



Tarkistukset ja niiden laatimisen taito

- Valiokuntavaiheessa tarkistuksia voivat laatia joko kaikki mepit tai vain asiasta vastaavan valiokunnan jäsenet.
- Täysistuntovaiheessa tarkistuksen voi laatia valiokunta, poliittinen ryhmä tai vähintään 40 meppiä.
- Täysistunnon käsiteltäväksi jätettiin yli 50 000 tarkistusta vaalikaudella 2004–2009.

Euroopan parlamentin jäsenet muokkaavat komission ehdottamia EU-lakeja tarkistuksilla. Jokainen meppi voi tuoda muutosehdotuksilla niin äänestäjäkuntansa kuin lobbareiden, taloudellisten ja muiden eturyhmien ja kansalaisjärjestöjen huolet osaksi uusia tai uudistettavia Euroopan unionin lakeja. Vuotuinen EU-budjetti ja muutoin intohimoja herättävät ehdotukset keräävät helposti satoja tarkistuksia. Katsastamme pelisäännöt ja kuulemme meppejä tarkistusten laatimisen taidosta.

EU-järjestelmässä komissiolla on pääsääntöinen valta ehdottaa lainsäädäntöä. Unionin lainsäätäjät parlamentti ja jäsenmaiden neuvosto eli ministerit taas työstävät ja hiovat yhdessä ja vuorotellen ehdotettujen lakien sisältöä.

Kun komissio on antanut lakiesityksen, se tulee parlamentissa ensin asiasta vastaavan valiokunnan ja myöhemmin täysistunnon käsittelyyn. Mepit voivat laatia lakiehdotuksiin tarkistuksia eli muutosehdotuksia sekä valiokunta- että täysistuntovaiheessa. Täysistuntoäänestyksessä hyväksytty teksti siirtyy neuvoston käsittelyyn.

Tarkistusten laatiminen edellyttää tavallisesti vuorovaikutusta muiden meppien, poliittisten ryhmien neuvonantajien, muiden EU:n toimielinten, lobbareiden, eturyhmien, kansalaisjärjestöjen... ja kaikkien niiden kanssa, jotka haluavat vaikuttaa EU:n lainsäädäntöön.

Lakien ja politiikkojen muovausta

Laadin tarkistuksia "konsultoiden ryhmän neuvonantajaa, mutta myös sidosryhmiä kuullaan. Muodostan tältä pohjalta mielipiteeni. Tämä koko prosessi voi kestää kuukausia, jopa vuosia", keskustaoikeiston kansanpuolueryhmä EPP:n **Ria Oomen-Ruijten** (Hollanti) kuvailee.

"Muutosehdotusten tavoitteena on vaikuttaa parlamentin ja neuvoston kantaan ehdotuksista tuleviksi laeiksi, joilla on suora vaikutus kaikkien EU-kansalaisten jokapäiväiseen elämään", kertoo sosialistien ja demokraattien ryhmän **Vladimír Maňka** (Slovakia).

Liberaalidemokraattien **Andrew Duff** (Iso-Britannia) on ehtinyt laatia tuhansia tarkistuksia meppiaikanaan: "Tarkistukset ovat hauskoja ja hyödyllisiä. Näin muutamme lainsäädäntöä ja muovaamme politiikkaa".

{ } Kuka ja miten?

Kun asia on ensimmäisessä käsittelyssä valiokunnassa, jokainen parlamentin jäsen voi jättää tarkistuksia. Toisessa valiokuntakäsittelyssä tarkistuksia voi jättää vain asiasta vastaavan valiokunnan jäsen. Täysistuntovaiheessa tarkistuksen voi laatia valiokunta, poliittinen ryhmä tai vähintään 40 meppiä.

Muutosehdotukset ovat yleensä kirjallisia. Millä tahansa EU:n virallisella kielellä jätetyt tarkistukset käännetään ennen äänestystä muille EU-kielille. Suullisia tarkistuksia käytetään vähemmän, koska ne saattavat vaikeuttaa äänestysten kulkua ja aiheuttaa epäselvyyttä.

Parlamentti äänestää täysistunnoissaan ensin tarkistuksista ja vasta sen jälkeen lopullisesta asiakirjasta eli esittelijänä toimivan mepin laatimasta mietinnöstä, päätöslauselmaesityksestä tai luonnoksesta lainsäädäntöpäätöslauselmaksi.

Parlamentaarisen elämän ydintä

"Meppien väliset neuvottelut tarkistusten laatimisesta ovat parlamentaarisen elämän ytimessä. Olen usein ollut yllättynyt viime hetken käänteestä äänestyksissä, mikä on taannut voiton", Duff lisää.

"Tarkistus on pätevä, jos sen laatija onnistuu saamaan tukea sille", Mañka tuumaa. Hän ottaa esimerkiksi budjetin lisäämisen Erasmus-opiskelijavaihto-ohjelmalle, "jonka ansiosta jo kaksi miljoonaa eurooppalaista yliopisto-opiskelijaa on voinut opiskella ulkomailla ja tutustua muiden maiden kulttuureihin".

Oomen-Ruijten kertoo laatineensa tarkistuksen, joka "mahdollistaa sen, että toisessa EU-maassa asuva eurooppalainen saa hoitoa kotimaassaan. Esimerkiksi Espanjaan muuttaneet hollantilaiseläkeläiset voivat nyt sairastuessaan valita hoitopaikakseen Alankomaat. Tällaisissa tilanteissa voi olla mukavaa, että perhe on lähellä".