

EUROOPAN PARLAMENTTI

1999



2004

Istuntoasiakirja

14. joulukuuta 2000

LOPULLINEN
A5-0397/2000

MIETINTÖ

Komission seurantakertomus toimista vastuuvapautta 1997 koskevan Euroopan parlamentin päätöslauselman sisältämien huomautusten johdosta (KOM(2000) 224 – C5-0223/2000 – 2000/2113(DEC))

Talousarvion valvontavaliokunta

Esittelijä: Lousewies van der Laan

SISÄLTÖ

Sivu

| | |
|----------------------------|---|
| ASIAN KÄSITTELY | 4 |
| PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS | 5 |

ASIAN KÄSITTELY

Komissio välitti 13. maaliskuuta 2000 Euroopan parlamentille varainhoitoasetuksen 89 artiklan 5 kohdan mukaisesti seurantakertomuksen toimista vastuuvapautta 1997 koskevan Euroopan parlamentin päätöslauselman sisältämien huomautusten johdosta (KOM(2000) 224 – 2000/2113(DEC)).

Parlamentin puhemies ilmoitti 19. toukokuuta 2000 pidetyssä istunnossa lähettäneensä kyseisen asiakirjan asiasta vastaavaan talousarvion valvontavaliokuntaan sekä lausuntoa varten kaikkiin asiasta kiinnostuneisiin valiokuntiin (C5-0223/2000).

Talousarvion valvontavaliokunta vahvisti 24. toukokuuta 2000 pitämässään kokouksessa Lousewies van der Laanin nimityksen esittelijäksi.

Talousarvion valvontavaliokunta käsitteli komission asiakirjaa ja mietintöluonnosta 7. marraskuuta, 5. joulukuuta ja 12. joulukuuta 2000 pitämässään kokouksissa.

Viimeksi mainitussa kokouksessa se hyväksyi päätöslauselmaesityksen yksimielisesti.

Äänestyksessä olivat läsnä seuraavat jäsenet: Herbert Bösch (puheenjohtajana), Lousewies van der Laan (varapuheenjohtaja ja esittelijä), Bert Doorn (Raffaele Costan puolesta), Christos Folias (Brigitte Langenhagenin puolesta), Christopher Heaton-Harris, Helmut Kuhne, José Paulo Martins Casaca (Anne Ferreiran puolesta), John Joseph McCartin (Gabriele Staunerin puolesta), Eluned Morgan, Jan Mulder (Antonio Di Pietron puolesta), José Javier Pomés Ruiz, Heide Rühle (Claude Turmesin puolesta), Bart Staes, Rijk van Dam ja Michiel van Hulten,

Kulttuuri-, nuoriso-, koulutus-, tiedonvälitys- ja urheiluvaliokunta päätti 28. marraskuuta 2000 olla antamatta lausuntoa.

Mietintö jätettiin käsiteltäväksi 14. joulukuuta 2000.

Tarkistusten jättämisen määräaika ilmoitetaan sen istuntojakson esityslistaluonnoksessa, jonka aikana mietintöä käsitellään.

PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

Euroopan parlamentin päätöslauselma komission seurantakertomuksesta toimista vastuuvapautta 1997 koskevan Euroopan parlamentin päätöslauselman sisältämien huomautusten johdosta (KOM(2000) 224 – C5-0223/2000 – 2000/2113(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon 19. tammikuuta 2000 antamansa päätöslauselman¹, joka sisältää huomautukset, jotka ovat osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 1997,
 - ottaa huomioon komission 11. huhtikuuta 2000 antaman seurantakertomuksen toimista vastuuvapautta 1997 koskevan Euroopan parlamentin päätöslauselman sisältämien huomautusten johdosta (KOM(2000) 224 – C5-0223/2000),
 - ottaa huomioon varainhoitoasetuksen 89 artiklan 8 kohdan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen liitteessä V olevan 6 artiklan,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A5-0397/2000),
- A. ottaa huomioon, että parlamentti päätti lykätä varainhoitovuotta 1997 koskevan vastuuvapauden myöntämistä kunnes komissio on antanut uudistusta koskevat sitoumukset,
- B. ottaa huomioon, että parlamentti kehotti komissiota käsittelemään seuraavaan kahdeksaan alaan liittyviä ongelmia: tilien päättäminen, hallintoon ja valvontaan liittyvät institutionaaliset ongelmat, henkilöstöpolitiikka, teknisen avun toimistot, vastuuvapauden myöntäjän oikeus saada tietoa, yhteisön politiikkojen hallinnointi kumppanuuden pohjalta (SEM 2000), petosten ja lahjonnan torjunta sekä ulkoinen tuki, Palestiinalle annettava tuki mukaan lukien,
- C. ottaa huomioon, että parlamentti esitti Euroopan tilintarkastustuomioistuimelle seuraavat kolme pyyntöä: tilintarkastustuomioistuimen aikaisemmissa kertomuksissa esittämien kriittisten huomautuksia koskevien toimien järjestelmällinen seuraaminen, puitesopimusten neuvottelemine kansallisten tilintarkastustuomioistuinten kanssa, jotta nämä voivat toteuttaa yhteisön toimien täydentäviä tarkastuksia ja hallinnon hajauttamista koskevan politiikan arviointi,
- D. ottaa huomioon, että parlamentti kehotti pääsihteeriään ja perussopimusvaliokuntaa luomaan asianmukaiset menettelyt luottamuksellisten asiakirjojen käsittelyä varten,

¹ EYVL L ...

- E. ottaa huomioon, että parlamentti pidättää itselleen oikeuden arvioida uudelleen komission, tilintarkastustuomioistuimen ja parlamentin pääsihteerin aikaansaamaa edistystä seuraavan vastuuvapausmenettelyn yhteydessä,

Edistystä koskeva yleinen arviointi

1. panee tyytyväisenä merkille komission toimet parlamentin esiintuomien ongelmien taustalla olevien syiden käsittelemiseksi, mutta valvoo valppaasti tulevien vastuuvapausmenettelyjen yhteydessä, että komissio täyttää aikaisemmat sitoumuksensa;
2. toteaa, että parlamentin kahdeksasta suosituksesta komissio on edistynyt viidellä alalla, joita ovat tilien päättäminen, hallintoon ja valvontaan liittyvät institutionaaliset ongelmat, teknisen avun toimitus, yhteisön politiikkojen hallinnointi kumppanuuden pohjalta (SEM 2000) ja petosten ja lahjonnan torjunta;
3. pahoittelee, että komission on yhä kohennettava toimintaansa kahdella parlamentin mainitsemalla alalla eli henkilöstöpolitiikan ja ulkoisen tuen, erityisesti Palestiinalle myönnettävän tuen, alalla;

Tilien päättäminen

4. panee tyytyväisenä merkille komission 26. heinäkuuta 2000 hyväksymän ehdotuksen varainhoitoasetuksen yksinkertaistamisesta¹, jolla korvataan komission väliaikaisratkaisu, jonka se hyväksyi tehokkaasti vastauksena parlamentin pyyntöön varainhoidon valvonnan pikaisesta tarkistamisesta; toivoo, että tämä johtaa kattavampiin, avoimempiin ja oikea-aikaisempiin rahoitus selvityksiin pitkällä aikavälillä;
5. suhtautuu myönteisesti siihen, että komissio hyväksyi 17. helmikuuta 2000 toimintasuunnitelman² ja jatkaa sen toteuttamisen seuranta ja varmistaa siten, että se vähentää maksumenettelyjä koskevien merkittävien virheiden liian suurta prosenttiosuutta, joka käy ilmi tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausumasta, ja vaatii, että komissio, pyrkiessään vähentämään virheiden lukumäärää, nimeää ne jäsenvaltiot, jotka epäonnistuvat korjaamasta virheitä erityisesti tärkeimmillä rahankäytön alueilla;
6. on huolissaan siitä, että maksamattomia maksusitoumuksia oli vuoden 1997 lopulla 52 524 miljardia euroa, vuoden 1998 lopulla 58 848 miljardia euroa ja vuoden 1999 lopulla 70 916 miljardia euroa; toteaa, että maksamattomien maksusitoumusten summa sisältää hämäävästi tavallisia erääntyviä sitoumuksia ja vanhoja, yli viiden vuoden takaisia sitoumuksia sekä käyttämättömiä sitoumuksia, joiden osalta maksuja ei ole suoritettu yli kahteen vuoteen; kehottaa komissiota tekemään tämän eron selväksi kertomuksissaan;

¹ Ehdotus neuvoston asetukseksi (EY, EHTY, Euratom) varainhoitoasetukseksi, KOM(2000) 461 lopullinen.

² Toimintasuunnitelma taloushallinnon ja menettelyjen parantamiseksi SEC(2000) 276.

7. toteaa, että parlamentin pyynnön johdosta komissio esitti 16. marraskuuta 2000 strategisen suunnitelman, jossa komissio ilmoittaa, miten se aikoo selvittää epänormaalin 4 990 miljardin euron maksamattomien maksusitoumusten suman ennen vuoden 2003 loppua ja päättää toimenpiteistä, joilla ehkäistään epänormaali erääntyvien sitoumusten kasautuminen, ja kehottaa jokaista komission pääosastoa ilmoittamaan parlamentille kahden vuoden välein edistyksistä tämän tavoitteen saavuttamisessa;

Hallintoon ja valvontaan liittyvät institutionaaliset ongelmat

8. toteaa, että komissio on vastannut parlamentin pyyntöön järjestelmällisestä seurannasta ja sisäisiin ja ulkoisiin tarkastuksiin perustuvien suositusten tarkastelusta perustamalla sisäisen tarkastuksen seurantakomitean, jonka puheenjohtajana toimii talousarviosta vastaava komission jäsen; kehottaa komissiota antamaan tälle yksityiskohtaisen mandaatin ja toimittamaan neljännesvuosittain yhteenvedon suunnitelluista ja suoritetuista toimista maaliskuusta 2001 alkaen; pahoittelee, ettei tätä voitu tehdä aikaisemmin; kehottaa komissiota delegoimaan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomusten seurannan yksittäisille asiasta vastaaville komission jäsenille ja pyytää komission sisäisen tarkastuksen seurantakomiteaa seuraamaan sen tehtävän kannalta merkityksellisiä parlamentin vastuuvapausmenettelyn suosituksia;
9. toteaa, että vastauksena parlamentin pyyntöön jokainen komission pääosasto esittää vuosittaisen toimintakertomuksen, joka sisältää laadullisten ja määrällisten tavoitteiden arvioinnin, ja ensimmäinen kertomus esitetään maaliskuussa 2001;

Henkilöstöpolitiikka

10. on tyytyväinen siihen, että komissio on tehnyt komission jäsenien ja näiden kabinettien käytäntösäännöistä oikeudellisesti sitovia, kuten parlamentti pyysi vuoden 1997 vastuuvapautta koskevan päätöslauselmansa 13 kohdassa;
11. toteaa, että vastauksena parlamentin ammattitaitoista henkilöstöhallintoa koskevaan pyyntöön komissio esitti 26. heinäkuuta 2000 ns. komissaarien erityisryhmän tutkimuksen tulokset, joissa erotellaan keskeiset ja ns. negatiiviset prioriteetit, mutta on huolissaan varhaiseläkejärjestelmän, jonka suunnitellaan koskevan noin 600 virkamiestä, oikeusperustasta ja laajuudesta sekä valintakriteereistä;
12. panee tyytyväisenä merkille, että seurauksena siitä, että 11. huhtikuuta 2000 sitouduttiin pyytämään parlamentin lausuntoa lokakuussa 2000 sisäisten väärinkäytösten ilmiäntämisestä koskevien sääntöjen ja velvollisuuksien sisällyttämisestä henkilöstösääntöihin ja kurinpitomenettelyn nykyaikaistamisesta, komissio hyväksyi 29. marraskuuta 2000 keskusteluasiakirjat, jotka koskevat kasvavaa huolta vakavista väärinkäytöksistä¹ ja kurinpitomenettelyjen nykyaikaistamisesta²;

¹ SEC(2000) 2078.

² SEC(2000) 2079.

13. odottaa kirjallista selitystä sille, miksi komissio ei myönnä parlamentin pyyntöön talousarvioon liittyvää kurinpitomenettelyä käsittelevän erillisyyksikön perustamisesta;

Teknisen avun toimistot

14. toteaa, että vastauksena parlamentin osittaiseen tyytyväisyyteen 124:ää teknisen avun toimistoa, joiden vuosittaiset kustannukset 1 365 työntekijästä ovat 133,6 miljoonaa euroa, koskeviin komission rationalisointiyrityksiin komissio lupasi 11. huhtikuuta 2000 tiedonannon syyskuussa 2000, ja toteaa, että valmistellessaan tiedonantoa yhteisön ohjelmien hallinnoinnin ulkoistamisesta, johon kuuluu muun muassa uudenlaisen täytäntöönpanoelimen perustamista koskeva kehysasetus, komissio
- toimitti toukokuussa 2000 asiakirjan, jossa annetaan toimenpiteiden ulkoistamista koskevat käsitteet ja määritelmät,
 - hyväksyi toukokuussa 2000 toimenpiteet hallinnon parantamiseksi niissä erillisissä tukiohjelmissä, joihin ulkoistamistoimenpiteitä sisältyy,
 - hyväksyi heinäkuussa 2000 tiedonannon teknisen tuen toimistojen suorittamien tehtävien palauttamisesta komissiolle aiheutuvista vaikutuksista vuoden 2001 talousarvioon,
 - hyväksyi samanarvoisten työryhmän katsauksessa 26. heinäkuuta 2000 esitetyt johtopäätökset, joka johti suoraan oikaisukirjelmään 1/2001, jossa eritellään tehtävät, jotka komission olisi säilytettävä tulevaisuudessakin ja tehtävät, jotka olisi mahdollista luovuttaa alihankintasopimuksilla kolmansille osapuolille,
 - päätöksi 26. heinäkuuta 2000 ehdotuksista varainhoitoasetuksen uudelleen muokkaamisesta niin, että se sisältää säädöskehysten ulkoistamiselle,
 - esitti 4. syyskuuta 2000 vuoden 2001 alustavaan talousarvioesitykseen tekemässään oikaisukirjelmässä nro 1 ehdotuksia teknisen avun toimistojen purkamisesta,

ja suhtautuu myönteisesti asianmukaiseen siirtymäsuunnitelmaan, jonka mukaan yhteensä 124 teknisen avun toimistosta

- 62 korvataan 2001 loppuun mennessä (henkilöstöä 787 ja 71,5 miljoonaa euroa),
- 6 korvataan vuoden 2001 jälkeen (henkilöstöä 121 ja 12,6 miljoonaa euroa) ja
- 56 teknisen avun toimistoa lakkaavat vähitellen (henkilöstöä 457 ja 49,4 miljoonaa euroa);

Yhteisön politiikkojen vastuuvapaus ja hallinnointi kumppanuuden pohjalta (SEM 2000)

15. on tyytyväinen siihen, että komissio on sitoutunut toimittamaan talousarvion valvontavaliokunnalle yksityiskohtaisia tietoja työstä henkilökohtaisten edustajien ryhmässä, joka on epävirallinen foorumi, joka käsittelee yhteisesti hallinnoitujen toimintojen, etenkin yhteisen maatalouspolitiikan ja rakennerahastojen, varainhoitoa;

Petosten ja lahjonnan torjunta

16. kehottaa komissiota mahdollisimman pian selventämään ehdotetun taloudellisia väärinkäytöksiä käsittelevän paneelin toiminta-alaa niin, että se ei heikennä petostentorjuntaviraston (OLAF) toimivaltuuksia;
17. palauttaa mieliin, että vastauksena parlamentin pyyntöön saada täydellinen luettelo tapauksista, joissa komission virkamiehen tai muun henkilöstöön kuuluvan epäillään sekaantuneen petokseen tai lahjontaan, OLAFin johtaja on toimittanut luottamuksellisen luettelon;

Ulkoinen tuki – tuki Palestiinan autonomisille alueille

18. panee tyytyväisenä merkille, että vastauksena parlamentin komissiolle esittämään pyyntöön saada 31. maaliskuuta 2000 mennessä ohjelma, jossa esitetään yksityiskohtaisesti ulkoista tukea koskevat strategiat, ulkosuhteista vastaavat komission jäsenet esittivät yleiskatsauksen ehdotuksista 30. maaliskuuta 2000¹ ennen kuin 16. toukokuuta 2000 esitettiin ulkosuhteiden uudistusta koskeva tiedonanto², jossa ehdotetaan hankesyklin yhdistämistä, hankkeiden tunnistamisesta ja täytäntöönpanosta vastaavan elimen luomista, hankkeiden hallinnoinnin kattavaa siirtämistä komission edustustoille sekä kiireellisiä toimenpiteitä vanhojen ja hyödyttömien sitoumusten poistamiseksi;
19. odottaa saavansa 15. maaliskuuta 2001 mennessä erityiskertomuksen tilintarkastustuomioistuimelta maakohtaisista ohjelmista, hankkeiden valmistelusta ja valtuuskuntien asemasta komission ulkoisten avustusohjelmien hallinnoinnissa;
20. pitää rohkaisevina komission ponnisteluja, vaikka niitä heikentää Jerusalemin edustuston johtajan puuttuminen, alueen väkivaltaisuudet 28. syyskuuta 2000 jälkeen ja sittemmin lokakuussa 2000 tapahtunut kansainvälisen hallintoryhmän evakuointi, sen varmistamiseksi, että Gazan 230 vuodepaikan eurooppalainen sairaala, joka on vuonna 1990 käynnistetty lippulaivahanke, ja josta oli saatu valmiiksi 97 prosenttia vuonna 1996, on täysin toimintakunnossa 15. tammikuuta 2001 mennessä ja on tyytyväinen siihen, että
 - ihotautipalveluita on tarjottu puolipäiväisesti avopotilaille 15. heinäkuuta 2000 alkaen³ ja
 - kuusi osastoa on antanut täyttä palvelua sisäpotilaille 15. lokakuuta 2000 alkaen⁴ (ihotaudit, silmätaudit, yleiskirurgia, pediatria, gynekologia ja sisäiset palvelut),

¹ Komission jäsenten Pattenin ja Nielsonin 30. maaliskuuta 2000 päivätty kirje.

² Tiedonanto komissiolle ulkoisen avun hallinnoinnin uudistamisesta.

³ Komission jäsen Pattenin 25. heinäkuuta 2000 päivätty kirje.

⁴ Komission jäsen Pattenin 21. marraskuuta 2000 päivätty kirje.

ja kehottaa komissiota varmistamaan, että

- a) kaikki muut osastot avataan,
 - b) vanhat välineet korvataan,
 - c) korjaustyöt saadaan päätökseen mahdollisimman pian;
21. pahoittelee sitä, että Länsirannan ja Gazan komission toimistoa on vuoden 1999 puolivälistä vuoden 2000 puoliväliin edustanut yksi ainoa hallintovirkamies edustuston päällikön puuttuessa, vaikka alue on poliittisesti hyvin tärkeä Euroopan unionille; kehottaa komissiota järjestämään henkilöstönsä paremmin, jotta vältetään tilanne, jossa edustuston päällikön virka on täyttämättä yli kuukauden ajan;
22. on tyytyväinen, että tilintarkastustuomioistuin antoi virallisesti ennen 15. joulukuuta 2000 erityiskertomuksen, joka käsittelee komission suorittamaa Palestiinan yhteiskunnan avustusohjelman hallinnointia ja odottaa suositusten yksityiskohtaista käsittelyä, jotta voitaisiin korjata puutteet, joista tilintarkastustuomioistuin katsoo, että ne eivät koske yksinomaan Palestiinan avustusohjelmaa, vaan EU:n yhteistyötä yleensä;

Tilintarkastustuomioistuin

23. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen sitoumuksen seurata järjestelmällisesti vuosittaisissa kertomuksissaan komission toimia, joihin se on ryhtynyt tilintarkastustuomioistuimen aikaisemmissa kertomuksissa esittämien kriittisten huomautusten perusteella;
24. rohkaisee tilintarkastustuomioistuinta sen ponnisteluissa edistää yhteistyötä kansallisten tilintarkastustuomioistuinten kanssa ja panee tyytyväisenä merkille valtionavun tarkastusta ja ehdokasvaltioiden kanssa tehtävää yhteistyötä koskevien tilapäisten työryhmien perustamisen niin kutsutun yhteyskomitean alaisuudessa, joka koostuu Euroopan unionin korkeimpien tilintarkastustuomioistuinten johtajista ja kehottaa tilintarkastustuomioistuinta tiedottamaan parlamentille säännöllisesti näistä toimista;
25. palauttaa mieliin, että se on pyytänyt tilintarkastustuomioistuimelta kertomusta hallinnollista hajauttamista koskevasta komission politiikasta ja odottaa perusteellista taloudenhoitoa ja suoritusta koskevaa tarkastusta;

Euroopan parlamentti

26. suhtautuu myönteisesti siihen, että parlamentin pääsihteerille esittämä pyyntö panna täytäntöön menettelyt luottamuksellisten asiakirjojen käsittelemiseksi, mukaan lukien turvallisen arkiston ja turvallisen lukusalin perustaminen, asiakirjoihin tutustumista koskevat viralliset säännöt ja asiaa koskeva rekisteri ovat johtaneet ehdotukseen puhemiehistölle, joka päättää asiasta joulukuussa 2000 ja pyytää täytäntöönpanoa 15. tammikuuta 2001 mennessä;

27. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman ja valiokunnan mietinnön neuvostolle ja komissiolle sekä tiedoksi tilintarkastustuomioistuimelle.