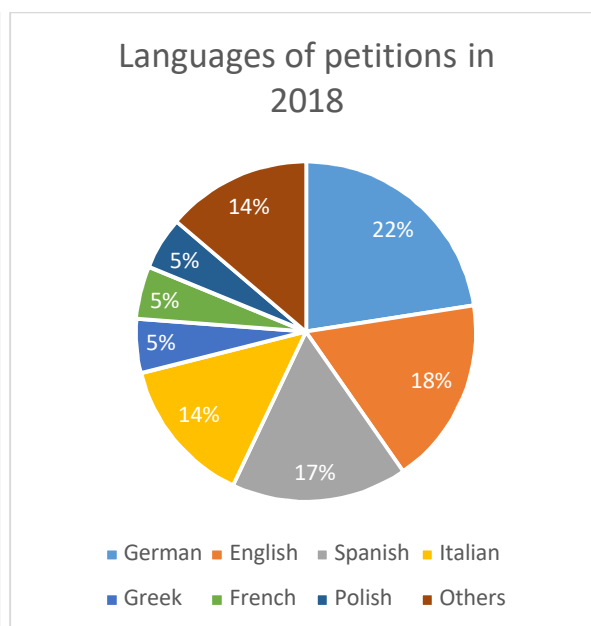
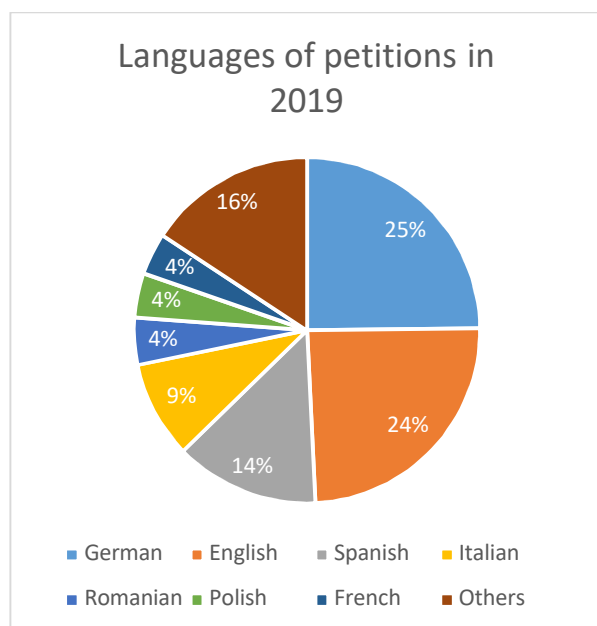
2019-ben és 2018-ban is az Európai Unió 22 hivatalos nyelvén érkeztek be petíciók. Míg 2017-ben és 2016-ban a petíciók többségét angol nyelven nyújtották be, 2019-ben és 2018-ban a német lett a leggyakrabban használt nyelv. Ezenkívül a táblázatok azt mutatják, hogy a német, angol, spanyol és olasz nyelvek mindkét évben a beérkezett petíciók közel 3/4-ét (71,8%–71%) tették ki. 2019-ben a szlovák, a lett és a szlovén volt a legkevésbé használt nyelv, míg 2018-ban a svéd, a szlovén és a máltai nyelv.

2019

A petíció nyelve	Petíciók száma	%
német	337	24,8
angol	331	24,4
spanyol	183	13,5
olasz	123	9,1
román	60	4,4
lengyel	56	4,1
francia	53	3,9
egyéb	214	15,8
Összesen	1 357	100

2018

A petíció nyelve	Petíciók száma	%
német	275	22,5
angol	217	17,8
spanyol	204	16,7
olasz	171	14,0
görög	63	5,2
francia	61	5,0
lengyel	61	5,0
egyéb	168	13,8
Összesen	1 220	100



A petíciók benyújtóinak állampolgársága

Ami az állampolgárságot illeti, a német állampolgárok által benyújtott petíciók száma volt mindkét évben a legmagasabb, 2019-ben 3%-kal nőtt. Ezzel szemben a spanyol és olasz állampolgárok által benyújtott petíciók száma 2018-hoz képest 2019-ben 2,5%-kal, illetve 4,3%-kal csökkent. Emellett az alábbi táblázatok a brit állampolgárok által 2019-ben

benyújtott petíciók számának 3,7%-os növekedését mutatják. 2019-ben a brit polgárok által benyújtott 88 petícióból 54 vetett fel kérdéseket a brexittel kapcsolatban.

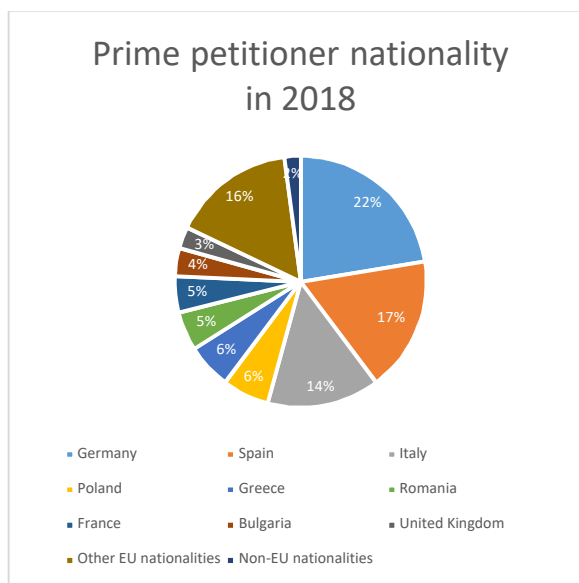
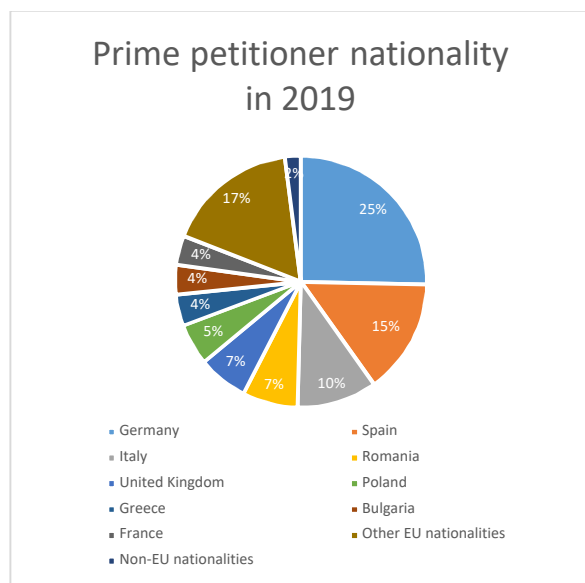
2019

A petíció fő benyújtójának állampolgársága	Petíciók száma	%
Németország	345	25,4
Spanyolország	201	14,8
Olaszország	139	10,2
Románia	97	7,1
Egyesült Királyság	88	6,5
Lengyelország	72	5,3
Görögország	55	4,0
Bulgária	52	3,8
Franciaország	51	3,8
Egyéb uniós állampolgárságok	231	17,1
Nem uniós állampolgárságok	28	2,0

k

2018

A petíció fő benyújtójának állampolgársága	Petíciók száma	%
Németország	274	22,4
Spanyolország	212	17,3
Olaszország	177	14,5
Lengyelország	73	6,0
Görögország	71	5,8
Románia	61	5,0
Franciaország	57	4,7
Bulgária	44	3,6
Egyesült Királyság	34	2,8
Egyéb uniós állampolgárságok	193	15,9
Nem uniós állampolgárságok	26	2,0



A petíciók leggyakoribb témái

Az alábbi táblázatok a tíz leggyakoribb petíciós témát tartalmazzák. A táblázatokból az a következtetés vonható le, hogy a petíciók benyújtóit 2019-ben és 2018-ban leginkább a környezet, az alapvető jogok és az igazságügy foglalkoztatta. Míg az alapvető jogokkal kapcsolatos petíciók aránya nem változott, 2019-ben a környezettel és az igazságüggyel

kapcsolatos petíciók száma 1,9%-kal, illetve 2,3%-kal nőtt. Ezzel szemben 2019-ben a belső piaccal és az egészségüggyel kapcsolatos petíciók száma enyhén, 1,9%-kal, illetve 0,7%-kal csökkent.

A többi téma között 2019-ben a bizottsághoz több petíció (98) érkezett alkotmányos ügyekkel kapcsolatban, a 2018-ban ebben a témában beérkezett 62 petícióhoz képest. E kategória keretében a petíciók benyújtói számos uniós alkotmányos jogi kérdéssel kapcsolatban fejezték ki aggodalmukat, például az Egyesült Királyság EU-ból való kilépésével, az uniós polgársággal és – néhány kérdéssel – az uniós intézmények működésével kapcsolatban. Ami konkrétan a brexitet illeti, 2019-ben 73 volt a brexittel és annak következményeivel kapcsolatos kérdéseket felvető petíciók száma.

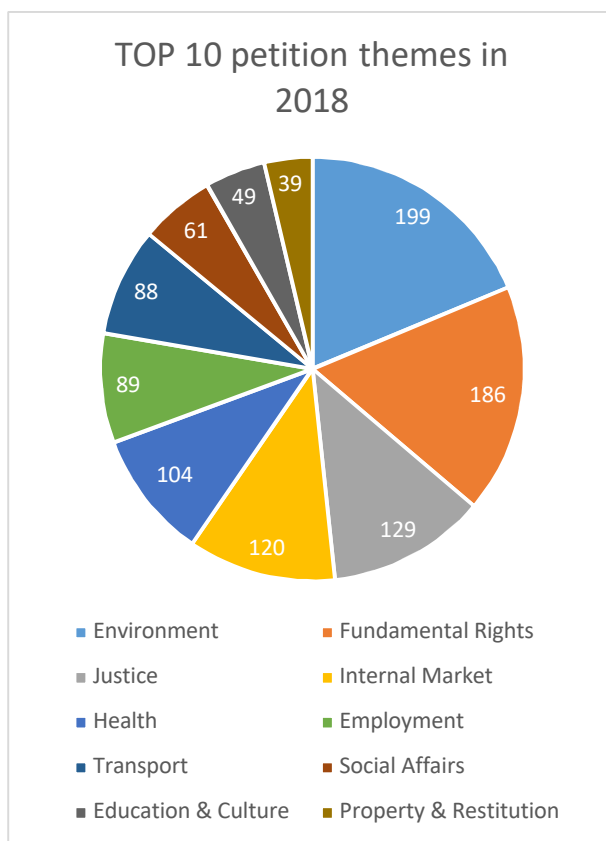
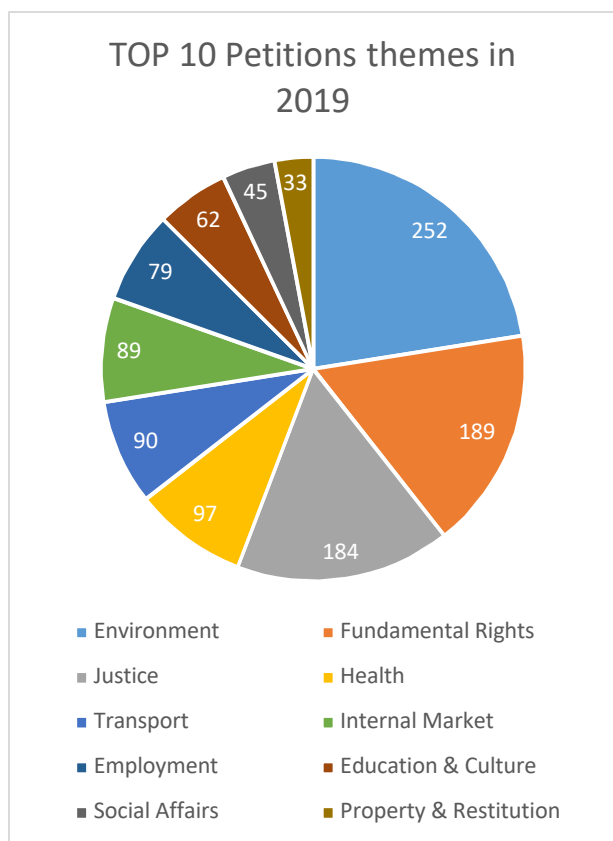
Végezetül érdemes emlékeztetni arra, hogy 2019-ben került sor az európai választásokra, ami megmagyarázza, hogy 2019-ben miért volt magasabb a szavazati joggal és a választásokkal kapcsolatos petíciók száma (49), mint 2018-ban, amikor 13 petíciót vettek nyilvántartásba e témában.

2019

A 10 leggyakoribb téma	Petíciók száma	%
Környezet	252	12,2
Alapvető jogok	189	9,2
Igazságügy	184	8,9
Egészségügy	97	4,7
Szállítás	90	4,4
Belső piac	89	4,3
Foglalkoztatás	79	3,8
Oktatás és kultúra	62	3,0
Szociális ügyek	45	2,2
Tulajdonjog és visszaszolgáltatás	33	1,6

2018

A 10 leggyakoribb téma	Petíciók száma	%
Környezet	199	10,3
Alapvető jogok	186	9,6
Igazságügy	129	6,6
Belső piac	120	6,2
Egészségügy	104	5,4
Foglalkoztatás	89	4,6
Szállítás	88	4,5
Szociális ügyek	61	3,1
Oktatás és kultúra	49	2,5
Tulajdonjog és visszaszolgáltatás	39	2,0



Petíciós portál

A 2014 végén létrehozott petíciós portált tovább javították annak érdekében, hogy felhasználóbarátabbá és a polgárok számára hozzáférhetőbbé tegyék. 2019-ben jelentős technikai fejlesztésekre került sor. Először, petíciós portált az Európai Parlament honlapjának (Europarl) új megjelenésével és összehatásával összhangban és annak megfelelően jobban használható webes kialakítású verzióvá fejlesztették. A portál ezért gyorsabban tud reagálni, és bármely eszközön használható. Másodsor, az új adatvédelmi nyilatkozatot minden nyelvi változatban feltöltötték az e-mail-sablonokba és a regisztrációs oldalra, és lehetővé tették a felhasználói fiókok regisztrációját az audio Captcha révén is. Végezetül, a petíciós portált és az ePetitiont a szinkronizációs mechanizmusok javítása révén tovább integrálták. Ugyanakkor tovább kell javítani a petíciós portál akadálymentességét a petíciók fogyatékosággal élő benyújtói számára.

Kapcsolatok a Bizottsággal

Az Európai Bizottság – mint az uniós jog végrehajtásának és betartásának biztosításáért felelős uniós intézmény – a Petíciós Bizottság természetes partnere marad a petíciók feldolgozása terén. A bizottság és a Bizottság jól megalapozott és következetesen fenntartott együttműködésben dolgozik. A Bizottságon belül a fő kapcsolattartó a Főtitkárság, amely koordinálja a petícióknak a Bizottság illetékes szolgálataihoz való eljuttatását, és továbbítja a Bizottság válaszait a bizottság titkárságának. Bár a Bizottság fokozta az időben történő válaszadásra irányuló erőfeszítéseit, a bizottság úgy véli, hogy tovább lehetne javítani a petíciók Bizottság általi kezelésénem folyamatát. A bizottság elemzett ismételt kéri, hogy kapjon rendszeres tájékoztatást a kötelezettségszegési eljárások fejleményeiről, és hogy hozzáférhessen folyamatban lévő petíciókkal összefüggő kötelezettségszegési eljárások és EU Pilot eljárások dokumentumaihoz.

Az európai választásokat és az új Parlament megalakulását követően a biztosjelöltek megjelentek a jövőbeli felelősségi körükbe tartozó területek parlamenti bizottságai előtt, és részt vettek a meghallgatásokon, hogy a közelmúltban megválasztott európai parlamenti képviselők felmérhessék kompetenciáikat és beosztásuknak való megfelelésüket. E tekintetben a Petíciós Bizottság 2019. szeptember 30-án részt társbizottságként vett Maroš Šefčovič intézményközi kapcsolatokért és a tervezésért felelős alelnökjelölt meghallgatásán. A meghallgatás során Maroš Šefčovič ígéretet tett a petíciók Bizottság általi kezelésének javítására. Konkrétabban kötelezettséget vállalt arra, hogy szorosán együttműködik a Petíciós Bizottsággal, és részt vesz az éves jelentés ismertetésén. Emellett ígéretet tett arra, hogy ösztönzi az illetékes biztosokat a jelentős számú petícióban felvetett témák megvitatásában való részvételre. Végezetül ígéretet tett arra, hogy minden tőle telhetőt megtesz annak érdekében, hogy pontos válaszokat adjon a három hónapos határidőn belül.

A meghallgatás előtt küldött írásbeli választ igénylő kérdésében a bizottság megismételte aggályait a Bizottság azon gyakorlatával kapcsolatban, hogy a petíciók benyújtóinak jelentős részét más nemzeti, regionális vagy helyi szintű szervekhez utalja, és megkérdőjelezte e megközelítés összeegyeztethetőségét a Bizottság végrehajtási felelősségével. Elismerve, hogy a petíciók értékes hozzájárulást jelentenek a Bizottságnak a Szerződés öreként betöltött szerepéhez, a Bizottság alelnöke utalt az "Uniós jog: jobb eredmények elérése a jobb alkalmazás révén" című bizottsági közleményében bejelentett, a végrehajtási politikája új stratégiai megközelítésére, amelynek célja az uniós jog legfontosabb, a polgárok és a

vállalkozások érdekeit érintő megsértései elleni fellépés.

Kapcsolatok a Tanáccsal

A Tanács titkárságának tagjai alkalmanként részt vettek a Petíciós Bizottság ülésein, és a Tanács csak nagyon korlátozott mértékben vett részt a vitákban. E tekintetben a bizottság úgy véli, hogy aktívabb együttműködésre lenne szükség a tagállamokkal annak érdekében, hogy megszüntessék a nemzeti hatóságok gyors választ és reakcióit igénylő petíciók útjában álló akadályokat. Mindazonáltal a Petíciós Bizottság elismeri néhány tagállam azon erőfeszítéseit, amelyeknek célja, hogy tevékenyen hozzájáruljanak a vonatkozó petíciók bizottsági üléseken történő megtárgyalásához. E tekintetben érdemes emlékeztetni arra, hogy Bulgária Állandó Képviselője részt vett a 2019. december 2-i bizottsági ülésen a Bulgáriában a Struma autópálya által a Kresznai-szurdokra és a régióra gyakorolt hatásról szóló 0527/2018. számú petíció megvitatásában.

Kapcsolatok az Európai Külügyi Szolgálattal

A Petíciós Bizottság és az Európai Külügyi Szolgálat konstruktív együttműködést alakított ki. A bizottság az Európai Külügyi Szolgálat szakértelmét kérte számos, külső dimenzióval rendelkező petíció kezeléséhez, beleértve a ciprusi Famagustába (2018. május 7–8.) tett tényfeltáró látogatásról szóló jelentésben foglalt ajánlás nyomán követését.

Kapcsolatok az európai ombudsmannal

A Petíciós Bizottság nagyon jó munkakapcsolatot ápol az európai ombudsman hivatalával. 2019-ben Emily O'Reilly ombudsman több alkalommal megjelent a Petíciós Bizottság előtt.

2019. április 2-án a Petíciós Bizottság eszmecserét folytatott Emily O'Reilly európai ombudsmannal a javasolt új előjogairól. Az európai ombudsman felkérést kapott, hogy reagáljon az Európai Parlament 2019. február 12-i, az európai ombudsman alapokmányának felülvizsgálatáról szóló állásfoglalására. O'Reilly ombudsman támogatja, hogy az európai ombudsman alapokmányát hangolják össze a Lisszaboni Szerződéssel, ugyanakkor hangsúlyozza az ombudsman hivatalának alábbi alapvető elemeit: – függetlenség; – erős vizsgálati hatáskörök; – a források növelésének szükségessége; valamint – pártokon átnyúló támogatás az Európai Parlament részéről.

Az európai ombudsman emellett vitaindító beszédet tartott az uniós intézmények által elért eredményekről és az előttük álló kihívásokról „Összeférhetetlenség – integritás, elszámoltathatóság és átláthatóság az uniós intézményekben és ügynökségekben” című munkaértekezleten, amelyre a bizottság 2019. április 2-i ülésén került sor.

Ezenkívül a bizottság 2019. szeptember 4-i ülésén ismertette a 2018. évi éves jelentését.

Végezetül, 2019. december 18-án Emily O'Reilly-t újraválasztották európai ombudsmannak a 2019–2024-es parlamenti ciklusra. Az ombudsmant 320 európai parlamenti képviselő támogatta titkos plenáris szavazáson. Az új európai ombudsman megválasztására a jelöltek Petíciós Bizottság általi nyilvános meghallgatását követően került sor. 2019. december 3-án a bizottság a következő öt elfogadható jelöltet hallgatta meg: Giuseppe Fortunato, Julia

Laffranque, Nils Muižnieks, Emily O'Reilly és Cecilia Wikström. A meghallgatások után a bizottság levelet küldött az Európai Parlament elnökének, amelyben megerősítette, hogy a meghallgatásokra sor került, és hogy a Parlament a decemberi strasbourgi plenáris ülésen megtarthatja az európai ombudsman megválasztását a Parlament eljárási szabályzata 231. cikkének rendelkezéseivel összhangban. A Petíciós Bizottság december 3-i nyilvános meghallgatásán Emily O'Reilly ígéretet tett arra, hogy folytatja a munkát annak érdekében, hogy az uniós közigazgatás az egész EU példaképévé váljon azáltal, hogy tevékenységeinek középpontjába a polgárokat és jogait helyezi.

2019. november 12-i ülésén a bizottság nagy többséggel elfogadta az európai ombudsman 2018. évi tevékenységéről szóló éves jelentésről szóló jelentést. A jelentés kiemeli az ombudsman munkáját, és elismerését fejezi ki a Petíciós Bizottsággal folytatott alapvető fontosságú és gyümölcsöző párbeszédéért, amely hatékony rendszernek bizonyult a polgárok útmutatással és segítséggel kapcsolatos aggályainak kezelésére.

Tényfeltáró látogatások

2019-ben az európai választások miatti működési szünet következtében nem került sor tényfeltáró látogatásokra. A bizottság azonban számos korábbi tényfeltáró látogatás nyomon követését végezte el, és elfogadta a 2018-ban történt két tényfeltáró látogatásról szóló jelentéseket:

- 2019. január 21-én a bizottság a petíciók benyújtóinak jelenlétében megvitatta a 2013. évi galíciai tényfeltáró látogatás ajánlásainak nyomon követését.
- 2019. február 21-én a bizottság megvitatta a londoni tényfeltáró látogatás (2015. november 5–6.) és a szlovákiai tényfeltáró látogatás (2016. szeptember 22–23.) nyomon követését. A bizottság emellett a petíciók benyújtóinak jelenlétében megvitatta az Ebro és a Tajó folyókhoz indított tényfeltáró látogatás (2016. február 8–10.) és a svédországi tényfeltáró látogatás (2017. február 20–21.) nyomon követését is.
- 2019. március 21-én a bizottság elfogadta a Doñana Nemzeti Parkban (Andalúzia, Spanyolország, 2018. szeptember 19–21.) tett tényfeltáró látogatásról szóló jelentést, amelyben az elővigyázatosság elvének megfelelően javasolta a Doñana Nemzeti Parkban folyó tárolási, kutatási és gázkitermelési projektek lezárását.
- 2019. április 11-én a bizottság elfogadta a valledorai (Piemont, Olaszország, 2018. december 17–18.) tényfeltáró látogatásról szóló jelentést.
- 2019. december 2-án a bizottság a petíciók benyújtóinak jelenlétében megvitatta a ciprusi Famagustában tett tényfeltáró látogatás (2018. május 7–8.) ajánlásainak nyomon követését.

Nyilvános meghallgatások

A Petíciós Bizottság 2019-ben három nyilvános meghallgatást szervezett, részben más parlamenti bizottságokkal közösen. A nyilvános meghallgatások a benyújtott petíciókban felvetett témák széles körét ölelték fel.

- 2019. március 21-én a Petíciós Bizottság a Környezetvédelmi, Közegészségügyi és

Élelmiszer-biztonsági Bizottsággal közösen nyilvános meghallgatást tartott az éghajlatváltozás tagadásáról. A meghallgatás a Food & Water Europe nevében benyújtott 0900/2016. számú petíción alapult, amely 732 aláírást tartalmazott az Unió egész területéről érkező petícióbenyújtóktól. A petíció az éghajlatváltozás állítólagos tagadása miatt egy multinacionális olajtársaság elleni fellépésre szólított fel. Ennek fényében a meghallgatás célja az volt, hogy különböző szempontok alapján megvizsgálja az éghajlatváltozás tagadásának kérdését, valamint hogy megvizsgálja a politikában, illetve a magánvállalatok és a társadalom más szereplői által alkalmazott kommunikációs technikákat, amelyek félrevezetik a közvéleményt bizonyos ipari tevékenységeknek vagy politikáknak az éghajlatra gyakorolt negatív hatásairól. A képviselők kiemelték, hogy az EU vezető szerepet vállalt az éghajlatváltozásról szóló vitában a globális szinten, és hangsúlyozták, hogy ebben a kérdésben gyors fellépésre van szükség.

- 2019. november 12-én a Petíciós Bizottság meghallgatást tartott a FATCA-ról és annak az uniós polgárokra gyakorolt területen kívüli hatásáról. A Petíciós Bizottság 2016-ban kapta kézhez az 1088/2016. számú petíciót az USA adójogszabályok külföldi számlával rendelkező adóalanyok általi betartásáról szóló törvényéről (FATCA) az uniós jogok állítólagos megsértéséről és az Egyesült Államok jogszabályainak az EU-ban kifejtett területen kívüli hatásairól. A meghallgatás célja az volt, hogy megkönnyítse a különböző érdekelt felek közötti eszmecserét, és megvitassa a FATCA által érintett uniós polgárok által tapasztalt problémák megoldását. A meghallgatást két panelre osztották, amelyek közül az egyik a pénzügyi szolgáltatásokra, a másik pedig a FATCA-nak az uniós polgárokra gyakorolt közvetett hatásaira összpontosított, különös hangsúlyt fektetve az amerikai jog és az európai adatvédelmi szabályok közötti lehetséges konfliktusokra. A meghallgatás folytatásaként a képviselők úgy határoztak, hogy levelet küldenek a Tanács fenn elnökségének és az Európai Bizottságnak, amelyben felkérlik őket, hogy tegyenek lépéseket az érintett polgárok támogatása érdekében.

- 2019. december 5-én a Petíciós Bizottság és a Környezetvédelmi, Közegészségügyi és Élelmiszer-biztonsági Bizottság a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottsággal közösen nyilvános meghallgatást tartott a farkaspopuláció újraértékeléséről az EU-ban. A meghallgatás célja az volt, hogy jobban megértsék a farkaspopuláció helyzetét az EU-ban, és adott esetben mérlegeljék az európai farkaspopuláció jelenlegi kezelésének lehetséges változtatásait a számos petícióban felvetett aggályok alapján. Külön figyelmet fordítottak az uniós farkaspopuláció elemzésére, a farkasok védelmét szolgáló jogi keretre, valamint a farkaspopulációnak a környezetre és a vidéki közösségekre gyakorolt hatására azzal a céllal, hogy következtetéseket és ajánlásokat fogalmazzanak meg a politikai döntéshozók és az érdekelt felek számára.

A legfontosabb kérdések

- *Környezetvédelmi kérdések*

2019-ben a bizottság kiemelt figyelmet fordított a polgárok környezetvédelemmel és éghajlatváltozással kapcsolatos aggodalmaira, amelyeket minden ülésen – igen gyakran a

petíció benyújtójának jelenlétében – megvitattak. A bizottság a következő fő témákkal foglalkozott: hulladékgazdálkodás, védelem és megóvás, műanyagok, víz- és légszennyezés, nukleáris energia és a bányászati tevékenységek környezetre gyakorolt hatása. 2019. február 20-án a bizottság számos, az atomenergiával kapcsolatos petíciót vizsgált meg, amelyek komoly aggályokat vetettek fel az atomerőművek biztonságával, a határokon átnyúló hatásokkal és a tagállami felelősségi szabályok közötti különbségekkel kapcsolatban. A bizonyítékokon alapuló értékelés elvégzése érdekében a bizottság megrendelte a "Határokon átnyúló nukleáris biztonság, felelősség és együttműködés az Európai Unióban" című tanulmányt, és tájékoztatót hallgatott meg annak haladásáról. Ezt követően a bizottság 2019. március 21-én meghallgatást tartott az éghajlatváltozás tagadásáról. Ezenkívül a veszélyes anyagoknak való kitettségről szóló petíciók nyomán követéseként tanulmányt rendelt meg „Endokrin károsító anyagok: a tudományos bizonyítékoktól az emberi egészség védelméig” címmel, amelyet a 2019. április 2-i ülésén mutattak be. Végezetül, a hulladékgazdálkodás 2019-ben is visszatérő téma maradt, ezért 2019. március 21-én elfogadták a hulladékgazdálkodásról szóló rövid állásfoglalási indítványt. Az állásfoglalás hangsúlyozza, hogy a hulladékgazdálkodás az egyik legnagyobb globális társadalmi-gazdasági és környezeti kihívás, és szorgalmazza a hulladékkeletkezés csökkentését, valamint az újrafelhasználás és az újrafeldolgozás ösztönzését. Kiemelt uniós prioritásként kezeli a megfelelő hulladékgazdálkodást és a hulladékkeletkezés megelőzését, valamint a hulladékokról szóló jogszabályok tagállamok általi jobb végrehajtását.

- *Alapvető jogok és alkotmányos ügyek*

2019-ben a bizottság számos petíciót vitatott meg az alapvető jogokról, többek között a visszaélést bejelentő személyek védelméről, a gyermekek jogairól és a hajléktalanságról. Ezenkívül a bizottság 2019. január 21-én véleményt fogadott el az Alkotmányügyi Bizottság számára az Európai Unió Alapjogi Chartájának az EU intézményi keretében történő végrehajtásáról.

Ami konkrétan az alkotmányos kérdéseket illeti, több petíció is felvetette a polgárok aggályait az uniós intézmények átláthatóságával és elszámoltathatóságával kapcsolatban. E kérdések kezelése érdekében a bizottság 2019. április 2-án munkaértekezletet kért és tartott „Összeférhetetlenség – integritás, elszámoltathatóság és átláthatóság az uniós intézményekben és ügynökségekben” címmel, amelyet az Állampolgári Jogi és Alkotmányügyi Tematikus Főosztály szervezett. A munkaértekezleten megvizsgálták az uniós intézményekben és ügynökségekben tapasztalható összeférhetetlenség, valamint az integritás, az elszámoltathatóság, az átláthatóság, a magatartási kódexek és a forgóajtó-jelenség terén elért eredményeket, és megvitatták a jövő kihívásait is.

- *Brexit*

2019-ben jelentős számú (73) új petíciót vettek nyilvántartásba a brexittel kapcsolatban. A Petíciós Bizottság 2019-ben több alkalommal is folytatta a brexit polgárok jogaira gyakorolt hatásának vizsgálatát és megvitatását. Konkrétabban, a bizottság a 2019. október 2-i ülésén eszmecserét tartott az Európai Parlament brexittel foglalkozó irányítócsoportjával. Az irányítócsoport tagjai naprakész tájékoztatást nyújtottak az Egyesült Királysággal a kilépésről rendelkező megállapodás keretében a polgárok jogairól folytatott tárgyalások állásáról, és rámutattak a megállapodás nélküli brexittel kapcsolatos hiányosságokra és kihívásokra. Az eszmecserét követően a PETI bizottság tagjai több, a brexittel kapcsolatos petíciót is megvitatottak, különös tekintettel a polgárok jogaira az Egyesült Királyság EU-ból való kilépését követően. A bizottság úgy határozott, hogy a brexit határidejéig továbbra is figyelemmel kíséri a fejleményeket, valamint az uniós letelepedési rendszer Egyesült Királyság általi végrehajtását.

- *Állatjólét*

2019-ben a polgárok állatjóléttel kapcsolatos aggodalmai továbbra is kiemelt helyet kaptak a bizottság napirendjén. A bizottság számos petíciót vitatott meg különböző kérdésekről, többek között a gazdátlan állatok és a mézelő méhek védelméről az EU-ban. Konkrétabban, 2019. október 2-án több petíciót is megvitatott az állatok szállítás közbeni védelméről és az állatkísérletek betiltásáról. Ennek folyamán a bizottság úgy határozott, hogy ezeket a petíciókat nem zárja le, és felkéri a Bizottságot, hogy készítsen naprakész értékelést. 2019. november 11-én a bizottság megvitatta az Animal Welfare Foundation nevében benyújtott petíciót, amelyben a vemhes kancák véréből kivont szérum-gonadotropin Dél-Amerikából történő behozatalának betiltását kérte, mivel a vizsgálatok azt mutatták, hogy az Uruguayban és Argentínában található vérfarmokon a kancákat embertelen bánásmódban részesítették. A bizottság úgy határozott, hogy az EU és a Mercosur közötti új kereskedelmi megállapodás keretében tájékoztatást kér az ügryről a Bizottságtól, valamint véleményt kér az Állategészségügyi Világszervezettől és a Kereskedelmi Világszervezettől. Végezetül, 2019. december 5-én a Petíciós Bizottság és a Környezetvédelmi, Közegészségügyi és Élelmiszerbiztonsági Bizottság a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottsággal közösen nyilvános meghallgatást tartott a farkaspopuláció újraértékeléséről az EU-ban.

- *A fogyatékossgal élőket érintő ügyek*

A Petíciós Bizottság különleges védelmező szerepet tölt be a fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló ENSZ-egyezménynek az uniós szintű politikai döntéshozatal és jogalkotási tevékenységek során való betartása tekintetében. E felelősségi körön belül a bizottság a fogyatékossgal élőket érintő ügyekkel kapcsolatos petíciókkal is foglalkozik. Bár 2019-ben az előző évhez képest majdnem a felére csökkent a fogyatékossgal kapcsolatos petíciók száma (amely 2019-ben 12 és 2018-ban 23 volt), a bizottság folytatta a fogyatékossgal kapcsolatos petíciók vizsgálatát, és megállapította, hogy a fő kihívások továbbra is a mobilitás, a megkülönböztetés és az oktatáshoz való hozzáférés. A bizottság például több petíciót is megvitatott a fogyatékossgal élő gyermekek inkluzív oktatásáról. Emellett a bizottság számos petíciót kapott polgároktól, amelyek a fogyatékossgal élő személyek

mindennapi életük során, többek között a tömegközlekedésben tapasztalt nehézségeire figyelmeztetnek. A fogyatékossgal élő személyek Európai Unión belüli mobilitásáról szóló 0535/2017. számú petícióról folytatott vitát követően a Petíciós Bizottság úgy határozott, hogy az Unió valamennyi tagállamához fordul azzal a céllal, hogy áttekintést nyújtson az egyes tagállamok által a fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló ENSZ-egyezmény hatékony végrehajtása érdekében tett (vagy tervezett) konkrét lépésekről. A bizottság üdvözlöi a legtöbb tagállam által 2019 folyamán küldött válaszokat. Végezetül érdemes emlékeztetni arra, hogy a 2019. november 12-i ülésén a bizottság jóváhagyta a koordinátorok azon döntését, hogy levelet küldenek az Európai Parlament elnökének, amelyben felhívják a figyelmét az 1056/2016. számú petícióra a petícióknak az EU-ban használt nemzeti jelnyelveken történő benyújtása tekintetében.

▪ *Elfogadott jelentések és vélemények*

2019. január 21-én a bizottság véleményt fogadott el az Alkotmányügyi Bizottság számára az Európai Unió Alapjogi Chartájának az EU intézményi keretében történő végrehajtásáról (2017/2089(INI)).

2019. január 22-én a Petíciós Bizottság véleményt fogadott el a 2018-as év során folytatott tanácskozásairól (2018/2280(INI)).

2019. február 20-án a bizottság véleményt fogadott el a Közlekedési és Idegenforgalmi Bizottság számára az évszakokhoz kapcsolódó óráátállítás megszüntetéséről és a 2000/84/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló európai parlamenti és tanácsi irányelvre irányuló javaslatról (COM(2018)0639 – C8 0408/2018-2018/0332(COD)).

2019. március 21-én a bizottság állásfoglalásra irányuló indítványt fogadott el a hulladékgyűjtéséről (2019/2557(RSP)).

2019. november 12-én a bizottság jelentést fogadott el az európai ombudsman 2018. évi tevékenységéről szóló éves jelentésről (2018/2134(INI)). A jelentés kiemeli az ombudsman munkáját, és elismerését fejezi ki a Petíciós Bizottsággal folytatott alapvető fontosságú és gyümölcsöző párbeszédéért, amely hatékony rendszernek bizonyult a polgárok útmutatással és segítséggel kapcsolatos aggályainak kezelésére. A jelentés arra is rámutat, hogy az ombudsman által 2018-ban kezelt ügyek legnagyobb részét továbbra is az átláthatósággal és az elszámoltathatósággal kapcsolatos vizsgálatok teszik ki.

▪ *Tanulmányok*

2019-ben a bizottság saját kérésére meghallgatta az Állampolgári Jogi és Alkotmányügyi Tematikus Főosztály által megrendelt alábbi tanulmányok ismertetését:

– A fogyasztási cikkek minőségbeli különbségei az uniós jogszabályokban (2019. január 22-én ismertetve);

– Határokon átnyúló nukleáris biztonság, felelősség és együttműködés az Európai Unióban

(2019. február 20-án ismertette);

– Endokrin károsító anyagok: a tudományos bizonyítékoktól az emberi egészség védelméig (2019. április 2-án ismertette);

– Fogyasztói élelmiszerek címkézése – uniós jog, szabályozás és szakpolitikai lehetőségek (2019. április 11-én ismertette);

2019 júliusában az Állampolgári Jogi és Alkotmányügyi Tematikus Főosztály a Petíciós Bizottság kérésére részletes elemzést tett közzé a Petíciós Bizottság által a 2014–2019-es parlamenti ciklus során elért eredményekről és a jövő kihívásairól, amelyet az alakuló ülés végén kiosztottak a bizottság tagjainak.

- *Szemináriumok*

2019. április 2-án a bizottság munkaértekezlete tartott „Összeférhetlenség – integritás, elszámoltathatóság és átláthatóság az uniós intézményekben és ügynökségekben” címmel, amelyet a saját kérésére az Állampolgári Jogi és Alkotmányügyi Tematikus Főosztály szervezett. A munkaértekezleten megvizsgálták az uniós intézményekben és ügynökségekben tapasztalható összeférhetlenség, valamint az integritás, az elszámoltathatóság, az átláthatóság, a magatartási kódexek és a forgóajtó-jelenség terén az ebben a parlamenti ciklusban elért eredményeket, és megvitatták a jövő kihívásait is. Az Európai Bizottság főtítkárának kinevezéséről szóló 0224/2018. számú petíciót az összeférhetlenségről szóló munkaértekezlet keretében vitatták meg.