



Parlamentul European

PARLAMENTUL EUROPEAN

2014 - 2019

**COMITETUL CONSULTATIV
PENTRU CONDUITA DEPUTAȚILOR
RAPORTUL ANUAL PE 2018**

CUVÂNT ÎNAINTE

În conformitate cu articolul 7 alineatul (6) din Codul de conduită a deputaților în Parlamentul European în materie de interese financiare și conflicte de interese (anexa I la Regulamentul de procedură al Parlamentului European; denumit în continuare Codul de conduită), Comitetul consultativ pentru conduita deputaților (denumit în continuare Comitetul consultativ) publică în fiecare an un raport de activitate.

Raportul anual privind activitatea Comitetului consultativ în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2018 a fost adoptat de comitet la 22 ianuarie 2019.

Cuprins

1. Context

2. Comitetul consultativ pentru conduita deputaților

2.1 Componentă

2.2 Președinte

2.3 Reuniuni în 2018

2.4 Sarcini

2.5 Activitatea efectuată în cursul anului

3. Activități legate de Codul de conduită

3.1 Depunerea și actualizarea declarațiilor de interese financiare ale deputaților

3.2 Procedura de monitorizare a declarațiilor de interese financiare ale deputaților

4. Administrația

Rezumat

Prezentul raport se referă la activitatea desfășurată de Comitetul consultativ pentru conduita deputaților în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2018.

Comitetului i s-a solicitat să examineze două cazuri în care se suspecta încălcarea Codului de conduită, care implicau în total cinci deputați.

În acest an, Comitetul consultativ a primit din partea deputaților două solicitări de orientare în ceea ce privește interpretarea și aplicarea dispozițiilor Codului de conduită. În ambele ocazii, Comitetul a oferit consiliere confidențial și în termenul prevăzut de Codul de conduită.

Comitetul consultativ a continuat să aplice cele mai înalte standarde de etică și transparență în serviciul deputaților și al instituției, asigurându-se că dispozițiile Codului de conduită sunt respectate cu scrupulozitate.

În plus, serviciul administrativ competent (Unitatea de administrație pentru deputați din cadrul DG Președinție, care asigură serviciile de secretariat pentru Comitetul consultativ) a continuat să efectueze o verificare generală a veridicității tuturor declarațiilor de interese financiare depuse de deputați în cursul anului, în conformitate cu articolul 9 din Măsurile de aplicare a Codului de conduită.

În 2018 au fost depuse un total de 23 de noi declarații de către deputații numiți în cursul anului, iar 110 declarații au fost actualizate.

1 CONTEXT

Codul de conduită al deputaților în Parlamentul European în materie de interese financiare și conflicte de interese stabilește principiile directe de conduită și sarcinile principale ale deputaților atunci când își exercită mandatul. Deputații au obligația de a acționa numai în interes public și de a nu accepta niciun avantaj financiar direct sau indirect și nicio altă recompensă financiară.

În conformitate cu articolul 2 litera (c) din Codul de conduită - introdus în 2017 - deputații nu trebuie să se angajeze profesional în activități de lobby remunerate care au legătură directă cu procesul decizional al Uniunii. Articolul 6 din Codul de conduită stabilește restricții privind condițiile în care foștii deputați au dreptul să desfășoare activități de lobby sau de reprezentare.

Codul de conduită prevede o definiție a „conflictului de interese” (un interes personal care ar putea influența nepermis exercitarea funcțiilor unui deputat) și stabilește măsurile necesare pentru a-l evita. Numai în cazul în care deputatul nu este în măsură să soluționeze conflictul de interese real sau potențial, îl informează în scris pe Președinte. În cazul în care un astfel de conflict nu reiese în mod clar din declarația lor de interese financiare, deputații trebuie să îl declare, în scris sau oral, înainte de a lua cuvântul sau de a vota în legătură cu subiectul respectiv.

De asemenea, Codul de conduită conține norme detaliate privind declarația de interese financiare. Deputații au responsabilitatea personală de a prezenta această declarație, care trebuie să menționeze cu precizie informațiile obligatorii solicitate (de exemplu, ocupația, activitățile, afilierea în cei trei ani înainte de a deveni deputat în PE și în prezent, participații, sprijinul primit și categoria de venit). Deputații sunt liberi să furnizeze și alte informații. Declarația inițială trebuie depusă la sfârșitul primei ședințe plenare de după alegerile europene sau în termen de 30 de zile de la preluarea funcției de deputat în Parlamentul European, dacă intervine în cursul legislaturii parlamentare. Dacă apar modificări, trebuie depusă o declarație revizuită până la sfârșitul lunii următoare.

Obligațiile de informare ale deputaților au fost completate în Măsurile de aplicare a Codului de conduită. Potrivit dispozițiilor acestora, deputații sunt obligați să-și declare cu promptitudine participarea la evenimentele organizate de persoane sau organizații în afara delegațiilor oficiale ale PE, dacă cheltuielile de deplasare, de cazare sau diurna au fost plătite sau rambursate de terți (cu excepția anumitor categorii: instituțiile UE, autoritățile statelor membre, organizațiile internaționale, partidele politice etc.).

Deputații au obligația de a-l informa pe Președinte și de a preda toate cadourile pe care le primesc atunci când reprezintă Parlamentul în calitate oficială. În plus, în exercitarea funcțiilor lor, deputații nu pot accepta cadouri a căror valoare aproximativă depășește 150 EUR.

Aceste declarații și registrul cadourilor oficiale sunt direct accesibile pe site-ul internet public al Parlamentului.

Toate obligațiile de informare menționate mai sus reflectă angajamentul ferm al Parlamentului în materie de transparență și etică. Codul de conduită prevede, de asemenea, un mecanism de monitorizare și asigurare a respectării dispozițiilor sale.

La cererea Președintelui PE, Comitetul consultativ examinează orice încălcare suspectată a Codului de conduită, iar Președintele PE poate adopta o decizie de sancționare.

2 COMITETUL CONSULTATIV PENTRU CONDUITA DEPUTAȚILOR

2.1 Componentă

Comitetul consultativ a fost instituit prin articolul 7 alineatul (1) din Codul de conduită.

În conformitate cu articolul 7 alineatul (2) și alineatul (3) din Codul de conduită, la începutul mandatului acestuia, Președintele numește cinci membri permanenți dintre membrii Comisiei pentru afaceri constituționale și ai Comisiei pentru afaceri juridice, ținând cont de experiența lor și de echilibrul politic.

Membrii permanenți ai Comitetului consultativ, numiți de Președinte la 5 aprilie 2017, sunt:

- dna Danuta Maria HÜBNER (PPE, Polonia);
- dna Mady DELVAUX (S&D, Luxemburg);
- dl Sajjad KARIM (ECR, Regatul Unit);
- dl Jean-Marie CAVADA (ALDE, Franța);
- dl Jiří MAŠTÁLKA (GUE, Republica Cehă).

La începutul mandatului său, Președintele desemnează, de asemenea, un membru de rezervă pentru fiecare grup politic nereprezentat în rândul membrilor permanenți ai Comitetului consultativ.

Membrii de rezervă sunt:

- dna Heidi HAUTALA (Verts/ALE, Finlanda);
- dna Laura FERRARA (EFDD, Italia);
- dl Gerolf ANNEMANS (ENL, Belgia).

2.2 Președinte

În conformitate cu articolul 7 alineatul (2) al doilea paragraf din Codul de conduită, fiecare membru permanent al Comitetului consultativ îndeplinește funcția de președinte timp de șase luni, prin rotație. Articolul 3 din Regulamentul de procedură al Comitetului Regiunilor prevede, de asemenea, că, în principiu, rotația se desfășoară în ordinea descrescătoare a mărimii grupurilor politice din care fac parte membrii Comitetului.

În cursul anului 2018, următorii membri ai Comitetului consultativ au îndeplinit funcția de președinte: Dna DELVAUX până în martie, dl KARIM din aprilie până în septembrie și dl CAVADA începând din octombrie. Mandatul acestuia din urmă se va încheia în martie 2019.

2.3 Reuniuni în 2018

Comitetul consultativ s-a reunit de șapte ori în 2018.

Calendarul reuniunilor Comitetului consultativ în 2018

Marți, 23 ianuarie¹
Marți, 20 februarie²
Marți, 27 martie³
Marți, 24 aprilie⁴
Marți, 15 mai⁵
Marți, 19 iunie⁶
Marți, 10 iulie⁷
Marți, 25 septembrie⁸
Marți, 16 octombrie⁹
Marți, 20 noiembrie
Joi, 4 decembrie

2.4 Sarcini

Comitetul consultativ:

- oferă deputaților, la cerere, orientări privind interpretarea și aplicarea dispozițiilor Codului de conduită.

În conformitate cu articolul 7 alineatul (4) primul paragraf din Codul de conduită, Comitetului consultativ oferă consiliere confidențială, în termen de 30 de zile calendaristice. Un deputat care solicită îndrumări din partea Comitetului are dreptul să se bazeze pe ele.

- evaluează încălcările suspectate ale Codului de conduită și consiliază Președintele cu privire la măsurile care ar trebui luate.

Evaluarea este realizată la cererea Președintelui, în conformitate cu articolul 7 alineatul (4) al doilea paragraf și cu articolul 8 din Codul de conduită.

¹ Din motive organizatorice, reuniunea a fost amânată pentru 24 ianuarie.

² Reuniunea a fost anulată.

³ Reuniunea a fost anulată.

⁴ Din motive organizatorice, reuniunea a fost amânată pentru 25 aprilie.

⁵ Reuniunea a fost anulată.

⁶ Din motive organizatorice, reuniunea a fost amânată pentru 21 iunie.

⁷ Reuniunea a fost anulată.

⁸ Reuniunea a fost anulată.

⁹ Reuniunea a fost anulată.

În cazul în care există motive pentru a presupune că un deputat a încălcat Codul de conduită, Președintele informează Comitetul consultativ, cu excepția cazurilor evident ofensatoare. Comitetul consultativ examinează circumstanțele încălcării suspectate și poate audia deputatul în cauză. Comitetul adresează Președintelui o recomandare cu privire la o eventuală decizie.

În cazul în care, luând în considerare această recomandare, ajunge la concluzia că deputatul respectiv a încălcat Codul de conduită, Președintele adoptă o hotărâre motivată prin care stabilește o sancțiune, în conformitate cu articolul 166 din Regulamentul de procedură.

2.5 Activitatea efectuată în cursul anului

2.5.1 Încălcări suspectate ale Codului de conduită

În cursul anului 2018, Președintele a sesizat Comitetul consultativ în legătură cu două cazuri în care se suspecta încălcarea Codului de conduită, în care erau implicați cinci deputați.

Prima sesizare se referea la un deputat care a călătorit într-o țară terță și nu a prezentat la întoarcere, în termenul prevăzut de Codul de conduită, o declarație de participare, în urma unei invitații, la evenimente organizate de terți. Această declarație era impusă de articolul 6 din Măsurile de aplicare a Codului de conduită, întrucât cheltuielile de deplasare și cazare fuseseră acoperite de autoritățile unei țări din afara UE. Deputatul în cauză nu a reacționat la două scrisori ale Președintelui și a depus declarația necesară cu o întârziere foarte mare, abia ca răspuns la o a treia scrisoare din partea președintelui în exercițiu al Comitetului consultativ. Deputatul nu a oferit comitetului nicio explicație. Comitetul consultativ i-a recomandat Președintelui să conchidă că faptul că deputatul în cauză nu a prezentat o declarație de participare în termenul prevăzut la articolul 8 din Măsurile de aplicare constituie o încălcare a Codului de conduită.

De asemenea, Președintele i-a transmis Comitetului consultativ un caz care implică nerespectarea de către un deputat a obligației de a informa că era membru neremunerat al unei entități. Comitetul va evalua această chestiune în 2019.

2.5.2 Orientări privind interpretarea și aplicarea Codului de conduită

În 2018, Comitetul consultativ a primit, în temeiul articolul 7 alineatul (4) primul paragraf, două solicitări oficiale de îndrumări cu privire la interpretarea și aplicarea Codului de conduită.

În primul caz, deputatul în cauză a solicitat îndrumări cu privire la un potențial conflict de interese generat de pozițiile actuale din PE și o candidatură recentă de angajare depusă de un membru al familiei sale. Comitetul consultativ a subliniat că este în primul rând responsabilitatea deputaților de a aprecia dacă există un interes personal și dacă acesta ar putea afecta activitatea lor de deputați în Parlamentul European, precum și că orice conflict de interese existent trebuie tratat fără întârziere de către deputat, cu respectarea principiilor și a dispozițiilor Codului de conduită. În plus, Comitetul consultativ a remarcat că, dacă nu

poate fi soluționat, conflictul ar trebui menționat în declarația de interese financiare a deputatului. Comitetul consultativ a reamintit că deputații au întotdeauna posibilitatea de a adăuga orice informații pe care le consideră necesare la secțiunea (I) din declarație.

Al doilea caz se referea la o solicitare de consiliere cu privire la un potențial conflict de interese generat de funcțiile actuale ale unui deputat în PE și acceptarea unei poziții neremunerate ca președinte ales a unei organizații non-profit care urmărește să promoveze cooperarea antreprenorilor cu o țară terță. În acest caz, Comitetul a amintit normele aplicabile și i-a recomandat deputatului fie să refuze poziția oferită de organizație, fie să renunțe la statutul de membru al delegației pentru relațiile cu țara terță în cauză.

În plus, de-a lungul întregului an, Secretariatul a continuat, în virtutea unei practici bine încetățenite, să răspundă la întrebările puse de deputați sau de asistenții lor parlamentari pentru a-i ajuta să aplice corect dispozițiile Codului și măsurile de aplicare a acestuia.

2.5.3 Analiza sferei de aplicare a articolului 1 din Codul de conduită

La cererea Președintelui, Comitetul consultativ a examinat, de asemenea, chestiunea aplicabilității principiilor generale de conduită la activitățile legate de țările terțe, desfășurate de grupări neoficiale sau de deputați individuali, care au loc în clădirile Parlamentului sau în străinătate, în special atunci când deplasarea se face în urma invitației unor autorităților străine, și care interferează cu activitatea comisiilor parlamentare sau a delegațiilor interparlamentare.

Comitetul consultativ a ajuns la următoarele concluzii:

În activitățile legate de țări terțe care intervin în exercițiul mandatului lor, deputații trebuie să fie călăuziți de principiile acțiunii dezinteresate, integrității, deschiderii, conștiinciozității și respectului față de reputația Parlamentului. Cu toate acestea, trebuie apreciat de la caz la caz dacă conduita deputatului, interferând cu activitatea Parlamentului și, în special, a delegațiilor sale interparlamentare, a prejudiciat reputația Parlamentului și/sau nu a respectat vreun alt principiu general de conduită.

În acest context, Comitetul a subliniat că, având în vedere excepțiile prevăzute la articolul 6 alineatele (2), (3) și (4) din Măsurile de aplicare a Codului de conduită a deputaților în Parlamentul European în materie de interese financiare și conflicte de interese, deputații au obligația de a-și anunța participarea la orice eveniment organizat de părți terțe dacă cheltuielile de deplasare, de cazare și/sau diurnele sunt acoperite, integral sau parțial, de terți.

2.5.4 Cele mai bune practici

Membrii Comitetului consultativ au avut ocazia de a face un schimb de opinii cu Comisara pentru etică a Adunării Naționale a Quebecului, dna Ariane Mignolet.

3 Activități legate de Codul de conduită

3.1 Depunerea și actualizarea declarațiilor de interese financiare ale deputaților

În conformitate cu articolul 4 alineatul (1) din Codul de conduită, un nou deputat care își începe mandatul în Parlament în cursul legislaturii răspunde personal de prezentarea unei declarații detaliate a intereselor sale financiare în termen de 30 de zile de la preluarea funcției. În 2018, 21 dintre cei 23 de deputați noi și-au prezentat declarațiile de interese financiare în acest termen.

În plus, articolul 4 alineatul (1) impune unui deputat să declare orice schimbare care are o influență asupra declarației sale până la sfârșitul lunii care urmează schimbării respective. Ca urmare a acestei obligații, 110 de declarații actualizate au fost prezentate Președintelui în cursul anului.

Până la sfârșitul lunii ianuarie 2018, toți deputații și-au prezentat din nou declarația de interese financiare, chiar dacă nu au intervenit modificări, utilizând formularul de declarație revizuit adoptat de Birou, în urma revizuirii Regulamentului de procedură. Această chestiune a fost urmărită îndeaproape de Comitetul consultativ, în special având în vedere faptul că declarațiile de interese financiare ale deputaților care nu și-au prezentat versiunea revizuită până la 16 iulie 2017 și-au pierdut valabilitatea. Dată fiind importanța subiectului, Comitetul consultativ a adus regulat această problemă în atenția Președintelui, până când situația s-a rezolvat, recomandându-i totodată să se gândească la anumite măsuri care ar putea fi luate în privința deputaților în cauză.

3.2 Procedura de monitorizare a declarațiilor de interese financiare ale deputaților

Articolul 9 din Măsurile de aplicare a Codului de conduită stabilește normele unei proceduri de monitorizare care trebuie efectuată de serviciul competent în privința declarațiilor de interese financiare ale deputaților.

În conformitate cu articolul 4 din Codul de conduită, deputații prezintă Președintelui o declarație de interese financiare pe propria răspundere care conține informații furnizate de o manieră precisă. Cu toate acestea, în cazul în care există motive să se creadă că o declarație conține erori evidente sau informații superficiale, ilizibile sau neinteligibile, Unitatea de administrație pentru deputați din cadrul DG Președinție efectuează, în numele Președintelui, o verificare generală a plauzibilității, în vederea clarificării. Deputatului în cauză i se acordă un termen rezonabil pentru a reacționa. În cazul în care clarificările aduse sunt considerate insuficiente și, prin urmare, verificarea lasă chestiunea nerezolvată, Președintele decide cum să procedeze în continuare.

Pe tot timpul anului, procedura de monitorizare se aplică în egală măsură declarațiilor noi depuse de deputați la început de mandat, când își iau în primire funcția în Parlament în cursul legislaturii parlamentare, precum și versiunilor modificate ale unor declarații existente.

4 ADMINISTRAȚIA

Unitatea de administrație pentru deputați din cadrul DG Președinție oferă servicii de secretariat Comitetului consultativ și a fost desemnată de Secretarul General ca serviciu competent în temeiul articolelor 2, 3, 4 și 9 din Măsurile de aplicare a Codului de conduită. Datele de contact ale acesteia sunt următoarele:

Advisory.Committee@europarl.europa.eu

Parlamentul European
Secretariatul Comitetului consultativ pentru conduita deputaților
60, rue Wiertz
PHS 07B022
B-1047 Bruxelles
Belgia