



**COMITETUL CONSULTATIV  
PENTRU CONDUITA DEPUTAȚILOR**

**RAPORT BIANUAL**

**1 IULIE - 31 DECEMBRIE 2014**

## CUVÂNT ÎNAINTE

Articolul 7 alineatul (6) din Codul de conduită a deputaților în Parlamentul European în materie de interese financiare și conflicte de interese (anexa I la Regulamentul de procedură al Parlamentului European) prevede că „Comitetul consultativ public va prezenta un raport anual referitor la activitățile sale”.

Datorită alegerilor europene ce au avut loc în 2014, la 30 iunie 2014 a fost adoptat un raport bianual pentru perioada 1 ianuarie – 30 iunie 2014.

Prezentul raport bianual privind activitățile Comitetului consultativ pentru conduita deputaților se referă la perioada 1 iulie - 31 decembrie 2014 și a fost adoptat de către acesta la 24 februarie 2015.

## Cuprins

### 1. Context

### 2. Comitetul consultativ pentru conduita deputaților

2.1 Componente și sarcini

2.2 Preedinția

2.3 Reuniuni în 2014 și 2015

2.4 Activități desfășurate pe parcursul anului

### 3. Activități legate de Codul de conduită

3.1 Procedura de monitorizare a declarațiilor de interese financiare ale deputaților

3.2 Depunerea declarațiilor de interese financiare ale deputaților

### 4. Administrație

## Rezumat

Prezentul raport se referă la al doilea semestru al anului 2014, în urma numirii membrilor Comitetului consultativ de către Președintele Parlamentului European după alegerile europene din mai 2014 și începutul celei de-a opta legislaturi la 1 iulie 2014.

În mod firesc, Comitetul consultativ recent numit s-a concentrat în cea mai mare parte a timpului asupra celor două sarcini principale, și anume să îl consilieze pe Președinte și să îi îndrume pe deputați cu privire la interpretarea și punerea în aplicare a Codului de conduită, tratând cererile deputaților în mod confidențial și în termen de 30 de zile.

Comitetul consultativ a depus, de asemenea, eforturi în vederea îmbunătățirii serviciilor furnizate deputaților, reducând pe cât posibil sarcina administrativă. Totodată, acesta a pus accentul în mod special pe sensibilizarea cu privire la Codul de conduită, atât în interiorul, cât și în exteriorul Parlamentului(?). În această privință, trebuie subliniat dimensiunea din ce în ce mai internațională a acestor eforturi.

În plus, începând cu prima zi a celei de-a opta legislaturi, s-a realizat o verificare generală a veridicității tuturor declarațiilor de interese financiare depuse de deputați. Acest exercițiu de monitorizare, efectuat în conformitate cu Măsurile de punere în aplicare a Codului de conduită, care au intrat în vigoare în urmă cu un an, a dus la identificarea și solicitarea de clarificare a declarațiilor neclare din partea a nu mai puțin de 58 de deputați.

În plus, în contextul obligațiilor obișnuite de actualizare care le revin, 85 de deputați au depus 89 de declarații actualizate. Aceste declarații actualizate au cuprins un număr total de 150 de modificări, adică, în unele cazuri, a fost efectuat mai mult de o modificare cu ocazia unei singure actualizări.

## **1 CONTEXT**

Codul de conduit a deputaților în Parlamentul European a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2012.

Principiile sale directoare prev d c deputații acționeaz doar în interesul public i î i desf oar activitatea în mod dezinteresat, cu integritate, transparenț , con tiinciozitate, cinste, responsabilitate i respect pentru reputația Parlamentului European.

Codul de conduit define te conflictele de interese i modul în care deputații ar trebui s le abordeze i include dispoziții, de exemplu, cu privire la activit țile profesionale ale fo tilor deputați.

Codul de conduit le impune deputaților obligația de a prezenta o declarație detaliat privind interesele lor financiare.

Deputații au, de asemenea, obligația de a depune o declarație de participare la evenimente organizate de terți.

Aceste obligații de informare reflect normele i standardele de transparenț stricte prev zute în Codul de conduit . Informațiile furnizate de deputați în declarațiile lor sunt disponibile pe paginile lor individuale de prezentare de pe site-ul internet al Parlamentului.

Deputații au totodat obligația de a declara cadourile primite atunci când reprezint Parlamentul în mod oficial, în condițiile prev zute de M surile de punere în aplicare a Codului de conduit . Aceste cadouri se declar în registrul cadourilor.

Orice deputat care a înc lcat Codul de conduit poate primi o sancțiune din partea Pre edintelui. Aceast sancțiune este anunțat de Pre edinte în plen i publicat în mod vizibil pe site-ul internet al Parlamentului pe întreaga durat a legislaturii.

## **2 COMITETUL CONSULTATIV PENTRU CONDUITA DEPUTAȚILOR**

### **2.1 Componentă și sarcini**

Comitetul consultativ pentru conduita deputaților a fost instituit prin articolul 7 alineatul (1) din Codul de conduit . Potrivit articolului 7 alineatul (2), Comitetul consultativ este *„alc tuit din cinci membri numiți de Pre edinte, la începutul mandatului s u, dintre membrii birourilor i coordonatorii Comisiei pentru afaceri constituționale i Comisiei pentru afaceri juridice, ținând cont de experiența deputaților i de echilibrul politic”*.

Membrii Comitetului consultativ sunt:

- Dna Danuta Maria HÜBNER (PPE, Polonia);
- Dna Mady DELVAUX (S&D, Luxemburg);
- Dl Sajjad KARIM (ECR, Regatul Unit);
- Dl Jean-Marie CAVADA (ALDE, Franța); precum și
- Dl Jiří MAŠTÁLKA (GUE/NGL, Republica Cehă);

Potrivit articolului 7 alineatul (3) din Codul de conduită, „Președintele numește, de asemenea, la începutul mandatului său, membrii de rezervă ai Comitetului consultativ, unul pentru fiecare grup politic nereprezentat în Comitetul consultativ.[...]”.

Membrii de rezervă ai Comitetului consultativ sunt:

- Dna Heidi HAUTALA (Verts/ALE, Finlanda); precum și
- Dna Laura FERRARA (EFDD, Italia).

Trebuie menționat faptul că, inițial, membrul care reprezenta Grupul ALDE era dl Francisco SOSA WAGNER (Spania). Dat fiind că dl SOSA WAGNER a demisionat din funcția de deputat în Parlamentul European, cu efect de la 19 octombrie 2014, Președintele l-a numit ulterior pe dl Jean-Marie CAVADA ca membru al Comitetului consultativ.

Sarcinile Comitetului consultativ sunt de a evalua presupusele încălcări care îi sunt comunicate de către Președintele și de a îndruma deputații cu privire la interpretarea și punerea în aplicare a Codului. Cererile din partea deputaților sunt examinate în mod confidențial, iar deputații au dreptul de a beneficia de îndrumare, care este oferit în termen de 30 de zile.

La începutul legislaturii, mai mulți deputați și-au exprimat preocuparea cu privire la respectarea confidențialității lucrărilor Comitetului. Această chestiune a fost abordată în mod prompt de către președintele în exercițiu, care a discutat-o cu președintele. În prezent, sunt puse în aplicare proceduri formale pentru a se asigura respectarea cu strictețe a confidențialității în orice moment. În special, tuturor deputaților, asistenților și întregului personal care participă la reuniunile Comitetului li se va solicita să semneze o declarație de confidențialitate; deputații vor trebui să desemneze un asistent care are dreptul să participe la reuniuni; documentele vor fi transmise membrilor Comitetului în cauză într-un plic sigilat în loc de e-mail.

## **2.2 Președinția**

A a dup cum se prevede la articolul 7 alineatul (2) din Codul de conduit , „*fiecare membru al Comitetului consultativ preia pre edinția o dat la ase luni, prin rotație*”. În cadrul reuniunii sale constitutive din 7 martie 2012, Comitetul consultativ a convenit asupra faptului c „*aceast rotație se efectueaz , în principiu, în ordinea descresc toare a m rimii grupurilor politice din care fac parte membrii Comitetului consultativ*”<sup>1</sup>.

Cu toate acestea, Pre edintele a solicitat dlui Karim (ECR), din motive de continuitate, s îndeplineasc funcția de pre edinte în exercițiu pentru primul semestru. Dl Karim este, într-adev r, singurul membru al actualului Comitet consultativ care a fost deja membru în cursul legislaturii anterioare. Rotația s-ar efectua, în principiu, în ordinea descresc toare a m rimii grupurilor politice din care fac parte deputații ce compun Comitetul consultativ.

În consecință , dl Karim a prezidat Comitetul consultativ în perioada septembrie 2014 - februarie 2015. Dna Hübner (PPE) va prelua atunci funcția de pre edinte în exercițiu din martie pân în august 2015. Dna Delvaux (S&D) îi va urma pân în februarie 2016.

Dl Cavada (ALDE) va prelua pre edinția prin rotație începând din martie 2016. Dl Maštálka (GUE) va deveni pre edinte în exercițiu din septembrie 2016.

### **2.3 Reuniuni în 2014 și 2015**

Comitetul consultativ s-a întrunit de patru ori în primul semestru al celei de-a opta legislaturi.

#### **Calendarul reuniunilor Comitetului consultativ pentru 2014 (al doilea semestru - începutul celei de-a opta legislaturi)**

Marți, 23 septembrie  
Marți, 14 octombrie  
Marți, 11 noiembrie  
Marți, 9 decembrie

La reuniunea sa din 23 septembrie 2014, Comitetul consultativ a adoptat, de asemenea, urm torul calendar al reuniunilor pentru 2015.

---

<sup>1</sup> Articolul 3 din Regulamentul de procedur al Comitetului consultativ pentru conduita deputaților

## Calendarul reuniunilor Comitetului consultativ pentru 2015

Marți, 20 ianuarie  
Marți, 24 februarie  
Marți, 24 martie<sup>2</sup>  
Marți, 14 aprilie  
Marți, 26 mai  
Marți, 23 iunie  
Marți, 14 iulie  
Marți 22 septembrie<sup>3</sup>  
Marți 13 octombrie  
Marți 10 noiembrie  
Marți 8 decembrie

### 2.4 Activități desfășurate pe parcursul anului

#### 2.4(i) Presupuse încălcări ale Codului de conduită

În primul semestru al celei de-a opta legislaturi, niciun caz de presupus încălcare a Codului de conduită nu a fost transmis Comitetului consultativ de către Președintele în cadrul procedurii prevăzute la articolul 8 alineatul (1) din Cod.

Această situație poate fi explicată prin abordarea proactivă adoptată cu privire la cei 751 de deputați nou-aleși, în special în ceea ce privește depunerea declarațiilor de interese financiare a acestora (a se vedea punctul 3.2). În această privință, trebuie subliniat faptul că principalul obiectiv al Comitetului consultativ este să ajute deputații să-și îndeplinească obligațiile de comunicare, mai degrabă decât să caute motive de a-i sancționa.

#### 2.4(ii) Orientări privind interpretarea și punerea în aplicare a Codului de conduită

Pe parcursul anului, Comitetul consultativ și Secretariatul său au depus, de asemenea, eforturi pentru a-i sprijini pe deputați să interpreteze și să pună în aplicare în mod corect dispozițiile Codului de conduită, reducând, totodată, cât mai mult posibil sarcina administrativă.

În primul rând, Comitetul a furnizat orientări deputaților, în mod confidențial și în termen de 30 de zile calendaristice, în conformitate cu articolul 7 alineatul (4) din Codul de conduită. Procedând astfel, acesta a continuat clarificarea în continuare a interpretării normelor.

<sup>2</sup> Rotăția președinților: Dna Danuta Maria Hübner (PPE) va prelua președinția de la dl Karim (ECR).

<sup>3</sup> Rotăția președinților: Dna Mady Delvaux(S&D) va prelua președinția de la dna Danuta Maria Hübner (PPE).

De exemplu, aceasta a clarificat în mod mai detaliat modul în care trebuie să se procedeze cu cadourile de curtoazie, chiar dacă valoarea estimată a acestora este sub pragul de 150 EUR, și a consiliat deputatul în cauză cu privire la modul în care să-și îndeplinească pe deplin și în mod transparent obligațiile de informare atunci când se confruntă cu astfel de situații. De asemenea, aceasta a explicat în detaliu obligațiile de informare ce revin deputaților care au ocupații externe alături de activitățile lor parlamentare.

#### **2.4(iii) Îmbunătățirea serviciilor furnizate deputaților și sensibilizarea cu privire la Codul de conduită**

În pofida obligațiilor stricte privind transparența prevăzute de Codul de conduită, Comitetul consultativ s-a străduit să păstreze sarcina administrativă impusă deputaților la un nivel cât mai redus posibil.

De la înființarea Comitetului consultativ în martie 2012, orientările practice furnizate de acesta deputaților au fost sintetizate într-un Ghid al utilizatorului disponibil pe site-ul internet al Parlamentului<sup>4</sup> în toate limbile oficiale.

La prima sa reuniune din 23 septembrie 2014, Comitetul consultativ a înscrisat Secretariatul să distribuie tuturor membrilor nou-aleși ai Parlamentului European o broșură care cuprinde nu numai acest Ghid al utilizatorului, ci și o scurtă prezentare a Comitetului și a activităților sale, precum și toate documentele și formularele pertinente. În plus, conform instrucțiunilor primite din partea Comitetului consultativ, membrii Secretariatului au efectuat o serie de prezentări pe tot parcursul anului pentru deputați, asistenți parlamentari și personalul grupurilor politice. Prin această abordare proactivă, Comitetul a sporit gradul de sensibilizare cu privire la Codul de conduită și a redus riscurile de nerespectare.

În plus, eforturile Comitetului consultativ de a oferi un serviciu îmbunătățit și a crește gradul de sensibilizare au luat, de asemenea, o dimensiune internațională. La sfârșitul lunii septembrie, pe edinele în exercițiu, dl Karim, s-a întâlnit cu o delegație compusă din deputați din Chile și Mexic, precum și din funcționari de rang înalt, care au dorit să fie informați cu privire la activitățile Comitetului cu privire la transparență și etică.

### **3 ACTIVITĂȚI LEGATE DE CODUL DE CONDUITĂ**

#### **3.1 Procedura de monitorizare a declarațiilor de interese financiare ale deputaților**

La 15 aprilie 2013, Biroul a adoptat măsurile de punere în aplicare a Codului de conduită. Aceste măsuri au intrat în vigoare la 1 iulie 2013 - fără efect retroactiv, cu

---

<sup>4</sup>[http://www.europarl.europa.eu/pdf/meps/CoC\\_Users\\_Guide\\_draft4web\\_RO\\_rev.pdf](http://www.europarl.europa.eu/pdf/meps/CoC_Users_Guide_draft4web_RO_rev.pdf)



scopul de a clarifica domeniul de aplicare a articolului 5 din Codul de conduit referitor la „*cadouri sau avantaje similare*”.

Msurile de punere în aplicare prevd faptul c deputații au obligația de a informa Preedintele cu privire la cadourile primite atunci când reprezint Parlamentul în mod oficial, precum i de a declara participarea la evenimentele organizate de terți, atunci când rambursarea cheltuielilor de deplasare, de cazare, diurnele deputaților sau plata direct a acestor cheltuieli este efectuat de o terț parte.

De asemenea, articolul 9 din Msurile de punere în aplicare prevd o procedur de monitorizare a declarațiilor de interese financiare ale deputaților:

*„În cazul în care exist motive s se cread c o declarație conține informații care sunt în mod evident eronate, frivole, ilizibile sau neinteligibile, serviciile competente procedeaz , în numele Pre edintelui, la o verificare general a veridicit ții în scopul clarific rii situației într-un termen rezonabil, oferind, astfel, deputatului posibilitatea de a reacționa. În cazul în care această verificare nu clarific i, prin urmare, nu rezolv această chestiune, Preedintele ia o decizie cu privire la procedura care trebuie urmat , în conformitate cu articolul 8 din Codul de conduit .”*

Printr-o decizie a Secretarului General al Parlamentului din 22 aprilie 2013, Unitatea de administrație pentru deputați din cadrul Direcției Generale Pre edinție a fost desemnat drept serviciul competent pentru realizarea acestei verific ri generale a veridicit ții în numele Pre edintelui.

În urma alegerilor europene din 2014 i prezentarea, de c tre deputații nou-ale i, a declarațiilor lor de interese financiare, Unitatea de administrație pentru deputați, a contactat în mod informal cel puțin 58 de deputați, în toamna anului 2014, în cadrul acestei verific ri generale a veridicit ții:

- 41 de deputați reale i care au depus o declarație goal sau o declarație care conține o secțiune A goal sau incomplet ;
- 11 deputați noi care au depus o declarație care conține o secțiune A goal ; precum i
- 6 deputați noi care au depus o declarație goal .

Ca urmare a acestui prim contact, 53 de cazuri au fost soluționate prompt, mai precis deputații în cauz fie au prezentat o declarație revizuit , fie au furnizat explicații care justificau în mod corespunz tor motivul pentru care declarația inițial a acestora ar trebui s r mân neschimbat .

Ceilalți cinci deputați au fost recontactați în octombrie printr-o scrisoare oficial din partea Pre edintelui i ulterior i-au modificat declarațiile într-un mod care a fost considerat satisf c tor.

### **3.2 Depunerea declarațiilor de interese financiare ale deputaților**

În conformitate cu articolul 4 alineatul (1) din Codul de conduită, „Din rațiuni de transparență, deputații în Parlamentul European prezintă Președintelui o declarație de interese financiare pe propria răspundere înaintea încheierii primei perioade de sesiune de după alegerile pentru Parlamentul European [...]”.

Până la sfârșitul primei perioade de sesiune a celei de-a opta legislaturi (1 iulie - 3 iulie) de după alegerile europene din 2014, 750 de deputați i-au prezentat declarațiile inițiale. Singurul deputat care nu a reușit să facă acest lucru a primit o scrisoare din partea Președintelui în care i s-a reamintit acest lucru și i-a prezentat în mod prompt declarația.

De asemenea, în conformitate cu articolul 4 alineatul (1), deputații sunt obligați să-și depună declarațiile de interese financiare „în cursul legislaturii, în termen de 30 de zile de la preluarea funcției în Parlament”. În al doilea semestru din 2014, 13 noi declarații au fost prezentate Președintelui de către 13 deputați noi, fiecare din ele în termenele stabilite în acest scop.

În final, articolul 4 alineatul (1) din Codul de conduită prevede că Deputații „informează Președintele cu privire la orice schimbare care ar putea avea o influență asupra celor declarate, în termen de 30 de zile de la schimbarea respectivă”.

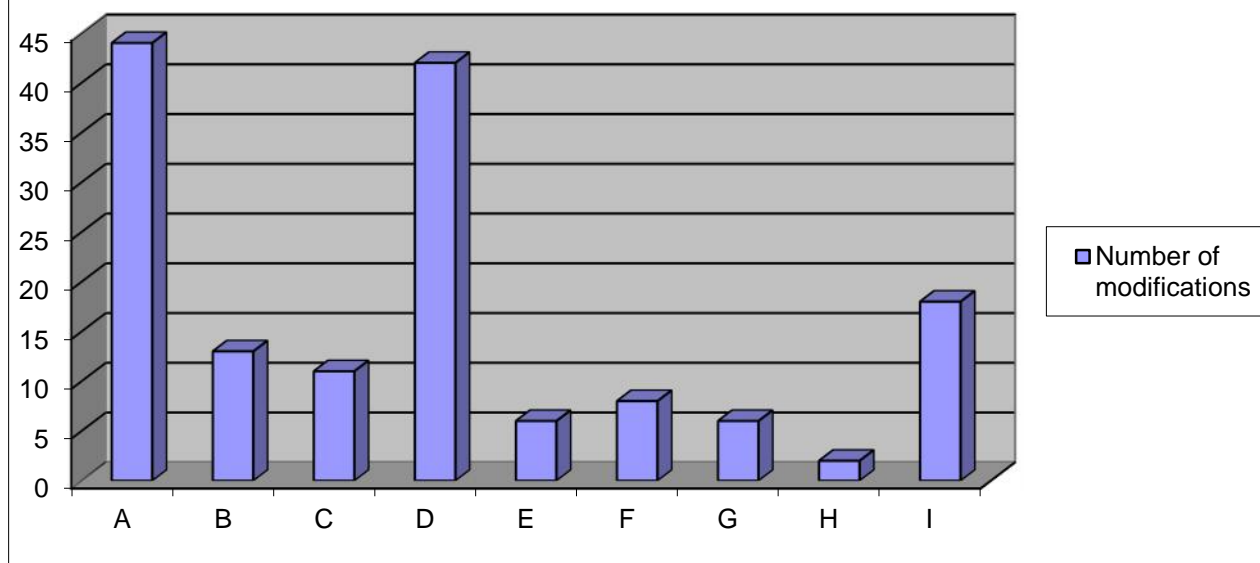
În cursul semestrului, 89 de declarații actualizate au fost prezentate Președintelui de către 85 de deputați. Diferențele se explică prin faptul că patru deputați i-au actualizat declarațiile de câte două ori.

Aceste declarații actualizate au cuprins un număr total de 150 de modificări, adică, în unele cazuri, a fost efectuat mai mult de o modificare cu ocazia unei singure actualizări.

În esență, secțiunile A, D și I au fost de departe secțiunile modificate cel mai frecvent, cu 44, 42 și, respectiv, 18 modificări.

Graficul de mai jos ilustrează distribuția pe secțiuni a tuturor modificărilor efectuate în decursul anului.

### Repartiția pe secțiuni a modificărilor efectuate de către membri în Parlamentul European



Secțiunea A: activitățile profesionale ale deputatului în ultimii trei ani dinaintea preluării funcției în Parlament, precum și participarea sa, în aceeași perioadă, la comitete sau consilii de administrație din întreprinderi, organizații neguvernamentale, asociații sau orice alt organism cu personalitate juridică.

Secțiunea B: orice indemnizație obținută pentru exercitarea unui mandat într-un alt parlament.

Secțiunea C: orice activitate periodic remunerată exercitată de deputat în paralel cu exercitarea funcțiilor, ca salariat sau ca lucrător independent.

Secțiunea D: participarea la comitete sau consilii de administrație din întreprinderi, organizații neguvernamentale, asociații sau orice alt organism cu personalitate juridică, ori exercitarea oricărei alte activități externe pertinente, indiferent dacă se primește sau nu o remunerație.

Secțiunea E: orice activitate externă ocazional remunerată (inclusiv scrisul, conferințele sau furnizarea de consultanță de specialitate), în cazul în care remunerația totală depășește 5 000 EUR pe an calendaristic.

Secțiunea F: participarea la o întreprindere sau un parteneriat, în cazul în care există potențiale implicații privind politicile publice sau în cazul în care această participare conferă deputatului o influență semnificativă asupra activității organismului în cauză.

Secțiunea G: orice susținere financiară, în personal sau materiale, care se adaugă mijloacelor furnizate de Parlament și care este acordată deputatului în cadrul activităților sale politice de către terți, cu menționarea identității acestora.

Secțiunea H: orice alte interese financiare care ar putea avea o influență asupra exercitării funcțiilor de deputat.

Secțiunea I: orice informații suplimentare pe care deputatul dorește să le furnizeze.

## 4 ADMINISTRAȚIE

Unitatea de administrație pentru deputați (cu birouri la Bruxelles și la Luxembourg) din cadrul Direcției Generale Președinție asigură Secretariatul Comitetului consultativ și constituie serviciul competent în temeiul articolelor 2, 3, 4 și 9 din Regulile de punere în aplicare a Codului de conduită:

[Advisory.Committee@europarl.europa.eu](mailto:Advisory.Committee@europarl.europa.eu)

Parlamentul European

Secretariat, Comitetul consultativ pentru conduita deputaților  
Rue Wiertz, 60  
PHS 07B022  
B-1047 Brussels  
Belgia