

HOE JE EEN IDEALE POLITICUS WORDT

Opdracht voor na het rollenspel
voor scholieren van 15 t/m 18 jaar

POLITICUS VOOR EEN DAG – DE BENODIGDE VAARDIGHEDEN

Gefeliciteerd! Je hebt met succes deelgenomen aan het rollenspel in het Parlementarium, waar je hebt ervaren hoe het is om Europees Parlementslid (EP-lid) te zijn en om met je fractie over twee ontwerprichtlijnen te onderhandelen.

De onderhandelingen over de watersolidariteit- en de identificatierichtlijn komen redelijk dicht in de buurt van het echte werk van de EP-leden.

Zij moeten ook:

- informatie verzamelen onder tijdsdruk;
- beoordelen hoe relevant de hun toegestuurde informatie is;
- een standpunt bepalen binnen hun eigen fractie en dit verdedigen bij andere fracties;
- onderhandelen en compromissen sluiten om tot een oplossing te komen;
- hun standpunt overbrengen – niet alleen naar collega's, maar ook naar de pers en het grote publiek.

Het werk van de EP-leden is nog ingewikkelder omdat zij al deze taken in verschillende talen en op verschillende plekken uitvoeren.

Wat vond je het leukst aan EP-lid zijn? Welk deel van het spel vond je het interessantst? Waren er delen die je te moeilijk of stressvol vond?

ZO WERKT HET

Definities

Een goede politicus beschikt over vele vaardigheden. Ten eerste moet hij of zij alle technische termen die worden gebruikt bij het maken van wetgeving op Europees niveau goed begrijpen.



EUROPESE UNIE: De Europese Unie (EU) telt momenteel 28 lidstaten. Hoewel dit allemaal soevereine staten zijn (d.w.z. dat zij zelf over hun eigen wetten en organisatie beslissen), hebben zij besloten op een aantal gebieden gezamenlijke wetten toe te passen. Dit doen zij met name wanneer veel verschillende nationale wetten een belemmering zouden vormen voor uitwisseling (bijv. van handelswaar), of wanneer een probleem om maatregelen vraagt die verder gaan dan de nationale grenzen (bijv. op het gebied van milieubescherming).



HET VERDRAG (VAN LISSABON): In dit document is vastgelegd op welke gebieden de lidstaten gezamenlijke wetten aannemen, hoe het wetgevingsproces verloopt en wat het burgerschap van de Unie inhoudt.



BURGERSCHAP VAN DE EUROPESE UNIE: Iedereen die de nationaliteit van een EU-land heeft, is automatisch burger van de Unie. Het burgerschap van de Unie is geen vervanging van het nationale burgerschap. Als je Europees staatsburger bent, bekijk je paspoort dan maar eens: het is tegelijkertijd een bewijs van je nationaliteit en van je burgerschap van de Unie.



RICHTLIJN: Zo heten (de meeste) wetten op EU-niveau. Ze worden 'richtlijnen' genoemd omdat ze een algemeen doel omvatten dat door alle EU-landen moet worden bereikt, maar de details overlaten aan de afzonderlijke lidstaten (en nationale beleidsmakers dus een *richtlijn* bieden). Soms nemen de lidstaten aanvullende, gerelateerde wetten aan die meer gedetailleerd zijn en op nationaal niveau moeten worden toegepast.

Opmerking: De Raad van ministers mag niet worden verward met de EUROPESE RAAD of de RAAD VAN EUROPA. In de EUROPESE RAAD komen de staatshoofden of regeringsleiders van de lidstaten bijeen. Binnen dit orgaan nemen zij beslissingen of doen zij aanbevelingen over de belangrijkste prioriteiten en initiatieven die door de Commissie, de Raad van ministers en het Europees Parlement moeten worden ontplooid. De RAAD VAN EUROPA bestaat uit 47 lidstaten en houdt zich bezig met kwesties als democratie, de rechtsstaat en mensenrechten – het is de grootste mensenrechtenorganisatie van Europa. Deze instelling kan geen wetten uitvaardigen. Het hoofdkantoor van de RAAD VAN EUROPA bevindt zich, net als dat van het Europees Parlement, in Straatsburg.

Om slagvaardig voor het Europees Parlement te kunnen werken, moet je ook weten wie de voornaamste spelers zijn.

De Spelers:



DE EUROPESE COMMISSIE: De Europese Commissie (EC) is het 'uitvoerend orgaan' van de EU. Zij bestaat uit 28 'commissarissen' (één uit iedere lidstaat) die onafhankelijk zijn en de belangen van de Unie als geheel behartigen. De EC stelt Europese wetten voor en zorgt ervoor dat zij correct worden toegepast. De EC keurt de wetten echter niet zelf goed. Dat is de taak van het Europees Parlement en de Raad van Ministers.



Het **EUROPEES PARLEMENT** bestaat uit 751 parlementariërs die rechtstreeks worden gekozen door de burgers uit alle 28 lidstaten en die onderverdeeld zijn in een aantal fracties. Zodoende vertegenwoordigt het Europees Parlement de burgers van de EU. Samen met de Raad van ministers onderhandelt het Parlement over Europese wetten en keurt het deze goed.



De **RAAD VAN MINISTERS** bestaat uit een minister per lidstaat. Aangezien de Europese Unie actief is op verschillende beleidsterreinen, zoals landbouw, buitenlandse zaken, het milieu en vervoer, bestaat er in werkelijkheid niet één Raad van ministers, maar meerdere. De Raad van ministers vertegenwoordigt de regeringen van de lidstaten en moet het met het Parlement eens worden over nieuwe wetten.

De Spelers Binnen Het Europees Parlement:



LEDEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT: De leden van het Europees Parlement worden rechtstreeks gekozen voor een periode van vijf jaar. Leden met dezelfde politieke overtuiging vormen samen, ongeacht hun land van herkomst, een **FRACTIE**. De fracties in het Europees Parlement zijn dus samengesteld op grond van politieke voorkeur en niet op basis van nationaliteit. Om een nieuwe fractie in het Europees Parlement te kunnen oprichten, zijn minimaal 25 leden nodig die afkomstig zijn uit minstens 7 verschillende lidstaten.



COMMISSIES: Leden uit verschillende fracties komen bijeen in commissies om te discussiëren over onderwerpen op een bepaald beleidsterrein (bijvoorbeeld het milieu, buitenlands beleid of economische zaken). Er zijn meer dan twintig van zulke commissies; hier vindt veel van het voorbereidende werk voor nieuwe wetten plaats. Je hebt commissievergaderingen bijgewoond tijdens het rollenspel, weet je nog?



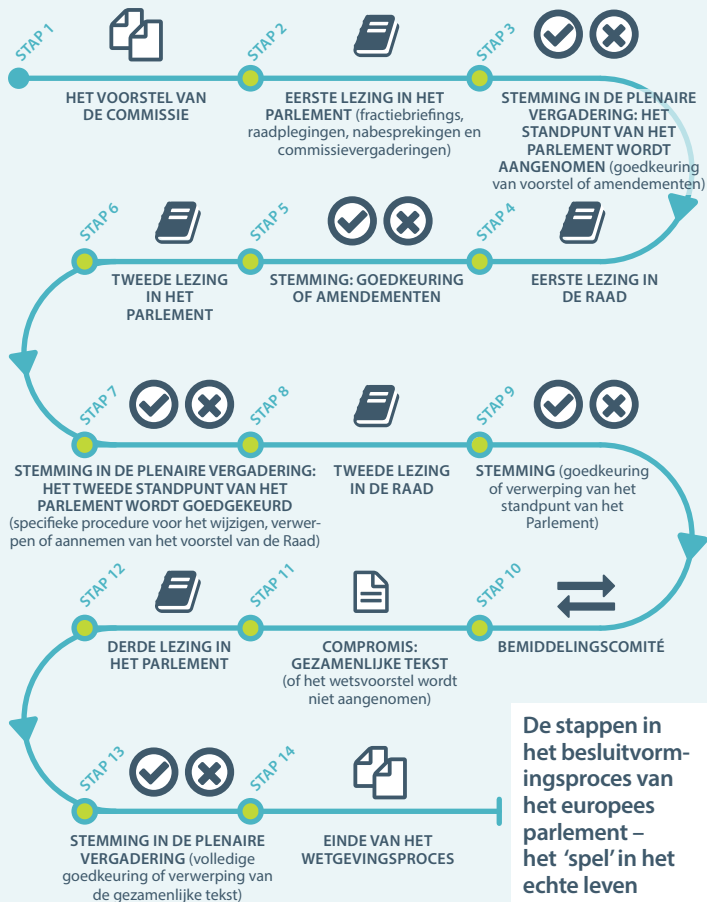
PLENAIRE VERGADERING: Dit is waar het gehele Europees Parlement gezamenlijk beslissingen neemt. Terwijl in een commissie slechts *enkele* leden bij elkaar komen om *bepaalde* wetsvoorstellen te bespreken, komen tijdens de plenaire vergaderingen *alle* leden samen om *alle* wetsvoorstellen die in de commissies zijn behandeld te bestuderen. Was jij tijdens het rollenspel een van de sprekers op de plenaire vergadering?



AMENDEMENT: een voorstel voor een wijziging van een ontwerpwet.



LEZING: wanneer het Parlement of de Raad bijeenkomt om over een wetsvoorstel te beslissen.



AANVULLENDE INFORMATIE:

Het Parlement en de Raad bestuderen het voorstel gelijktijdig, maar in de regel bepaalt het Europees Parlement als eerste zijn standpunt. Bij het bepalen van zijn eigen standpunt moet de Raad ook beslissen of hij akkoord gaat met de door het Parlement verzochte wijzigingen.

Het bereiken van een akkoord:

Een Europese wet kan pas worden goedgekeurd wanneer het Europees Parlement en de Raad het eens zijn over een gezamenlijke tekst. Hoe komen zij tot een akkoord? Er is een proces van maximaal drie fasen (de zogenoemde 'lezingen') dat tot een compromis moet leiden.

Hier volgt een gedetailleerde omschrijving van dit proces:

Fase 1: Zowel de Raad als het Europees Parlement bestuderen het voorstel van de Commissie. Er wordt een hoop informatie verzameld, voornamelijk door geaccrediteerde lobbyisten, belanghebbenden, burgers en andere partijen te raadplegen. *Weet je nog hoe je informatie hebt verzameld in het rollenspel?*

In het Parlement wordt het voorstel doorgenomen door een PARLEMENTAIRE COMMISSIE, en in de Raad door een WERKGROEP.

EERSTE LEZING: Het Parlement en de Raad stemmen voor het eerst ieder afzonderlijk over het voorstel.

Fase 2: Als Raad en Parlement het niet volledig eens zijn (wat vaak het geval is), gaan zij over tot de tweede fase. Dat houdt in dat zij zich buigen over mogelijke compromissen. De werkgroep en de commissie komen opnieuw bij elkaar en aan het eind van deze fase stemmen de Raad en het Parlement voor een tweede keer over de voorgestelde tekst. Dit is de *tweede lezing*.

Fase 3: Als de twee partijen het na de tweede lezing nog altijd niet eens kunnen worden over een gezamenlijke tekst, rest ze nog een laatste kans: er wordt een *bemiddelingscomité* opgezet om een mogelijke oplossing te vinden. In het bemiddelingscomité gaan vertegenwoordigers van het Europees Parlement en van de Raad om de tafel zitten om een compromis te vinden. Deze vergaderingen vinden vaak plaats onder extreme tijdsdruk, en dikwijls wordt in de vroege ochtenduren, na urenlange onderhandelingen, een akkoord bereikt. Als ook hier geen overeenstemming kan worden bereikt, wordt het wetsvoorstel definitief verworpen.

Je vraagt je wellicht af waarom er zo veel stappen zijn. Misschien betwijfel je of dit allemaal wel nodig is.

Maar je moet het zo zien: alleen via deze procedure kan worden verzekerd dat met verschillende perspectieven en standpunten rekening wordt gehouden!

HOE SCHRIJF JE EEN MANIFEST

- Heb een visie.
- Zet je doelstellingen uiteen en ontwikkel een strategie om ze te bereiken.
- Bedenk vijf argumenten om mensen over te halen voor jouw richtlijn te stemmen.
- Wees bevoegen, houd het kort en krachtig en gebruik duidelijke taal.
- Wees creatief en inspirerend bij het overbrengen van je ideeën.

Nu dat je de werkprocedures van het Europees Parlement beter begrijpt, is het jouw beurt om een fractie te vormen en een wet voor te stellen over een onderwerp dat jij belangrijk vindt.

Volg deze zes stappen en probeer je klasgenoten over te halen in jouw voordeel te stemmen.

- 1. Stel een fractie samen met gelijkgestemde parlementsleden.**
- 2. Kies samen met de andere leden een naam voor jullie fractie.**
- 3. Schrijf een manifest voor jullie fractie.**
- 4. Kies een doel waar jullie je voor willen inzetten.**
- 5. Doe een beleidsvoorstel waarvan je zou willen dat het door het Parlement werd aangenomen.**
- 6. Houd een toespraak voor de andere fracties (je klasgenoten) waarin je het standpunt van jouw fractie over het voorstel verdedigt.**

Aan het einde van iedere toespraak stemmen jij en je klasgenoten om te bepalen welke fractie haar doel het meest overtuigend heeft gepresenteerd.

Ga de uitdaging aan om de winnende fractie te worden!

