

21.2.2014

A7-0315/ 001-034

ИЗМЕНЕНИЯ 001-034

внесени от Комисията по икономически и парични въпроси

Доклад

Теодор Думитру Столожан

A7-0315/2013

Програма на Съюза в областта на финансовото отчитане и одита за периода 2014 — 2020 г.

Предложение за регламент (COM(2012)0782 – C7-0417/2012 – 2012/0364(COD))

Изменение 1

Проект на законодателна резолюция

Параграф 1 а (нов)

Проект на законодателна резолюция

Изменение

1а. изтъква, че посоченият в законодателното предложение финансов пакет съставлява единствено указание до законодателния орган и че той не може да бъде определен, преди да бъде постигнато споразумение във връзка с предложението за регламент за установяване на многогодишната финансова рамка за периода 2014 – 2020 г.; следователно подчертава, че е необходимо да се установи тясна връзка между програмата за финансиране и целите на реформата на органите получатели, в интерес на Съюза;

Изменение 2

Предложение за регламент Съображение 2

Текст, предложен от Комисията

(2) Разразилата се през 2008 г. финансова криза постави въпроса за финансовото отчитане и одита в центъра на политическата програма на Съюза. Добре функционираща обща рамка за финансова отчетност е от съществено значение за вътрешния пазар, за ефективното функциониране на капиталовите пазари и за постигането на интегриран пазар за финансови услуги в ЕС.

Изменение

(2) Разразилата се през 2008 г. финансова криза постави въпроса за финансовото отчитане и одита в центъра на политическата програма на Съюза. Добре функционираща обща рамка за финансова отчетност е от съществено значение за вътрешния пазар, за ефективното функциониране на капиталовите пазари и за постигането на интегриран пазар за финансови услуги в ЕС. **В светлината на предварителните констатации от 22 февруари 2013 г. на Комисията за защита на конкуренцията на Обединеното кралство относно пазара на задължителния одит за дружествата, включени в индекса FTSE 350, одиторите, по-специално, следва да гарантират, че са абсолютно независими от емитентите с цел да се улесни ефективното функциониране на капиталовите пазари на Съюза, и да работят от името на акционера, а не на управителния орган на емитента.**

Изменение 3

Предложение за регламент Съображение 2 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(2а) Освен че играят централна роля, за да се гарантира, че инвеститорите разполагат с важна информация относно баланса, отчета за приходите и разходите и паричните потоци, отчетите представляват основен елемент на рамката за корпоративно управление. Член 17 на

Директива 2012/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета¹ предвижда, че директорите могат да правят разпределения единствено от неквалифицирани финансови отчети, за които първостепенното изискване е те да дават вярна и точна представа, или, ако отчетите са квалифицирани, те дават вярна и точна представа, обусловена от въпроси, които не са от съществено значение за законосъобразността на разпределението. В съответствие с тази директива директорите и одиторите могат да подпишат само отчети, които дават вярна и точна представа за финансите на дадено дружество, което е обективно измерим стандарт.

¹. Директива 2012/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 година за съгласуване на гаранциите, които се изискват в държавите членки за дружествата по смисъла на член 54, втора алинея от Договора за функционирането на Европейския съюз, за защита на интересите както на съдружниците, така и на трети лица по отношение учредяването на акционерни дружества и поддържането и изменението на техния капитал с цел тези гаранции да станат равностойни (ОВ L 315, 14.11.2012 г., стр. 74).

Изменение 4

Предложение за регламент Съображение 2 б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(2б) Важно е да се признаят основните различия между традициите в областта на

счетоводното отчитане в САЩ и в Съюза. Основаната на правила система в САЩ, въведена през 1933 г., се базира на по-тясното схващане, че отчетите служат единствено да се предостави на капиталовите пазари своевременна и надеждна информация за финансите на дружеството. Основаната на принципи система в Съюза не само съдържа това изискване, но и играе много по-централна роля с оглед да се гарантира, че директорите не приключват незаконно отчети. Следва да се отбележи, че в Общоприетите счетоводни принципи в САЩ (GAAP) никога не е имало изискване отчетите да бъдат верни и точни и такова изискване не присъства никъде в концептуалната рамка на СМСС, въпреки че това е върховният принцип на правото на Съюза в областта на счетоводното отчитане. Въпреки че в настоящия СМСС са правени опити да се въведе основана на принципи система, съществува известно разногласие по въпроса дали е възможно сближаване с различна от правна гледна точка система.

Изменение 5

Предложение за регламент Съображение 2 в (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(2в) Освен че отчетите играят жизненоважна роля при защитата на интересите на акционерите и кредиторите, те формират основата на пруденциалното регулиране, т.е. всички големи законодателни инициативи в областта на финансовите услуги разчитат на отчетите на дружествата, включително Регламент (ЕС) №

648/2012¹ и Регламент (ЕС) № 575/2013² на Европейския парламент и на Съвета. Регулаторните органи разчитат на терминологията в областта на счетоводното отчитане, за да разберат какви рискове поема дадено дружество и какво се изисква следователно от това дружество.

¹ Регламент (ЕС) № 648/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2012 година относно извънборсовите деривати, централните контрагенти и регистрите на транзакции (ОВ L 201, 27.7.2012 г., стр. 1).

² Регламент (ЕС) № 575/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 г. относно пруденциалните изисквания за кредитните институции и инвестиционните посредници и за изменение на Регламент (ЕС) № 648/2012 (ОВ L 176, 27.6.2013 г., стр. 1).

Изменение 6

Предложение за регламент Съображение 3

Текст, предложен от Комисията

(3) Глобалната икономика изисква глобален счетоводен език. Международните стандарти за финансово отчитане (МСФО), разработени от **Съвета по международни счетоводни стандарти** (СМСС), са приети и се използват в много юрисдикции в света. Такива международни счетоводни стандарти следва да бъдат разработени в рамките на прозрачен процес, отличаващ се с демократична отчетност.

Изменение

(3) Глобалната икономика изисква глобален счетоводен език, **като същевременно се вземат предвид множеството различни счетоводни традиции и езици, които вече се използват. Г-20 призова неколккратно за глобални счетоводни стандарти и за сближаване на съществуващите и на бъдещите счетоводни стандарти.** Международните стандарти за финансово отчитане (МСФО),

За да се гарантира, че интересите на Съюза са защитени и че глобалните стандарти са с високо качество и са съвместими с правото на Съюза, особено важно е интересите на Съюза да бъдат добре представени в този процес на разработване на международни стандарти.

разработени от СМСС, са приети и се използват в много юрисдикции в света, **въпреки че в момента не съществуват процедури, с помощта на които да се гарантира, че МСФО са приложени в пълен обем в тези юрисдикции.** Такива международни счетоводни стандарти следва да бъдат разработени в рамките на прозрачен процес, отличаващ се с демократична отчетност. За да се гарантира, че интересите на Съюза са защитени и че глобалните стандарти са с високо качество и са съвместими с правото на Съюза, особено важно е интересите на Съюза да бъдат добре представени в този процес на разработване на международни стандарти. **Тези интереси включват запазването на принципа, че отчетите следва да дават „вярна и точна представа“, като се работи за стандартизирано определение на понятието „действащо предприятие“ и използване на това понятие.**

Изменение 7

Предложение за регламент Съображение 4

Текст, предложен от Комисията

(4) В съответствие с Регламент (ЕО) № 1606/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 19 юли 2002 г. относно прилагането на международните счетоводни стандарти, МСФО следва да бъдат включени в правото на Съюза, за да бъдат използвани от дружества, чиито ценни книжа са регистрирани на регулиран пазар в ЕС, при условие че МСФО отговарят на критериите, посочени в същия регламент. Следователно МСФО играят важна роля при функционирането на вътрешния пазар, поради което Съюзът е пряко заинтересован да гарантира, че

Изменение

(4) В съответствие с Регламент (ЕО) № 1606/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 19 юли 2002 г. относно прилагането на международните счетоводни стандарти, МСФО следва да бъдат включени в правото на Съюза, за да бъдат използвани от дружества, чиито ценни книжа са регистрирани на регулиран пазар в ЕС, **единствено** при условие че МСФО отговарят на критериите, посочени в същия регламент, **включително изискването отчетите да дават „вярна и точна представа“, както е предвидено в член 4, параграф 3 от Директива**

процесът, чрез който се разработват и одобряват МСФО, води до създаването на стандарти, съответстващи на изискванията на нормативната уредба на вътрешния пазар.

*2013/34/ЕС на Европейския парламент и на Съвета*¹. Следователно МСФО играят важна роля при функционирането на вътрешния пазар, поради което Съюзът е пряко заинтересован да гарантира, че процесът, чрез който се разработват и одобряват МСФО, води до създаването на стандарти, съответстващи на изискванията на нормативната уредба на вътрешния пазар. *Критериите по Регламент (ЕО) № 1606/2002 на Европейския парламент и на Съвета*², *включващи концептуалната рамка на СМСС, бяха подложени на редица важни изменения, в частност във връзка с концепцията за „предпазливост“, която включва принципа да не се осчетоводяват нереализирани печалби, и разпореждането със средства, което включва поддържането на капитала.*

¹ *Директива 2013/34/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 година относно годишните финансови отчети, консолидираните финансови отчети и свързаните доклади на някои видове предприятия и за изменение на Директива 2006/43/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директиви 78/660/ЕИО и 83/349/ЕИО на Съвета (ОВ L 182, 29.6.2013 г., стр. 19).*

² *Регламент (ЕО) № 1606/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 19 юли 2002 г. за прилагането на международните счетоводни стандарти (ОВ L 243, 11.9.2002 г., стр. 1).*

Изменение 8

**Предложение за регламент
Съображение 5**

(5) МСФО се издават от СМСС, а свързаните с тях тълкувания — от Комитета за разяснения на международните стандарти за финансово отчитане (КРМСФО), два органа в рамките на Фондацията за международните стандарти за финансово отчитане. Следователно е от съществено значение да се установят подходящи договорености за финансиране на Фондацията за МСФО.

(5) МСФО се издават от СМСС, а свързаните с тях тълкувания — от Комитета за разяснения на международните стандарти за финансово отчитане (КРМСФО), два органа в рамките на Фондацията за международните стандарти за финансово отчитане. Следователно е от съществено значение да се установят подходящи договорености за финансиране на Фондацията за МСФО. **Тези договорености за финансиране зависят от това дали Фондацията за МСФО и СМСС прилагат предложенията на Съюза относно тяхното управление; дали счетоводните концепции на Съюза, в частност по отношение на „предпазливостта“ и изискването за „вярна и точна представа“, са отчетени по подходящ начин при преразглеждането на концептуалната рамка; дали СМСС ще реши да не включва тези концепции в преразглежданата концептуална рамка; както и дали СМСС ще предостави обосновка за своето решение, включително публикуване на подробна информация относно юрисдикциите, неправителствените организации, предприятията или други заинтересовани страни, които са се противопоставили на тези концепции.**

Изменение 9

Предложение за регламент Съображение 6

(6) Европейската консултативна група за финансова отчетност (ЕКГФО) беше

(6) Европейската консултативна група за финансова отчетност (ЕКГФО) беше

създадена през 2001 г. от европейски организации, представляващи емитентите, инвеститорите и счетоводителите, които участват в процеса на финансово отчитане. В съответствие с Регламент (ЕО) № 1606/2002 ЕКГФО предоставя на Комисията становища дали даден счетоводен стандарт, издаден от СМСС, или дадено тълкувание, издадено от Комитета за разяснения на МСФО, чието одобрение предстои, отговаря на установените в посочения регламент критерии за одобрение. ***Освен това на световната сцена ЕКГФО се налага като представител на единната европейска позиция по въпросите на счетоводното отчитане. В това си качество ЕКГФО участва в процеса на СМСС по изработване на стандартите.***

създадена през 2001 г. от европейски организации, представляващи емитентите и счетоводителите, които участват в процеса на финансово отчитане. В съответствие с Регламент (ЕО) № 1606/2002 ЕКГФО предоставя на Комисията становища дали даден счетоводен стандарт, издаден от СМСС, или дадено тълкувание, издадено от Комитета за разяснения на МСФО, чието одобрение предстои, отговаря на установените в посочения регламент критерии за одобрение.

Изменение 10

Предложение за регламент Съображение 6 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(6а) Въз основа на работните споразумения с Комисията от 2006 г. и решението за финансиране за периода 2010 – 2013 г., ЕКГФО се налага на световната сцена като представител на единната европейска позиция по въпросите на счетоводното отчитане. В това си качество ЕКГФО участва в процеса на СМСС по изработване на стандартите. За да изпълнява тази роля, ЕКГФО следва да се запознае с всички възможни становища, изразени в Съюза при условията на надлежен процес, при което разработващите стандартите на национално равнище и националните регулатори, както и други заинтересовани страни играят

съществена роля предвид значителните различия в мненията, които вече съществуват между държавите членки и различните заинтересовани страни. Всички взаимодействия на ЕКГФО със СМСС следва да бъдат напълно прозрачни и ЕКГФО следва да взема всички решения след провеждане на всеобхватни консултации с разработващите стандартите на национално равнище.

Изменение 11

Предложение за регламент Съображение 7

Текст, предложен от Комисията

(7) Като се вземе предвид **ключовата роля** на ЕКГФО **в подкрепа на правото и политиката в областта на вътрешния пазар и за представяне на европейските интереси в процеса на разработване на стандарти на международно равнище**, е необходимо Съюзът да осигури стабилно финансиране за ЕКГФО и по този начин да допринесе за обезпечаване на необходимите ѝ средства.

Изменение

(7) Като се вземе предвид **ролята** на ЕКГФО **за извършване на оценка дали МСФО отговарят на изискванията на дружественото право на Съюза и неговата политика, съгласно разпоредбите на Регламент (ЕО) № 1606/2002**, е необходимо Съюзът да осигури стабилно финансиране за ЕКГФО и по този начин да допринесе за обезпечаване на необходимите ѝ средства. **Тъй като ЕКГФО поема повече отговорности по отношение на оказване на влияние в СМСС, в допълнение към изпълнението на основната задача, която ѝ е поставена съгласно Регламент (ЕО) № 1606/2002, Комисията следва да внесе законодателно предложение до 31 март 2014 г., което се основава, наред с другото, на заключенията на специалния съветник на члена на Европейската комисия, отговарящ за вътрешния пазар и услугите. Това законодателно предложение следва да изтъква необходимите промени по отношение на управлението на ЕКГФО, ролята за предоставяне на принос за МСФО, отношенията**

между ЕКГФО, разработващите стандартите на национално равнище и СРК. Дългосрочните споразумения за финансиране за ЕКГФО следва да бъдат потвърдени, когато бъдат извършени промените, съдържащи се в законодателното предложение.

Изменение 12

Предложение за регламент Съображение 10

Текст, предложен от Комисията

(10) Органите, работещи в областта на счетоводното отчитане и одита, са силно зависими от предоставеното им финансиране и играят основна роля в Съюза, която е от решаващо значение за функционирането на вътрешния пазар. Предложените **бенефициери** по програмата, приета с Решение № 716/2009/ЕО, са получили съфинансиране от бюджета на Съюза посредством отпускането на безвъзмездни средства за оперативни разходи, което засилва **независимостта** им от частния сектор и от ad hoc **финансиране**, повишавайки по този начин техния потенциал и надеждност.

Изменение

(10) Органите, работещи в областта на счетоводното отчитане и одита, са силно зависими от предоставеното им финансиране и играят основна роля в Съюза, която е от решаващо значение за функционирането на вътрешния пазар. Предложените **бенефициенти** по програмата, приета с Решение № 716/2009/ЕО, са получили съфинансиране от бюджета на Съюза посредством отпускането на безвъзмездни средства за оперативни разходи, което засилва **финансовата** им **независимост** от частния сектор и от ad hoc **средства**, повишавайки по този начин техния потенциал и надеждност. **Публичното финансиране само по себе си обаче не следва да се разглежда като потвърждение за тази независимост от частния сектор. В частност, следва да се изисква по-голяма прозрачност във връзка с членовете на управителните органи, наред с другото, на СМСС и ЕКГФО, за да се гарантира, че всички заинтересовани страни са представени в процеса на одобрение. Всички служители на ЕКГФО и СМСС следва да са задължени да декларират други имащи отношение финансови или професионални интереси или ангажименти.**

Важно е да се подчертае, че публичното финансиране не означава непременно, че бенефициентите вече не са „обвързани“ с интересите на частния сектор.

Изменение 13

Предложение за регламент Съображение 11

Текст, предложен от Комисията

(11) Опитът показва, че съфинансирането от Съюза осигурява ясно, стабилно, диверсифицирано, надеждно и адекватно финансиране за **бенефициерите** и им помага да изпълняват независимо и ефикасно мисията си от обществен интерес. Поради тази причина с вноската на Съюза следва да продължи да се осигурява достатъчно финансиране, предназначено за работата по разработване на международните счетоводни стандарти и международните стандарти за одит, и по-специално за Фондацията на МСФО, ЕКГФО и РЮВ.

Изменение

(11) Опитът показва, че съфинансирането от Съюза осигурява ясно, стабилно, диверсифицирано, надеждно и адекватно финансиране за **бенефициентите** и им помага да изпълняват независимо и ефикасно мисията си от обществен интерес. Поради тази причина с вноската на Съюза следва да продължи да се осигурява достатъчно финансиране, предназначено за работата по разработване на международните счетоводни стандарти и международните стандарти за одит, и по-специално за Фондацията на МСФО, ЕКГФО и РЮВ. **Тези договорености за финансиране зависят от това дали Фондацията за МСФО, СМСС и ЕКГФО прилагат предложенията на Съюза относно тяхното управление; дали счетоводните концепции на Съюза, в частност по отношение на „предпазливостта“ и изискването за „вярна и точна представа“, са отчетени по подходящ начин при преразглеждането на концептуалната рамка; дали СМСС ще реши да не ги включва в преразгледаната концептуална рамка; както и дали СМСС ще предостави обосновка за своето решение, включително публикуване на подробна информация относно юрисдикциите, НПО, предприятия или други заинтересовани страни, които са се противопоставили на тези**

концепции. Бенефициентите следва да гарантират икономичното разходване на публичните средства.

Изменение 14

Предложение за регламент Съображение 12

Текст, предложен от Комисията

(12) Освен промените в схемите им на финансиране Фондацията за МСФО и ЕКГФО проведеха управленски реформи, за да гарантират, че структурата и процесите им способстват за това, те да изпълняват мисията си в обществен интерес по независим, ефикасен, прозрачен начин, характеризиращ се с демократична отчетност. Що се отнася до Фондацията за МСФО, Групата за текущо наблюдение беше създадена през 2009 г., за да се гарантира публична отчетност и надзор; беше подобрена ефективността на Консултативния съвет по стандартите и прозрачността и беше регламентирана ролята на оценките на въздействието като част от надлежащия процес на СМСС.

Изменение

(12) Освен промените в схемите им на финансиране Фондацията за МСФО и ЕКГФО проведеха управленски реформи, за да гарантират, че структурата и процесите им способстват за това, те да изпълняват мисията си в обществен интерес по независим, ефикасен, прозрачен начин, характеризиращ се с демократична отчетност. Що се отнася до Фондацията за МСФО, Групата за текущо наблюдение беше създадена през 2009 г., за да се гарантира публична отчетност и надзор; беше подобрена ефективността на Консултативния съвет по стандартите и прозрачността и беше регламентирана ролята на оценките на въздействието като част от надлежащия процес на СМСС. ***Ще продължат усилията за подобряване на начина на управление на тези органи. Комисията следва да предложи изменения в управлението на ЕКГФО, като отчете и препоръката на специалния съветник на члена на Комисията, отговарящ за вътрешния пазар, и в управлението на Фондацията за МСФО и на СМСС въз основа на препоръките на независими експерти, ангажирани от Комисията с цел да извършат общ анализ на въздействието от осемгодишното използване на МСФО в Съюза в подготовката и използването на финансови отчети от частния сектор. Посоченият анализ ще***

съставлява принос, който Комисията ще използва за оценката си на Регламента относно МСС през 2014 г. Като се има предвид, че проектът за сближаване със САЩ е в застой, би било подходящо СМСС да оцени повторно присъствието на САЩ в СМСС.

Изменение 15

Предложение за регламент Съображение 15

Текст, предложен от Комисията

(15) Програмата за съфинансиране, която трябва да бъде приета по силата на настоящия регламент, се очаква да допринесе за постигането на сравнимост и прозрачност на счетоводните отчети на дружествата в ЕС, за глобалното хармонизиране на стандартите за финансово отчитане *чрез* насърчаване на приемането на МСФО в световен мащаб и за насърчаване на сближаването на практиките и за въвеждане на висококачествени международни стандарти за одит във всички държави членки. Тази програма също така допринася за изпълнението на стратегията „Европа 2020“, като укрепва единния пазар на финансови услуги и капитали и допринася за външното измерение на стратегията.

Изменение

(15) Програмата за съфинансиране, която трябва да бъде приета по силата на настоящия регламент, се очаква да допринесе за постигането на сравнимост и прозрачност на счетоводните отчети на дружествата в ЕС, за **осигуряването на гласност за потребностите на Съюза в контекста на** глобалното хармонизиране на стандартите за финансово отчитане. **Единната европейска позиция би помогнала за** насърчаване на приемането на МСФО в световен мащаб и за насърчаване на сближаването на практиките и за въвеждане на висококачествени международни стандарти за одит във всички държави членки. Тази програма също така допринася за изпълнението на стратегията „Европа 2020“, като укрепва единния пазар на финансови услуги и капитали и допринася за външното измерение на стратегията.

Изменение 16

Предложение за регламент Съображение 16

(16) Настоящият регламент следва да предвижда възможността за съфинансиране на дейностите на някои органи, преследващи цели, които са в обхвата или в подкрепа на политиката на Съюза в областта на разработването и одобряването на стандарти или на надзора на процесите за създаване на стандартите за финансовото отчитане и одита.

(16) Настоящият регламент следва да предвижда възможността за съфинансиране на дейностите на някои органи, преследващи цели, които са в обхвата или в подкрепа на политиката на Съюза в областта на разработването и одобряването на стандарти или на надзора на процесите за създаване на стандартите за финансовото отчитане и одита. **Посоченото съфинансиране следва да се предоставя на въпросните органи единствено ако е ясно, че счетоводните концепции на Съюза, в частност по отношение на „предпазливостта“ и изискването за „вярна и точна представа“, са отчетени по подходящ начин при преразглеждането на концептуалната рамка.**

Изменение 17

Предложение за регламент Съображение 17

(17) Съюзното финансиране се предлага за конкретен и ограничен брой органи, които играят най-важна роля в областта на финансовото отчитане и одита. Съобразно настоящата институционална рамка новите договорености за финансиране ще осигурят стабилно, диверсифицирано, надеждно и достатъчно финансиране, което ще позволи на съответните органи да изпълнят независимо и ефикасно мисията си, свързана със Съюза или която представлява обществен интерес за Съюза.

(17) Съюзното финансиране се предлага за конкретен и ограничен брой органи, които играят най-важна роля в областта на финансовото отчитане и одита. Съобразно настоящата институционална рамка новите договорености за финансиране ще осигурят стабилно, диверсифицирано, надеждно и достатъчно финансиране, което ще позволи на съответните органи да изпълнят независимо и ефикасно мисията си, свързана със Съюза или която представлява обществен интерес за Съюза. **Посочените органи следва да се възползват от европейско финансиране единствено ако докладват ежегодно на Европейския парламент и на Комисията по изцяло**

*прозрачен начин относно другите си
източници на финансиране.*

Изменение 18

Предложение за регламент Съображение 19

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(19) С цел насърчаване на интересите на Съюза в областта на финансовото отчитане и одита и гъвкавото адаптиране към евентуални управленски и институционални промени в тази област, в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз на Комисията следва да се делегира правомощието да приема актове относно избора на нови бенефициери по програмата. Изключително важно е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище. При подготвянето и съставянето на делегирани актове Комисията следва да осигури едновременното, своевременно и надлежно предаване на съответните документи на Европейския парламент и Съвета.

заличава се

Изменение 19

Предложение за регламент Съображение 20 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(20а) До 31 март 2014 г. следва да се извърши преглед, за да се установи дали действащите МСФО, и по-конкретно концептуалната рамка на СМСС изпълняват изискванията на

дружественото право на Съюза. При посочения преглед Комисията следва да проучи възможността за въвеждане на по-строги стандарти за поемане на отговорност за директори и одитори, както и да въведе правно обвързващ отказ с оглед верността и точността, при който в случай че счетоводните отчети, изготвени в съответствие с МСФО не предоставят вярна и точна представа, отчетите не могат да бъдат заверени. Прегледът следва също така да гарантира, че действащите споразумения за управление в рамките на СМСС се актуализират, така че да гарантират, че всички интереси и ангажименти на частния сектор са изцяло публично достояние.

Изменение 20

Предложение за регламент Член 1 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Програмата покрива дейностите **по разработване или осигуряване на данни за разработването на стандарти, прилагането, оценяването или мониторинга на стандартите или по надзора на процесите за създаването на стандарти** в подкрепа на прилагането на **съюзните политики** в областта на финансовото отчитане и одита.

Изменение

2. Програмата покрива дейностите **на Фондацията за МСФО, която посредством СМСС разработва МСФО, ЕКГФО, която оценява дали даден МСФО е в съответствие с дружественото право на Съюза като част от процеса на одобрение на Съюза и предоставя принос към разработването на стандарти, и РЮВ, който осъществява надзор върху международните стандарти в областта на одита, етиката и образованието за професията на счетоводителя** в подкрепа на прилагането на **политиките на Съюза** в областта на финансовото отчитане и одита.

Изменение 21

Предложение за регламент

Член 1 – параграф 2 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2а. Органите, развиващи дейност в областта на счетоводството и одита, които получават финансиране от Съюза по линия на програмата, полагат дължима грижа за осигуряването на своята независимост и пестеливото разходване на публични средства, независимо от различните финансови източници, от които произтичат въпросните средства.

Изменение 22

Предложение за регламент

Член 2 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1. Целта на програмата е подобряване на условията за функционирането на вътрешния пазар чрез подкрепа за прозрачно и независимо развитие на международните стандарти за финансово отчитане и одит.

1. Целта на програмата е подобряване на условията за функционирането на вътрешния пазар, **даването на възможност на регулаторите да засилят пруденциалното регулиране и да укрепят корпоративното управление** чрез подкрепа за прозрачно и независимо развитие на международните стандарти за финансово отчитане и одит.

Изменение 23

Предложение за регламент

Член 2 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2. Постигането на целта се измерва посредством броя да страните,

заличава се

прилагащи Международните стандарти за финансово отчитане (МСФО) и Международните стандарти за одит (МСО).

Обосновка

Посочените цифри не служат на полезни цели и не могат да бъдат считани за ефективен показател за илюстриране на успехите на МСФО и МСО.

Изменение 24

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2. Комисията се оправомощава да приема делегирани актове в съответствие с член 9 за избиране на нови бенефициери по програмата и за изменение съответно на параграф 1.

заличава се

Изменение 25

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

Изменение

3. Всеки нов бенефициер е юридическо лице с нестопанска цел, което преследва цел, която принадлежи и е в подкрепа на политиката на Съюза в областта на финансовото отчитане и одита, и е пряк приемник на един от бенефициерите, изброени в параграф 1.

3. Всяко финансиране на нови бенефициенти, дори ако те са преки приемници на един от бенефициентите, изброени в параграф 1, подлежи на одобрение от страна на Европейския парламент и Съвета, в съответствие с член 294 от ДФЕС.

Изменение 26

Предложение за регламент

Член 4

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Финансирането по програмата се

1. Финансирането по програмата се

предоставя под формата на оперативни безвъзмездни средства.

предоставя под формата на оперативни безвъзмездни средства, *на годишна основа и се обуславя от съответствието с критерии, отнасящи се до целите и съдържанието на стандартите, както и с критерии относно развитието на управлението в Съюза, по-конкретно по отношение на ЕКГФО, Фондацията за МСФО и СМСС.*

2. Критериите по отношение на стандартите и управлението се основават на следните принципи:

а) по отношение на ЕКГФО и други заинтересовани от счетоводните стандарти на Съюза лица:

i) изискването за съответствие с интереса на Съюза и изискването за „вярна и точна представа“, установено в член 4, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1606/2002, което да се преразгледа възможно най-скоро, до 31 март 2014 г. въз основа на предложение от Комисията, а не само да се прави внимателен преглед на качеството на стандартите въз основа на собствените критерии на СМСС, да се провери, че те се базират на доказателства и отговарят на потребностите на Съюза, като се вземе предвид разнообразието на счетоводни и икономически модели и гледни точки в Съюза, и следователно да се оцени въздействието им върху икономическата и финансовата стабилност;

ii) изискването да се диверсифицират експертните групи като техническата експертна група на ЕКГФО (препоръка на Мейстад);

iii) изискването ЕКГФО да се ограничава до стандартите МСФО (препоръка на Мейстад); както и

б) относно Фондацията за МСФО и СМСС, изискването, по целесъобразност, отново да се

включат в концептуалната рамка, която е в процес на изменение, принципите на предпазливост и надеждност, съчетани с изменения на стандартите, които да отразят посочените изменения в концептуалната рамка, с цел, по-конкретно, да представляват по-добре съвременните бизнес модели, базирани по-скоро на икономически факти, отколкото на концепции, като по този начин се избегне сложността и въвеждането във финансовите отчети на кратки срокове и нестабилност.

3. Комисията осъществява ежегодно оценка на изпълнението на установените в параграф 1 критерии и на това дали бенефициентите са постигнали определените в програмата цели. Комисията докладва относно направените оценки в годишната си работна програма, посочена в член 7, параграф 2 и в законодателното си предложение относно управлението на ЕКГФО, както е посочено в параграф 2, буква а), точка i). По отношение на ЕКГФО и други заинтересовани от счетоводните стандарти в ЕС лица, Комисията извършва допълнителна оценка на това дали в процеса на определяне на международни стандарти и в процеса на прилагане интересите на Съюза са взети под внимание в достатъчна степен. Посочените интереси включват принципа на предпазливост, запазване на изискването за „вярна и точна представа“, и отчитането на въздействието върху финансовата стабилност и икономиката. Оценката на Комисията се представя и трябва да бъде одобрена от Европейския парламент.

Изменение 27

Предложение за регламент

Член 5 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Всеки **бенефициер** на финансиране, предоставено по програмата, посочва на видно място, като например уебсайт, публикация или годишен доклад, че е получил финансиране от бюджета на Европейския съюз.

Изменение

1. Всеки **бенефициент** на финансиране, предоставено по програмата, посочва на видно място, като например уебсайт, публикация или годишен доклад, че е получил финансиране от бюджета на Европейския съюз, **както и подробно описание на друго финансиране, получено от алтернативни източници.**

Изменение 28

Предложение за регламент

Член 5 – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1а. **Пътните и свързаните с тях разноски също се публикуват. При възстановяването на разходи чрез средства на Съюза, полетите в бизнес класа се разрешават единствено при пътувания, надвишаващи четири часа.**

Изменение 29

Предложение за регламент

Член 6

Текст, предложен от Комисията

Финансовата рамка за прилагане на настоящия регламент за периода 2014—2020 г. е 58 010 000 EUR по текущи цени.

Изменение

Финансовата рамка за прилагане на настоящия регламент за периода 2014—2020 г. е 58 010 000 EUR по текущи цени. **Посочените стойности могат да бъдат занижени или адаптирани, в случай че Комисията установи, че бенефициентите не са**

постигнали целите, посочени в член 4, параграф 1.

Изменение 30

Предложение за регламент Член 7 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. **За целите** на изпълнението на програмата Комисията приема годишни работни програми. В тях се установяват набелязаните цели, очакваните резултати, методът на изпълнение и общият размер на разходите за тях. Те съдържат също така описание на действията, които ще бъдат финансирани, посочване на сумата, отделена за всяко действие, и индикативен график за изпълнение. По отношение на безвъзмездните средства програмите включват приоритетите, основните критерии за оценка и максималния размер на съфинансирането.

Изменение

2. **С оглед** на изпълнението на Програмата Комисията приема годишни работни програми **посредством делегирани актове**. В тях се установяват набелязаните цели, очакваните резултати, методът на изпълнение и общият размер на разходите за тях. Те съдържат също така описание на действията, които ще бъдат финансирани, посочване на сумата, отделена за всяко действие, и индикативен график за изпълнение. По отношение на безвъзмездните средства програмите включват приоритетите, основните критерии за оценка и максималния размер на съфинансирането. **Посочената годишна работна програма също така се основава на кратък анализ на предходната годишна работна програма.**

Изменение 31

Предложение за регламент Член 10 – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1а. В срок до 31 март 2014 г. Комисията представя първи доклад относно необходимите реформи в управлението в областта на счетоводството и финансовата информация (ЕКГФО и СРК), който се основава, наред с другото, на заключенията на специалния

съветник на члена на Европейската комисия, отговарящ за вътрешния пазар, очаквани не по-късно от ноември 2013 г.

Изменение 32

Предложение за регламент Член 10 – параграф 1 б (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1б. Комисията оценява Регламент (ЕО) № 1606/2002, като взема предвид и общия анализ на въздействието от осемте години използване на МСФО в Съюза. Въз основа на тази оценка Комисията представя до 31 март 2014 г. доклад пред Европейския парламент и Съвета, придружен от законодателно предложение за изменение на Регламент (ЕО) № 1606/2002 и, по целесъобразност, от законодателно предложение относно реформи в областта на счетоводството и финансовата информация.

Изменение 33

Предложение за регламент Член 10 – параграф 1 в (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1в. По отношение на РЮВ (или организацията – негов приемник), Комисията наблюдава развитието в диверсификацията на финансирането за първи път през 2013 г., а след това – ежегодно. В случай че финансирането от Международната федерация на счетоводителите отново достигне над две трети от общото финансиране, Комисията представя пред Европейския парламент и Съвета предложение за ограничаване на годишната ѝ вноска до 300 000 EUR

за всяка от оставащите години от периода на финансиране.

Изменение 34

Предложение за регламент Член 10 – параграф 1 г (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1г. До юни 2019 г. Комисията представя пред Европейския парламент и Съвета доклад относно изпълнението на целите на програмата. В този доклад Комисията извършва оценка, наред с другото, на цялостното значение и съгласуваност на програмата, на ефективността на нейното изпълнение, както и на общата и индивидуалната ефективност на годишната работна програма на бенефициентите, по отношение на постигането на целите, определени в член 2.