



Bryssel den 28 januari 2026
(OR. en)

5470/26

Interinstitutionellt ärende:
2025/3500(APP)

LIMITE

ECOFIN 55

RELEX 67

EIB

ECB

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU, Euratom)
2020/2093 om den fleråriga budgetramen 2021–2027

RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2026/...

av den ...

**om ändring av förordning (EU, Euratom) 2020/2093
om den fleråriga budgetramen 2021–2027**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 312,

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande¹,

i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, och

¹ Godkännande av den ... (ännu ej offentliggjort i EUT).

av följande skäl:

- (1) Efter Rysslands provocerade och ooberättigade anfallskrig mot Ukraina har unionen stöttat Ukraina genom en rad finansiella åtgärder.
- (2) Ukraina kommer att behöva fortsatt finansiellt och ekonomiskt stöd, som tillhandahålls på ett förutsägbart, kontinuerligt, ordnat och flexibelt sätt utan dröjsmål för att täcka Ukrainas finansieringsbehov, särskilt de som uppstått till följd av Rysslands anfallskrig.
- (3) Genom rådets beslut (EU) 2026/...²⁺ bemyndigades ett fördjupat samarbete för att inrätta ett lån till Ukraina till ett belopp av 90 000 000 000 EUR. Enligt artikel 332 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) ska utgifter för genomförandet av ett fördjupat samarbete bäras av de deltagande medlemsstaterna. Förvaltningskostnaderna relaterade till genomförandet av fördjupat samarbete ska belasta unionens budget.

² Rådets beslut (EU) 2026/ ... om bemyndigande av ett fördjupat samarbete om inrättandet av ett lån till Ukraina (EUT L, ..., ELI: ...).

⁺ EUT: Vänligen för i texten in numret på beslutet i dokument ST 17113/25 (2025/0431(NLE)) och komplettera motsvarande fotnot.

- (4) Unionens budgetgaranti bör utvidgas till att omfatta ekonomiskt stöd i form av ett lån till Ukraina till ett totalt belopp av upp till 90 000 000 000 EUR som ska tillhandahållas genom ett fördjupat samarbete inom ramen för Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../...³⁺. Unionens budgetgaranti bör säkerställa att de nödvändiga resurserna alltid är tillgängliga i så god tid att unionen kan fullgöra alla sina ekonomiska skyldigheter gentemot sina borgenärer. Det bör vara möjligt att utnyttja de nödvändiga anslagen för den garantin i unionens budget utöver taken i den fleråriga budgetramen för ytterligare ekonomiskt stöd till Ukraina. Den möjligheten bör inte påverka skyldigheten att respektera det tak för egna medel som fastställs i artikel 3.1 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053⁴.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../... av den ... om genomförande av fördjupat samarbete vad gäller inrättandet av Ukrainastödslånet 2026 och 2027 (EUT L ..., ELI: ...).

⁺ EUT: Vänligen inför i texten numret på den förordning som finns i dokument PE-CONS .../... (2026/0008(COD)) and komplettera motsvarande fotnot.

⁴ Rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424, 15.12.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2053/oj>).

- (5) För att kunna ge stöd till Ukraina på mycket förmånliga villkor är det lämpligt att unionsbudgeten finansierar lånekostnaderna, som innefattar finansieringskostnader, emissionskostnader och kostnader för likviditetsförvaltning. Dessa lånekostnader ska betalas med avseende på de medel som lånats upp på kapitalmarknaderna till ett lån till Ukraina som ska tillhandahållas genom ett fördjupat samarbete. Lånekostnaderna relaterade till lånet till Ukraina förväntas börja faktureras under det sista året av den fleråriga budgetramen för åren 2021–2027.
- (6) För att finansiera dessa kostnader är det lämpligt att först undersöka om det finns tillgängliga budgetmedel inom ramen för befintliga budgettak, inbegripet belopp som skulle kunna göras tillgängliga till följd av återanvändning av överskott och återflöden från budgetgarantier och finansiella instrument, och därefter om sådana finns tillgängliga inom ramen för andra särskilda instrument, samtidigt som hänsyn tas till tillämpliga sektorsspecifika regler, eventuella rättsliga eller andra skyldigheter, inbegripet enligt artikel 10a i rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093⁵, prioriteringar, försiktig budgetering och sund ekonomisk förvaltning, innan ett nytt tematiskt särskilt instrument, närmare bestämt instrumentet för Ukrainastödslånet, utnyttjas inom ramen för budgetförfarandet. Budgetanslag utöver taken i den fleråriga budgetramen bör utnyttjas uteslutande i syfte att finansiera lånekostnader för ett lån till Ukraina som ska tillhandahållas genom ett fördjupat samarbete via instrumentet för Ukrainastödslånet, och endast efter att först ha sökt tillgängliga budgetmedel. Detta påverkar inte skyldigheten att alltid respektera det tak för egna medel som fastställs i artikel 3.1 i beslut (EU, Euratom) 2020/2053.

⁵ Rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 av den 17 december 2020 om den fleråriga budgetramen 2021–2027 (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>).

- (7) Med beaktande av det akuta läge som följer av Ukrainas exceptionella behov i samband med Rysslands provocerade och omotiverade anfallskrig anses det vara lämpligt att åberopa det undantag från tidsfristen på åtta veckor som föreskrivs i artikel 4 i protokoll nr 1 om de nationella parlamentens roll i Europeiska unionen, som är fogat till fördraget om Europeiska unionen, EUF-fördraget och fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen.
- (8) Förordning (EU, Euratom) 2020/2093 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (9) Mot bakgrund av situationen i Ukraina och för att de åtgärder som föreskrivs i denna förordning ska kunna tillämpas snabbt bör denna förordning träda i kraft så snart som möjligt, det vill säga dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU, Euratom) 2020/2093 ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 2 ska ändras på följande sätt:

a) I punkt 2 ska första stycket ersättas med följande:

”2. Om det är nödvändigt att utnyttja resurserna från de särskilda instrument som föreskrivs i artiklarna 8, 9, 10, 10a, 10b, 10c och 12 ska åtagandebemyndiganden och motsvarande betalningsbemyndiganden föras upp i budgeten utöver de relevanta taken i budgetramen.”

b) I punkt 3 ska följande stycke läggas till:

”Om det är nödvändigt att utnyttja en garanti för ekonomiskt stöd i form av ett lån till Ukraina, som är tillgängligt för åren 2026–2027 till ett totalt belopp på upp till 90 000 000 000 EUR, som ska tillhandahållas genom ett fördjupat samarbete enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../...⁺ och som godkänts i enlighet med artikel 223.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509^{**}, ska det nödvändiga beloppet utnyttjas utöver taken i budgetramen.

⁺ EUT: Vänligen inför i texten numret på förordningen i dokument PE-CONS .../... (2026/0008(COD)) och komplettera fotnoten.

-
- * Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../... av den... om genomförande av fördjupat samarbete vad gäller inrättandet av Ukrainastödslånet 2026 och 2027 (OJ L ..., ELI: ...).
 - ** Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

2. Följande artikel ska införas:

”Artikel 10c

Instrumentet för Ukrainastödslånet

Efter att ha sökt tillgängliga budgetmedel, först inom ramen för befintliga budgettak och därefter inom ramen för andra särskilda instrument, samtidigt som hänsyn tas till tillämpliga sektorsspecifika regler, eventuella rättsliga eller andra skyldigheter, inbegripet enligt artikel 10a i denna förordning, prioriteringar, försiktig budgetering och sund ekonomisk förvaltning, får instrumentet för Ukrainastödslånet utnyttjas av Europaparlamentet och rådet inom ramen för det budgetförfarande som föreskrivs i artikel 314 i EUF-fördraget. Instrumentet för Ukrainastödslånet får endast användas för att finansiera lånekostnader för ett lån till Ukraina som ska tillhandahållas genom ett fördjupat samarbete.”.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i ... den ...

På rådets vägnar

Ordförande
