

Procedure file

| Informations de base | | |
|--|--------------------------------|--------------------|
| INI - Procédure d'initiative | 2011/2155(INI) | Procédure terminée |
| Tableau d'affichage du marché intérieur | | |
| Sujet 2 Marché intérieur, marché unique | | |

| Acteurs principaux | | | |
|-----------------------|---|---|--------------------|
| Parlement européen | Commission au fond | Rapporteur(e) | Date de nomination |
| | <p>IMCO Marché intérieur et protection des consommateurs</p> | <p>PPE BUSUTTIL Simon</p> <p>Rapporteur(e) fictif/fictive</p> <p>S&D CORREIA DE CAMPOS António Fernando</p> <p>ALDE LØKKEGAARD Morten</p> <p>Verts/ALE RÜHLE Heide</p> <p>ECR BIELAN Adam</p> <p>EFD SALVINI Matteo</p> | 15/06/2011 |
| Commission européenne | Commission pour avis | Rapporteur(e) pour avis | Date de nomination |
| | <p>ITRE Industrie, recherche et énergie</p> | La commission a décidé de ne pas donner d'avis. | |
| | DG de la Commission | Commissaire | |
| | Stabilité financière, services financiers et union des marchés des capitaux | BARNIER Michel | |

| Événements clés | | | |
|-----------------|--|---|--------|
| 15/09/2011 | Annonce en plénière de la saisine de la commission | | |
| 26/04/2012 | Vote en commission | | |
| 03/05/2012 | Dépôt du rapport de la commission | A7-0153/2012 | Résumé |
| 21/05/2012 | Débat en plénière |  | |
| 22/05/2012 | Résultat du vote au parlement |  | |
| 22/05/2012 | Décision du Parlement | T7-0211/2012 | Résumé |
| 22/05/2012 | Fin de la procédure au Parlement | | |

| Informations techniques | |
|--|-------------------------------|
| Référence de procédure | 2011/2155(INI) |
| Type de procédure | INI - Procédure d'initiative |
| Sous-type de procédure | Rapport annuel |
| Base juridique | Règlement du Parlement EP 54 |
| Autre base juridique | Règlement du Parlement EP 159 |
| Etape de la procédure | Procédure terminée |
| Dossier de la commission parlementaire | IMCO/7/06488 |

| Portail de documentation | | | | | |
|---|--|------------------------------|------------|----|--------|
| Projet de rapport de la commission | | PE478.642 | 21/12/2011 | EP | |
| Amendements déposés en commission | | PE486.092 | 26/03/2012 | EP | |
| Rapport déposé de la commission, lecture unique | | A7-0153/2012 | 03/05/2012 | EP | Résumé |
| Texte adopté du Parlement, lecture unique | | T7-0211/2012 | 22/05/2012 | EP | Résumé |
| Réaction de la Commission sur le texte adopté en plénière | | SP(2012)542 | 24/09/2012 | EC | |

Tableau d'affichage du marché intérieur

La commission du marché intérieur et de la protection des consommateurs a adopté un rapport d'initiative de Simon BUSUTTIL (PPE, MT) sur le tableau d'affichage du marché intérieur.

Le rapport note que la publication du tableau d'affichage du marché intérieur a contribué à améliorer la transposition des règles du marché unique en apportant des données objectives et concrètes sur la transposition et la mise en œuvre de ces règles par les États membres. Les députés estiment toutefois que certains États membres ne respectent toujours pas pleinement leurs obligations de transposer correctement et en temps utile la législation européenne dans leur droit national. Dans ce contexte, la commission parlementaire formule les recommandations suivantes :

1) Édifier le cadre réglementaire du marché intérieur : le rapport accueille favorablement le tableau d'affichage du marché intérieur et SOLVIT comme étant des outils importants permettant de suivre et de déceler les problèmes concernant la transposition et la mise en œuvre du droit de l'Union, mais aussi de repérer des écarts et des goulets d'étranglement dans le marché unique.

Les députés affirment que la transposition et la mise en œuvre correctes, dans les délais, de la législation relative au marché intérieur est une condition indispensable au succès dudit marché. Ils demandent au Conseil de s'engager à davantage réduire le déficit de transposition, mais aussi d'établir des objectifs plus réalistes de transposition et de mise en œuvre applicables aux États membres.

Le rapport prend acte de ce que près de 50% des procédures d'infraction au marché intérieur en cours sont liées aux domaines de la taxation et de l'environnement. Il invite les États membres à accorder une attention particulière à une meilleure transposition et à une meilleure mise en œuvre des règles de l'Union dans ces deux domaines.

La Commission est invitée, entre autres, à :

- garantir que les infractions à la législation de l'Union soient rapidement sanctionnées par des procédures d'infraction opportunes ;
- apporter un soutien aux États membres pour transposer la législation européenne, en mettant au point de nouveaux instruments tels que des lignes directrices pour la transposition ou un service d'assistance à la transposition;
- adopter des mesures permettant de réduire la durée moyenne des procédures d'infraction et de tenir le Parlement informé de l'adoption de telles mesures;
- explorer de nouveaux moyens visant à garantir l'application complète et dans les temps des jugements et des procédures de la Cour par les États membres;
- faire rapport au Parlement sur la façon dont elle applique l'article 260, paragraphe 3, du traité de Lisbonne concernant la possibilité que la Cour de justice inflige des amendes immédiates en première instance dans les cas où des États membres ont manqué à leur obligation de transposer la législation de l'Union;
- prendre des mesures en vue d'améliorer la qualité de rédaction de la législation européenne.

Le rapport relève que les États membres devraient continuer à réduire davantage le retard de transposition afin de s'aligner sur l'objectif d'1%. Il insiste pour que les États membres acceptent formellement une réduction des objectifs chiffrés limitant le déficit de transposition et de conformité de la législation nationale à, respectivement, 0,5% pour le déficit de transposition et 0,5% pour le déficit de conformité, ainsi qu'à garantir une application plus efficace des procédures d'infraction au moyen d'objectifs chiffrés liés aux étapes de la procédure.

Les députés estiment qu'il convient d'accorder une attention particulière notamment aux directives dont le délai de transposition a expiré

depuis plus d'un an. Ils invitent les États membres à fournir systématiquement des tableaux de correspondance appropriés présentant la manière dont les directives du marché intérieur sont mises en œuvre dans le droit national.

2) Rapprocher le marché intérieur des entreprises et des citoyens : le rapport demande à la Commission de trouver des moyens permettant d'intensifier la coordination et d'améliorer la coopération entre les instruments existants tels que SOLVIT, le service d'orientation pour les citoyens, le réseau de soutien européen aux entreprises, les centres européens des consommateurs et le réseau européen de services de l'emploi, IMI, le réseau d'information Europe Direct et les Guichets uniques afin d'éviter la duplication des efforts et des ressources et d'améliorer ainsi l'efficacité de la gestion. La Commission est invitée à proposer de nouvelles manières d'intégrer des instruments tels que SOLVIT dans le processus de pétition du Parlement européen.

Soulignant que le réseau SOLVIT demeure largement fragmenté et sous-utilisé, les députés invitent les États membres à faire en sorte que les centres SOLVIT soient dotés de suffisamment de personnel et que le degré nécessaire de coordination et de communication avec tous les niveaux des administrations nationales et avec les différents services de la Commission soit atteint afin de garantir que les décisions soient mises en œuvre. Ils demandent à la Commission de faire rapport sur la possibilité de détacher du personnel de la Commission dans les points de contact direct uniques de chaque État membre et lui demandent d'étudier la possibilité de doter SOLVIT d'une base juridique particulière.

Le rapport demande à SOLVIT, au service d'orientation pour les citoyens, au réseau de soutien européen aux entreprises, aux centres européens des consommateurs et au réseau européen de services de l'emploi de prendre note des principales préoccupations des citoyens et des entreprises telles qu'exprimées dans le document de travail des services de la Commission intitulé « [Le marché unique à travers les yeux des européens: photographie des 20 principaux sujets de préoccupation des citoyens et des entreprises](#) », et d'établir leurs priorités de travail conformément à celles-ci.

Les députés recommandent également une coordination plus approfondie entre SOLVIT et l'initiative «EU Pilot» afin de mettre en place une meilleure coordination et un meilleur échange de bonnes pratiques.

La Commission est invitée à :

- poursuivre ses efforts pour offrir aux citoyens et aux entreprises un ensemble cohérent d'informations et de services d'aide en ligne, notamment en développant le portail du service d'orientation pour les citoyens comme seul point d'accès en ligne à toutes les informations et à toute l'aide ;
- prendre des mesures ayant pour objectif la promotion du service d'orientation pour les citoyens, dans le cadre des administrations nationales, et du développement de la coopération entre le portail «L'Europe est à vous» et l'activité des sites internet des administrations nationales ;
- encourager les États membres à renforcer les guichets uniques et à fournir aux citoyens des informations claires et faciles à utiliser, afin de garantir et de mettre pleinement en valeur les synergies dans le domaine de l'information au niveau européen telles que «L'Europe vous conseille» ;
- garantir la mise en service de points de contact uniques en ligne par le biais des portails internet gouvernementaux dans tous les États membres, dans la langue officielle du pays ainsi qu'en anglais ;
- rendre compte des principaux obstacles du marché intérieur spécifiquement rencontrés par les citoyens et les consommateurs souffrant d'un handicap, et à entreprendre des démarches en vue de supprimer de tels obstacles ;
- étudier l'idée d'intégrer les conclusions des enquêtes de l'Eurobaromètre dans le Bilan annuel de gouvernance dans le cadre des évaluations afin de mieux contribuer à la prise de décision.

Enfin, les députés invitent la Commission et les États membres à continuer de faire participer et de faire intervenir les parties prenantes en organisant régulièrement des Forums du marché unique, et en y associant des visites régulières dans chaque État membre pour évaluer et promouvoir le marché unique.

Tableau d'affichage du marché intérieur

Le Parlement européen a adopté par 607 voix pour, 37 voix contre et 11 abstentions, une résolution sur le tableau d'affichage du marché intérieur.

La publication du tableau d'affichage du marché intérieur a contribué à améliorer la transposition des règles du marché unique en apportant des données objectives et concrètes sur la transposition et la mise en œuvre de ces règles par les États membres. Les députés estiment toutefois que certains États membres ne respectent toujours pas pleinement leurs obligations de transposer correctement et en temps utile la législation européenne dans leur droit national. Dans ce contexte, la résolution adresse les recommandations suivantes :

1) Édifier le cadre réglementaire du marché intérieur : le Parlement accueille favorablement le tableau d'affichage du marché intérieur et SOLVIT comme étant des outils importants permettant de suivre et de déceler les problèmes concernant la transposition et la mise en œuvre du droit de l'Union, mais aussi de repérer des écarts et des goulets d'étranglement dans le marché unique.

Les députés affirment que la transposition et la mise en œuvre correctes, dans les délais, de la législation relative au marché intérieur est une condition indispensable au succès dudit marché. Ils demandent au Conseil de s'engager à davantage réduire le déficit de transposition, mais aussi d'établir des objectifs plus réalistes de transposition et de mise en œuvre applicables aux États membres.

La résolution invite les États membres à accorder une attention particulière à une meilleure transposition et mise en œuvre des règles de l'Union dans les domaines de la taxation et de l'environnement qui représentent 50% des procédures d'infraction au marché intérieur en cours.

Le Parlement demande à la Commission de garantir que les infractions à la législation de l'Union soient rapidement sanctionnées par des procédures d'infraction opportunes. Un amendement adopté en plénière invite la Commission à mettre en place une procédure d'infraction accélérée et à étudier la création, au sein de la Commission, d'un organe indépendant chargé de poursuivre les cas d'infractions aux règles du marché intérieur et de donner suite aux procédures d'infraction après avoir obtenu l'approbation du collège des commissaires.

La Commission est également invitée à :

- apporter un soutien aux États membres pour transposer la législation européenne, en mettant au point de nouveaux instruments tels que des lignes directrices pour la transposition ou un service d'assistance à la transposition ;
- adopter des mesures permettant de réduire la durée moyenne des procédures d'infraction et de tenir le Parlement informé de

- l'adoption de telles mesures;
- explorer de nouveaux moyens visant à garantir l'application complète et dans les temps des jugements et des procédures de la Cour par les États membres;
- faire rapport au Parlement sur la façon dont elle applique l'article 260, paragraphe 3, du traité de Lisbonne concernant la possibilité que la Cour de justice inflige des amendes immédiates en première instance dans les cas où des États membres ont manqué à leur obligation de transposer la législation de l'Union.

Le Parlement souhaite que les États membres continuent à réduire davantage le retard de transposition afin de s'aligner sur l'objectif d'1%. Il insiste pour que les États membres acceptent formellement une réduction des objectifs chiffrés limitant le déficit de transposition et de conformité de la législation nationale à, respectivement, 0,5% pour le déficit de transposition et 0,5% pour le déficit de conformité, ainsi qu'à garantir une application plus efficace des procédures d'infraction au moyen d'objectifs chiffrés liés aux étapes de la procédure.

Les députés estiment qu'il convient d'accorder une attention particulière notamment aux directives dont le délai de transposition a expiré depuis plus d'un an. Ils invitent les États membres à fournir systématiquement des tableaux de correspondance appropriés présentant la manière dont les directives du marché intérieur sont mises en œuvre dans le droit national.

2) Rapprocher le marché intérieur des entreprises et des citoyens : le Parlement demande à la Commission de trouver des moyens permettant d'intensifier la coordination et d'améliorer la coopération entre les instruments existants tels que : i) SOLVIT, ii) le service d'orientation pour les citoyens, iii) le réseau de soutien européen aux entreprises, iv) les centres européens des consommateurs et le réseau européen de services de l'emploi, IMI, v) le réseau d'information Europe Direct et vi) les Guichets uniques, afin d'éviter la duplication des efforts et des ressources et d'améliorer ainsi l'efficacité de la gestion. La Commission est invitée à proposer de nouvelles manières d'intégrer des instruments tels que SOLVIT dans le processus de pétition du Parlement européen.

Soulignant que le réseau SOLVIT demeure largement fragmenté et sous-utilisé, les députés invitent les États membres à faire en sorte que les centres SOLVIT soient dotés de suffisamment de personnel. Ils demandent à la Commission de faire rapport sur la possibilité de détacher du personnel de la Commission dans les points de contact direct uniques de chaque État membre et lui demandent d'étudier la possibilité de doter SOLVIT d'une base juridique particulière.

Le Parlement demande à SOLVIT, au service d'orientation pour les citoyens, au réseau de soutien européen aux entreprises, aux centres européens des consommateurs et au réseau européen de services de l'emploi de prendre note des principales préoccupations des citoyens et des entreprises telles qu'exprimées dans le document de travail des services de la Commission intitulé «[Le marché unique à travers les yeux des européens: photographie des 20 principaux sujets de préoccupation des citoyens et des entreprises](#)», et d'établir leurs priorités de travail conformément à celles-ci.

Les députés recommandent également une coordination plus approfondie entre SOLVIT et l'initiative «EU Pilot» afin de mettre en place une meilleure coordination et un meilleur échange de bonnes pratiques.

La Commission est invitée à :

- poursuivre ses efforts pour offrir aux citoyens et aux entreprises un ensemble cohérent d'informations et de services d'aide en ligne, notamment en développant le portail du service d'orientation pour les citoyens comme seul point d'accès en ligne à toutes les informations et à toute l'aide ;
- prendre des mesures ayant pour objectif la promotion du service d'orientation pour les citoyens, dans le cadre des administrations nationales, et du développement de la coopération entre le portail «L'Europe est à vous» et l'activité des sites internet des administrations nationales ;
- encourager les États membres à renforcer les guichets uniques et à fournir aux citoyens des informations claires et faciles à utiliser, afin de garantir et de mettre pleinement en valeur les synergies dans le domaine de l'information au niveau européen telles que «L'Europe vous conseille»;
- garantir la mise en service de points de contact uniques en ligne par le biais des portails internet gouvernementaux dans tous les États membres, dans la langue officielle du pays ainsi qu'en anglais ;
- rendre compte des principaux obstacles du marché intérieur spécifiquement rencontrés par les citoyens et les consommateurs souffrant d'un handicap, et à entreprendre des démarches en vue de supprimer de tels obstacles.

Enfin, le Parlement invite la Commission et les États membres à continuer de faire participer et de faire intervenir les parties prenantes en organisant régulièrement des Forums du marché unique, et en y associant des visites régulières dans chaque État membre pour évaluer et promouvoir le marché unique.