



**COMITETUL CONSULTATIV
PENTRU CONDUITA DEPUTAȚILOR
RAPORT ANUAL 2015**

INTRODUCERE

Articolul 7 alineatul (6) din Codul de conduită a deputaților în Parlamentul European în materie de interese financiare și conflicte de interese (anexa I la Regulamentul de procedură al Parlamentului European) prevede că „Comitetul consultativ public va prezenta un raport anual referitor la activitățile sale”.

Prezentul raport anual referitor la activitățile Comitetului consultativ pentru conduita deputaților cuprinde perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2015 și a fost adoptat de Comitet la 16 februarie 2016.

Cuprins

1. Context

2. Comitetul consultativ pentru conduita deputaților

2.1 Componente și sarcini

2.2 Președinția

2.3 Reuniuni în 2015 și 2016

2.4 Activități desfășurate pe parcursul anului

3. Activități legate de Codul de conduită

3.1 Procedura de monitorizare a declarațiilor de interese financiare ale deputaților

3.2 Depunerea declarațiilor de interese financiare ale deputaților

4. Administrație

Sinteză

Prezentul raport se referă la activitatea desfășurată de Comitetul consultativ pentru conduita deputaților între 1 ianuarie și 31 decembrie 2015.

În mod firesc, Comitetul consultativ și-a dedicat cea mai mare parte a timpului și energiei principalelor sale două misiuni: evaluarea cazurilor în care se suspectează încălcarea Codului de conduită în urma sesizării de către Președintele și consilierea deputaților cu privire la interpretarea și aplicarea codului. Procedând astfel, comitetul și-a îmbogățit jurisprudența.

De asemenea, în 2015, Comitetul consultativ s-a străduit să ofere deputaților un serviciu de cea mai înaltă calitate, asigurându-se că dispozițiile codului sunt respectate cu strictețe și menținând totodată, pe cât posibil, complicațiile administrative la un nivel minim. În acest scop, comitetul a pus un accent special pe o mai bună informare cu privire la cod. Activitățile vizând ridicarea nivelului de conștientizare au fost, în același timp, au comportat și o dimensiune internațională.

În plus, serviciul administrativ competent (Unitatea de administrație pentru deputați din cadrul DG Președinție, care asigură secretariatul Comitetului consultativ) a continuat să supună toate declarațiile de interese financiare ale deputaților unei verificări generale a plauzibilității, în conformitate cu articolul 9 din Măsurile de punere în aplicare a Codului de conduită, care au intrat în vigoare la 1 iulie 2013.

20 de noi declarații au fost prezentate de deputații nou veniți în Parlament pe parcursul întregului an; au fost depuse 105 de declarații actualizate de către 88 de deputați, ca parte a obligațiilor lor uzuale de actualizare. Declarațiile actualizate au inclus un total de 161 de modificări, ceea ce înseamnă că, în unele cazuri, a fost efectuat mai mult de o modificare pentru fiecare actualizare.

1 CONTEXT

Codul de conduit a deputaților în Parlamentul European a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2012.

Principiile sale directoare prev d c deputații acționeaz doar în interesul public i î i desf oar activitatea în mod dezinteresat, cu integritate, transparenț , con tiinciozitate, cinste, responsabilitate i respect pentru reputația Parlamentului European.

Codul de conduit define te conflictele de interese i modul în care deputații ar trebui s le abordeze i prevede o serie de obligații de informare pentru deputați, precum i norme cu privire la activit țile profesionale ale fo tilor deputați.

Codul de conduit le impune deputaților, în special, obligația de a prezenta o declarație detaliat privind interesele lor financiare.

În conformitate cu m surile de punere în aplicare a Codului de conduit , care au intrat în vigoare la 1 iulie 2013, deputații au, de asemenea, obligația s - i declare participarea la evenimente organizate de terți, precum i s informeze i s predea cadourile primite atunci când reprezint Parlamentul în mod oficial, în condițiile prev zute de M surile de punere în aplicare a Codului de conduit .

Aceste obligații de informare reflect normele i standardele de transparenț stricte prev zute în Codul de conduit . Informațiile comunicate de deputați în declarațiile de interese financiare i de participare la evenimente pot fi g site pe paginile lor individuale de pe site-ul internet al Parlamentului, iar declarațiile referitoare la cadouri se declar în registrul cadourilor, care este, de asemenea, publicat pe site-ul internet al Parlamentului.

Orice deputat care a înc lcat Codul de conduit poate primi o sancțiune din partea Pre edintelui. Sancțiunea este anunțat de Pre edinte în plen i este publicat în mod vizibil pe site-ul internet al Parlamentului, pe întreaga durat a legislaturii.

2 COMITETUL CONSULTATIV PENTRU CONDUITA DEPUTAȚILOR

2.1 Componentă și sarcini

Comitetul consultativ pentru conduita deputaților a fost instituit prin articolul 7 alineatul (1) din Codul de conduit . Conform articolului 7 alineatul (2), „Comitetul consultativ este alc tuit din cinci membri numiți de Pre edinte, la începutul mandatului s u, dintre membrii birourilor i coordonatorii Comisiei pentru afaceri constituționale i Comisiei pentru afaceri juridice, ținând cont de experiența deputaților i de echilibrul politic”.

Membrii Comitetului consultativ sunt:

- dna Danuta Maria HÜBNER (PPE, Polonia);
- dna Mady DELVAUX (S&D, Luxemburg);
- dl Sajjad KARIM (ECR, Regatul Unit);
- dl Jean-Marie CAVADA (ALDE, Franța);
- dl Jiří MAŠTÁLKA (GUE/NGL, Republica Cehă).

În conformitate cu articolul 7 alineatul (3) din Codul de conduită, „Președintele, de asemenea, la începutul mandatului său, membrii de rezervă ai Comitetului consultativ, unul pentru fiecare grup politic nereprezentat în Comitetul consultativ.[...]”.

Membrii de rezervă ai Comitetului consultativ sunt:

- dna Heidi HAUTALA (Verts/ALE, Finlanda);
- dna Laura FERRARA (EFDD, Italia);
- dl Gerolf ANNEMANS (ENL, Belgia).

În acest sens, Președintele l-a numit pe dl Gerolf Annemans ca al treilea membru de rezervă în cadrul Comitetului consultativ la 9 septembrie 2015, astfel încât și Grupul Europa Națiunilor și Libertății să fie reprezentat, dacă este necesar, ca urmare a constituirii acestui nou grup politic în cadrul Parlamentului European.

În conformitate cu articolul 7 alineatul (4) și cu articolul 8 din Codul de conduită, sarcinile Comitetului consultativ sunt: evaluarea cazurilor suspectate de încălcare a codului care îi sunt comunicate de Președinte și consilierea deputaților cu privire la interpretarea și aplicarea codului. Cererile din partea deputaților sunt examinate în mod confidențial; deputații au dreptul de a utiliza ca bază această consiliere, care le este oferită în termen de 30 de zile.

Pentru a garanta confidențialitatea totală a lucrărilor Comitetului, tuturor deputaților, asistenților și personalului care participă la reuniunile sale li s-a cerut, în 2015, să semneze o declarație de confidențialitate. În plus, începând din același an, toate documentele sunt transmise membrilor comitetului într-un plic sigilat, și nu prin e-mail.

2.2 Președinția

Conform dispozițiilor articolului 7 alineatul (2) din Codul de conduită, „fiecare membru al Comitetului consultativ preia președinția o dată la o săptămână, prin rotație” și, în conformitate cu articolul 3 din Regulamentul de procedură, „această rotație se

efectuează, în principiu, în ordinea descrescătoare a numărului grupurilor politice din care fac parte membrii Comitetului consultativ”¹.

Cu toate acestea, pentru continuitate, între a 7-a și a 8-a legislatură Președintele a solicitat dlui Karim (ECR), care este singurul membru al actualului Comitet consultativ care fusese membru și în cursul legislaturii anterioare, să îndeplinească funcția de președinte în exercițiu până în februarie 2015.

Ulterior rotația se efectuează în ordinea descrescătoare a numărului grupurilor politice din care fac parte deputații ce compun Comitetul consultativ. În consecință, dna Hübner (PPE) a ocupat funcția de președinte în exercițiu din martie până în august 2015. I-a urmat dna Delvaux (S&D), care va prezida comitetul până la sfârșitul lui februarie 2016.

2.3 Reuniuni

Comitetul consultativ s-a reunit de 11 ori în 2015.

Calendarul reuniunilor Comitetului consultativ în 2015

marți, 20 ianuarie
marți, 24 februarie
marți, 24 martie ²
marți, 14 aprilie
marți, 26 mai
marți, 23 iunie
marți, 14 iulie
marți, 22 septembrie³
marți, 13 octombrie
marți, 10 noiembrie
marți, 8 decembrie

La reuniunea sa din 8 decembrie 2015, Comitetul consultativ a adoptat, de asemenea, următorul calendar al reuniunilor pentru 2016.

¹ Adoptat de Comitetul consultativ la 7 martie 2012 și revizuit la 9 octombrie 2012, http://www.europarl.europa.eu/pdf/meps/Rules_of_Procedure_RO.pdf.

² Rotația președinților: Dna Danuta Maria Hübner (PPE) a preluat președinția de la dl Karim (ECR).

³ Rotația președinților: Dna Mady Delvaux(S&D) a preluat președinția de la dna Danuta Maria Hübner (PPE).

Calendarul reuniunilor Comitetului consultativ în 2016

marți, 26 ianuarie
marți, 16 februarie
marți, 15 martie⁴
marți, 19 aprilie
marți, 24 mai
marți, 21 iunie
marți, 12 iulie
marți, 27 septembrie⁵
marți, 18 octombrie
marți, 15 noiembrie
marți, 6 decembrie

2.4 Activități desfășurate pe parcursul anului

2.4 (i) Suspectări ale încălcării Codului de conduită

În 2015, cinci cazuri în care se suspecta încălcarea Codului de conduită au fost transmise Comitetului consultativ de către Președintele, în cadrul procedurii prevăzute de articolul 8 din Codul de conduită. Trei dintre acestea se refereau la bărbați și două la femei.

Patru dintre aceste cazuri priveau deputați care se deplasaser în state membre ale UE și omisese să transmită ulterior declarația de participare, în urma unei invitații, la evenimente organizate de părți terțe, în conformitate cu capitolul 2 din Regulile de punere în aplicare a Codului de conduită, deși cheltuielile de deplasare, de cazare și diurna fuseseră plătite de către părțile terțe. În această privință, Comitetul consultativ a constatat că Codul de conduită a fost încălcat, însă a recomandat să nu fie luate măsuri, întrucât toți deputații în cauză au transmis cu promptitudine o scrisoare explicativă și declarația corespunzătoare după ce fuseseră contactați sau audiați de comitet.

Un al cincilea caz viza un deputat implicat într-o altercație cu jurnaliști, în timpul unei demonstrații care avea loc în afara clădirii Parlamentului. Deși a condamnat acest foarte regretabil incident, Comitetul consultativ a constatat, de asemenea, că nu a existat nicio încălcare a Codului de conduită deoarece codul limitează în mod explicit domeniul de aplicare al dispozițiilor sale strict la comportamentul deputaților în exercitarea funcțiilor lor parlamentare.

De asemenea, Președintele a invitat Comitetul consultativ să se pronunțe dacă faptul că un partid politic a primit un împrumut de la o bancă despre care se presupunea că are legături cu o țară terță ar putea crea o situație de conflict de interese pentru deputații din acest partid atunci când se ocupă de chestiuni internaționale implicând

⁴ Rotația președinților: Dl Jean-Marie Cavada (ALDE) va prelua președinția de la dna Mady Delvaux (S&D).

⁵ Rotația președinților: Dl Jiří MAŠTÁLKA (GUE) va prelua președinția de la dl Jean-Marie Cavada (ALDE).

țara în cauză. Comitetul a analizat cu atenție toate aspectele legate de chestiunea în cauză și nu a găsit niciun fundament juridic pentru a recomanda o sesizare oficială în acest stadiu.

2.4(ii) Orientări privind interpretarea și aplicarea Codului de conduită

Pe parcursul anului, Comitetul consultativ și secretariatul său și-au continuat activitatea de a-i asista pe deputați în interpretarea și aplicarea corectă a dispozițiilor Codului de conduită, diminuând pe cât posibil complicațiile administrative.

În special, Comitetul consultativ a oferit orientări unui deputat, în mod confidențial și în termen de 30 de zile calendaristice, în conformitate cu articolul 7 alineatul (4) din cod, continuând astfel să clarifice interpretarea normelor în vigoare.

Deputatul/deputata în cauză a consultat Comitetul după ce i-a fost acordat un premiu pentru angajamentul său în favoarea integrării europene. Cu această ocazie, Comitetul consultativ a stabilit o distincție între obiectul simbolic înmănat ca premiu (de exemplu o medalie sau o diplomă înrmat) și recompensa financiară aferentă acestuia. Comitetul a subliniat că nu există nicio interdicție, în conformitate cu Codul de conduită, ca un deputat să accepte un cadou de curtoazie atât timp cât valoarea sa este mai mică de 150 EUR, dar că orice sprijin financiar acordat unui deputat în cadrul activităților sale politice de către terți trebuie comunicat în termen de 30 zile, depunând o declarație modificată de interese financiare, în conformitate cu articolul 4 alineatul (1) și alineatul (2) litera (g) din Codul de conduită.

2.4 (iii) O mai bună informare cu privire la Codul de conduită, atât în interiorul, cât și în afara Parlamentului European

Comitetul consultativ a îmbunătățit dimensiunea internațională a acțiunilor sale de informare cu privire la Codul de conduită. În special, Comitetul consultativ l-a invitat la Parlamentul European, la 14 aprilie 2015, pe noul președintele al Înaltei Autorități pentru Transparența vieții publice din Franța (*Haute Autorité pour la transparence de la vie publique*), în vederea unui schimb de opinii și de bune practici. Scopul acestui tip de inițiative este promovarea unui model de guvernare solid și transparent.

În plus, la 29 mai 2015, membrii secretariatului au fost invitați de către Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD) să participe la un seminar de formare pentru deputații nou-aleși ai Adunării Naționale tunisiene.

3 ACTIVITĂȚI LEGATE DE CODUL DE CONDUITĂ

3.1 Procedura de monitorizare a declarațiilor de interese financiare ale deputaților

Articolul 9 din Măsurile de punere în aplicare a Codului de conduită prevede o procedură de monitorizare a declarațiilor de interese financiare ale deputaților: „În cazul în care există motive să se creadă că o declarație conține informații eronate în mod manifest, ireverențioase, ilizibile sau incompreensibile, serviciile competente procedează, în numele Președintelui, la verificarea generală a veridicității în scopul

clarificării situației într-un termen rezonabil, oferind astfel deputatului posibilitatea de a reacționa. În cazul în care această verificare nu clarifică, prin urmare, nu rezolvă această chestiune, Președintele ia o decizie cu privire la procedura care trebuie urmată, în conformitate cu articolul 8 din Codul de conduită.”

Ca serviciu competent pentru realizarea acestei verificări generale a plauzibilității în numele Președintelui, Unitatea de administrație pentru deputați din cadrul DG Președinție a verificat sistematic toate declarațiile de interese financiare depuse de deputați, fie ele ale noilor deputați sau versiuni modificate ale unor declarații anterioare.

3.2 Depunerea declarațiilor de interese financiare ale deputaților

În conformitate cu articolul 4 alineatul (1) din Codul de conduită, deputații sunt obligați să depună declarațiile de interese financiare „în cursul legislaturii, în termen de 30 de zile de la preluarea funcției în Parlament”. În 2015, toți cei 20 de deputați noi au prezentat declarațiile de interese financiare, în termenele stabilite în acest scop.

În plus, articolul 4 alineatul (1) din Codul de conduită prevede că „deputații informează Președintele cu privire la orice schimbare care ar putea avea o influență asupra celor declarate, în termen de 30 de zile de la schimbarea respectivă”.

În decursul anului, 105 de declarații actualizate au fost prezentate Președintelui, de către 88 de deputați⁶. Dintre acestea, 11 deputați și-au actualizat de două ori declarațiile, iar 3 de deputați, de trei ori.

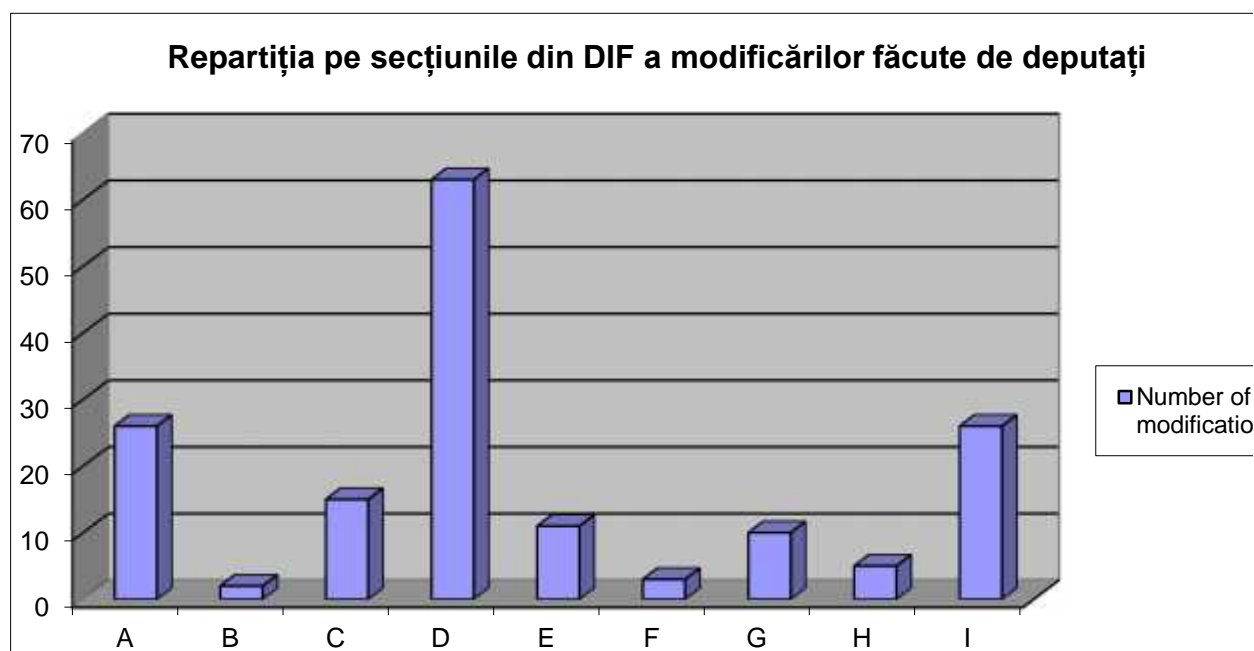
Declarațiile actualizate au inclus un total de 161 de modificări, ceea ce înseamnă că, în unele cazuri, a fost efectuat mai mult de o modificare pentru fiecare actualizare.

Ca substanță, secțiunile (A), (D) și (I) au fost de departe secțiunile modificate cel mai frecvent, cu 26, 63 și, respectiv, 26 modificări, ceea ce confirmă tendința observată în cursul exercițiilor anterioare.

Graficul de mai jos ilustrează distribuția pe secțiuni a tuturor modificărilor efectuate în decursul anului⁷.

⁶ Prin decizia sa din 9 martie 2015, Biroul a adoptat o formă revizuită a declarației de interese financiare ale deputaților, permițându-le să indice explicit dacă activitățile menționate la secțiunea (A) și/sau litera (D) sunt neremunerate. 37 de deputați și-au prezentat din nou declarația de interese financiare, utilizând noul formular. Aceste modificări nu sunt luate în considerare aici, întrucât nu implică nicio modificare substanțială a declarațiilor deputaților respectivi.

⁷ Alți 3 de deputați au prezentat o declarație perfect identică cu cea anterioară, drept pentru care nu au fost luați în calcul în acest grafic.



Secțiunea (A): activitățile profesionale ale deputatului în ultimii trei ani dinaintea preluării funcției în Parlament, precum și participarea sa, în aceeași perioadă, la comitete sau consilii de administrație din întreprinderi, organizații neguvernamentale, asociații sau orice alt organism cu personalitate juridică.

Secțiunea (B): indemnizațiile obținute pentru exercitarea unui mandat într-un alt parlament.

Secțiunea (C): activități periodice remunerate exercitate în paralel cu exercitarea funcțiilor de deputat, ca salariat sau ca lucrător independent.

Secțiunea (D): participarea la comitete sau consilii de administrație din întreprinderi, organizații neguvernamentale, asociații sau orice alt organism cu personalitate juridică, ori exercitarea oricărei alte activități externe pertinente, indiferent dacă se primește sau nu o remunerație.

Secțiunea (E): orice activitate externă ocazional remunerată (inclusiv scrisul, conferințele sau furnizarea de consultanță de specialitate), în cazul în care remunerația totală depășește 5 000 EUR pe an calendaristic.

Secțiunea (F): participarea la o întreprindere sau un parteneriat, în cazul în care există potențiale implicații privind politicile publice sau în cazul în care această participare conferă deputatului o influență semnificativă asupra activității organismului în cauză.

Secțiunea (G): orice susținere financiară, în personal sau materiale, care se adaugă mijloacelor furnizate de Parlament și care este acordată deputatului în cadrul activităților sale politice de către terți, cu menționarea identității acestora.

Secțiunea (H): orice alt interes financiar care ar putea avea o influență asupra exercitării funcțiilor de deputat.

Secțiunea (I): orice informații suplimentare pe care deputatul dorește să le furnizeze.

4 ADMINISTRAȚIE

Unitatea de administrație pentru deputați din cadrul Direcției Generale Președinție asigură secretariatul Comitetului consultativ și a fost desemnat de Secretarul General ca serviciu competent în temeiul articolelor 2, 3, 4 și 9 din Măsurile de punere în aplicare a Codului de conduită :

Advisory.Committee@europarl.europa.eu

Parlamentul European
 Secretariat, Comitetul consultativ pentru conduita deputaților
 Rue Wiertz, 60
 PHS 07B022
 B-1047 Bruxelles
 Belgia